



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Пермского края под индивидуальными либо блокированными жилыми домами»

11.10.2016

№ 193-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.09.2016 № 2902-16/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края второго созыва Ширяевой Л.Н. от 31.05.2016 № 01-11.

Законопроектом предусматривается:

- **продление срока действия** Закона Пермского края от 14.02.2014 № 293-ПК (ред. от 25.12.2015) «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Пермского края под индивидуальными либо блокированными жилыми домами» (далее – Закон Пермского края № 293-ПК) **до 31 декабря 2017 года**.

*В действующей редакции Закона Пермского края № 293-ПК срок окончания его действия установлен до 31 декабря 2016 года.*

*Отметим, что на рассмотрении Законодательного Собрания Пермского края находится проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 6 Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Пермского края под индивидуальными либо блокированными жилыми домами», также предусматривающий продление срока действия Закона Пермского края № 293-ПК до 31 декабря 2017 года, и в этой части являющийся альтернативным законопроекту, внесённому депутатом Ширяевой Л.Н;*

- **приведение в соответствие** норм Закона Пермского края № 293-ПК нормам Земельного кодекса Российской Федерации.

Оценивая актуальность принятия представленного проекта закона, отметим следующее.

1. Закон Пермского края № 293-ПК был принят в феврале 2014 года и определяет случаи бесплатного предоставления в собственность граждан

Российской Федерации земельных участков на территории Пермского края из земель, находящихся в государственной собственности Пермского края, муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена (далее - земельный участок), под индивидуальными или блокированными жилыми домами, созданными до вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 «О собственности в СССР» (далее - Закон СССР «О собственности в СССР»). Закон Пермского края № 293-ПК способствует решению проблемы оформления земельных участков и, соответственно, возведённых на них строений в собственность граждан в тех случаях, когда соответствующее право собственности не может быть зарегистрировано в установленном порядке.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту при его внесении в Законодательное Собрание Пермского края в августе 2013 года, по информации органов местного самоуправления в Пермском крае по **3 729 индивидуальным и блокированным жилым домам**, созданным до вступления в силу Закона СССР «О собственности в СССР», не сохранились сведения об отводе земельных участков для целей их строительства.

В то же время, согласно информации Правительства Пермского края<sup>1</sup> в рамках реализации Закона Пермского края № 293-ПК за период с 2014 года по 1 августа 2016 года на территории муниципальных районов и городских округов Пермского края рассмотрено 346 заявлений граждан о предоставлении земельных участков под индивидуальными или блокированными жилыми домами. Фактически предоставлено **208 земельных участков** общей площадью 23,0036 га.

Таким образом, небольшая часть граждан (менее 6% от предполагаемого числа граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии с Законом Пермского края № 293-ПК) на данный момент воспользовалась своим правом.

При принятии указанного Закона срок его действия был установлен до 31 декабря 2015 года. Законом Пермского края от 25.12.2015 № 583-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» данный срок был продлён до 31 декабря 2016 года.

В пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту указывается, что его принятие обусловлено необходимостью предоставления гражданам дополнительного срока для оформления прав на земельные участки в соответствии с Законом Пермского края № 293-ПК.

2. В соответствии с преамбулой Закон Пермского края № 293-ПК определяет случаи бесплатного предоставления в собственность граждан Российской Федерации земельных участков под индивидуальными или блокированными жилыми домами, созданными до вступления в силу Закона СССР «О собственности в СССР», в соответствии с **ч. 2 ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации**.

---

<sup>1</sup> Письмо председателя Правительства Пермского края Тушнолобова Г.П. от 16.08.2016 № СЭД-01-56-1158.

Также согласно ч.3 ст. 2 Закона Пермского края № 293-ПК право бесплатного предоставления земельного участка в соответствии с Законом Пермского края № 293-ПК не распространяется на случаи, когда права на соответствующие земельные участки и (или) расположенные на них жилые дома могут быть зарегистрированы в собственность граждан в соответствии с Федеральным законом от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества», *ст. 36 Земельного кодекса Российской Федерации*, ч. 9.1 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», иными федеральными законами.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Земельный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, в соответствии с которыми *статьи 28 и 36 Земельного кодекса утратили силу*.

В представленном проекте закона ссылки на ч.2 ст. 28 и ст. 36 Земельного кодекса Российской Федерации заменены ссылками на *п. 7 ст. 39.5 и ст. 39.20 Земельного кодекса* соответственно.

*В соответствии с п. 7 ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в том числе, в случае предоставления земельного участка иным, не указанным в п.п. б ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.*

*Ст. 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает особенности предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположены здание, сооружение.*

Таким образом, исходя из вышеизложенного, считаем, что принятие проекта закона является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, поскольку будет способствовать дальнейшему решению проблемы оформления права собственности граждан на жилые дома, созданные до вступления в силу Закона СССР «О собственности в СССР», находящиеся в их фактическом пользовании, но на которые право собственности не может быть зарегистрировано в установленном порядке по причине отсутствия документов на земельный участок под такими жилыми домами, а также создаст необходимые условия для увеличения числа законных

владельцев недвижимого имущества, являющихся плательщиками налога на имущество физических лиц и земельного налога, за счёт которых обеспечивается формирование местных бюджетов. При этом действующий Закон Пермского края № 293-ПК будет приведён в соответствие нормам Земельного кодекса Российской Федерации.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова