

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

Об общественном контроле в Пермском крае

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ 2016 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных организаций Пермского края и муниципальных организаций (далее – государственные и муниципальные организации).

Статья 2. Правовая основа общественного контроля

1. Осуществление общественного контроля регулируется Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пермского края, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на вопросы осуществления общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, которые регулируются соответствующими федеральными законами.



Действие настоящего Закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах.

Статья 3. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане Российской Федерации (далее – граждане) вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

3. Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном федеральными законами.

4. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с федеральными законами.

5. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных Федеральным законом.

6. В случаях, предусмотренных федеральными законами, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанными федеральными законами дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

Статья 4. Общественный контроль

1. Под общественным контролем в настоящем Законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

2. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами.

Статья 5. Цели и задачи общественного контроля

1. Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

Статья 6. Принципы общественного контроля

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- 2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;
- 3) самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций;
- 4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;
- 5) законность деятельности субъектов общественного контроля;
- 6) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;
- 7) обязательность рассмотрения органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, учет органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;
- 8) многообразие форм общественного контроля;
- 9) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;
- 10) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;
- 11) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;
- 12) соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключаяющей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

Статья 7. Информационное обеспечение общественного контроля

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, Общественной палаты Пермского края и общественных палат (советов) муниципальных образований.

2. Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Субъекты общественного контроля размещают на сайтах, указанных в части 1 настоящей статьи, информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 8. Доступ к информации об общественном контроле

1. Доступ к информации об общественном контроле, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, является открытым.

2. Доступ к информационным ресурсам, включающим информацию, содержащую сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами, регулируется законодательством Российской Федерации о государственной тайне, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о персональных данных.

3. Субъекты общественного контроля по запросам средств массовой информации обязаны предоставлять информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 9. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля на территории Пермского края являются:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) Общественная палата Пермского края;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при Законодательном Собрании Пермского края и исполнительных органах государственной власти Пермского края.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.

3. Права и обязанности субъектов общественного контроля определяются Федеральным законом и иными федеральными законами.

Статья 10. Общественная палата Пермского края, общественные палаты (советы) муниципальных образований

Общественная палата Пермского края, общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Законом Пермского края от 13 января 2009 г. № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края» и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.

Статья 11. Общественные советы при Законодательном Собрании Пермского края и исполнительных органах государственной власти Пермского края

1. Общественные советы при Законодательном Собрании Пермского края и исполнительных органах государственной власти Пермского края выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления.

3. Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

4. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

5. Порядок формирования общественных советов при Законодательном Собрании Пермского края устанавливается законом Пермского края.

Порядок формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Пермского края устанавливается губернатором Пермского края.

Статья 12. Общественные инспекции и группы общественного контроля

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

2. Порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля определяется федеральными законами, настоящим Законом, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 13. Порядок организации и деятельности групп общественного контроля

1. В целях осуществления общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан в государственных и муниципальных

учреждениях здравоохранения, образования и социального обслуживания населения может быть создана одна группа общественного контроля.

2. Правом выдвижения кандидатур в состав группы общественного контроля обладает некоммерческая организация, имеющая государственную регистрацию, осуществляющая свою деятельность на территории Пермского края и имеющая своей уставной целью или направлением деятельности защиту или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Кандидатура члена группы общественных наблюдателей выдвигается высшим органом управления некоммерческой организации с учетом согласия кандидата. Некоммерческая организация может выдвинуть не более пяти кандидатур в состав региональной группы общественного контроля.

3. Кандидатура в члены группы общественного контроля утверждается Комиссией по общественному контролю при Общественной палате Пермского края (далее – Комиссия при Общественной палате). Не менее половины членов Комиссии при Общественной палате должны составлять представители некоммерческих организаций, имеющих государственную регистрацию, уставной целью или направлением деятельности которых является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. В состав Комиссии при Общественной палате входит по согласованию Уполномоченный по правам человека в Пермском крае.

4. Некоммерческая организация, выдвинувшая кандидатуру в члены группы общественного контроля, направляет в Комиссию при Общественной палате заявление о выдвижении кандидатуры в члены группы общественного контроля. К заявлению должны быть приложены:

- 1) решение высшего органа управления некоммерческой организации;
- 2) копия устава;
- 3) копия документа, подтверждающего государственную регистрацию некоммерческой организации;
- 4) сведения о кандидате в члены группы общественного контроля, включающие в себя биографическую справку и информацию об имеющемся опыте работы в области защиты прав граждан;
- 5) заявление кандидата в члены группы общественного контроля в письменной форме, подтверждающее его желание войти в состав группы общественного контроля.

5. Комиссия при Общественной палате в срок, не превышающий одного месяца с момента направления заявления о выдвижении кандидата в члены группы общественного контроля и документов, указанных в части 4 настоящей статьи, принимает решение об утверждении кандидатуры члена группы общественного контроля либо об отклонении предложенной кандидатуры. О результатах рассмотрения заявления о выдвижении кандидатуры в состав

группы общественного контроля сообщается некоммерческой организации, выдвинувшей кандидатуру.

6. В течение 10 дней со дня принятия Комиссией при Общественной палате решения об утверждении кандидатуры в члены группы общественного контроля члену группы общественного контроля выдается удостоверение. Образец указанного удостоверения утверждается Общественной палатой Пермского края и подписывается председателем Общественной палаты Пермского края. Удостоверение дает право члену группы общественных наблюдателей осуществлять свои полномочия на территории Пермского края на указанный в нем период.

7. Комиссия при Общественной палате информирует руководителей исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, в ведении которых находятся государственные и муниципальные учреждения здравоохранения, образования и социального обслуживания населения, доступ в которые регламентирован правилами внутреннего распорядка, о том, что группа общественного контроля сформирована, и направляет в их адрес список членов группы общественного контроля.

8. Срок полномочий группы общественного контроля составляет два года.

Статья 14. Члены группы общественного контроля

1. Членом группы общественного контроля может быть лицо, достигшее возраста 18 лет и имеющее опыт работы в области защиты прав и свобод человека, законных интересов граждан. Члены группы общественного контроля осуществляют свою деятельность на общественных началах.

2. Членом группы общественного контроля не может быть лицо, имеющее судимость либо признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным. Одно и то же лицо не может быть назначено членом группы общественного контроля более трех раз подряд.

Статья 15. Прекращение полномочий члена группы общественного контроля

Полномочия члена группы общественного контроля прекращаются при наличии одного из следующих оснований:

истечение срока полномочий группы общественного контроля, в состав которой он входит;

обращение члена группы общественного контроля в Общественную палату Пермского края с письменным заявлением о выходе из состава региональной группы – со дня подачи заявления;

вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении члена группы общественного контроля либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

вступление в законную силу решения суда о признании члена группы общественного контроля недееспособным или ограниченно дееспособным;

вступление в законную силу решения суда о признании члена группы общественного контроля безвестно отсутствующим;

смерть члена группы общественного контроля или вступление в законную силу решения суда, которым гражданин объявлен умершим;

решение высшего органа управления некоммерческой организации, выдвинувшей кандидатуру члена региональной группы общественного контроля, об отзыве указанного члена группы общественного контроля в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей;

ликвидация некоммерческой организации, выдвинувшей кандидатуру члена группы общественного контроля;

нарушение членом группы общественного контроля обязанностей, установленных Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом.

Статья 16. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах.

Предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций.

2. Органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

3. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в части 2 настоящей статьи, субъекты общественного контроля информируются не позднее тридцати дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, – незамедлительно.

4. Органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации при осуществлении общественного контроля вправе:

1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

6. Особенности осуществления общественного контроля за отдельными сферами деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций могут определяться законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, а также проводить совместные мероприятия.

2. Субъекты общественного контроля взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

3. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля вправе разрабатывать и утверждать правила этики субъектов общественного контроля, принципы и механизмы эффективного осуществления общественного контроля.

Статья 18. Формы и порядок осуществления общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в формах, определенных Федеральным законом, а также в иных формах, не противоречащих Федеральному закону.

2. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

3. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в части 1 настоящей статьи, определяется Федеральным законом, другими федеральными законами.

Статья 19. Определение и обнародование результатов общественного контроля

1. Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, протокола общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами.

2. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы.

К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

3. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе:

1) направлять в органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

4. Субъекты общественного контроля в соответствии с Федеральным законом обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых мероприятиях общественного контроля и об их результатах, в том числе размещают ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, а также при необходимости направляют информацию о результатах общественного контроля в органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

5. Органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Пермского края от 21 декабря 2011 г. № 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае» (Собрание законодательства Пермского края, 22.12.2011, № 12).

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин