

**Материалы и документы,
представляемые одновременно с
проектом закона Пермского края
«О бюджете Пермского края на 2017
год и на плановый период 2018 и
2019 годов»**

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31.1 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Основные направления бюджетной политики Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами бюджетной политики, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Сценарными условиями для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2019 года, утвержденных губернатором Пермского края 08.07.2016, Прогнозом ожидаемых социально-экономических результатов от реализации программы социально-экономического развития Пермского края до 2019 года, утвержденных Законом Пермского края от 20.12.2012 N 140-ПК. При подготовке данного документа учтены положения Указа губернатора Пермского края от 16.02.2015 №19 «О плане мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Пермского края и социальной стабильности в 2015 году и на 2016 и 2017 годы» (с внесенными изменениями).

Разработка документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в Пермском крае в 2015-2016 годах.

Целью Основных направлений бюджетной политики Пермского края является анализ условий и факторов, оказывающих ключевое влияние на новый цикл бюджетного планирования, выработка основных подходов к формированию проекта бюджета Пермского края на период 2017-2019 годов, подходов к формированию основных характеристик краевого бюджета на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Итоги реализации бюджетной политики в Пермском крае в 2015 году – первом полугодии 2016 года

Основными результатами бюджетной политики в 2015 году и первом полугодии 2016 года стали обеспечение сбалансированности бюджета Пермского края, в том числе бюджетов муниципальных образований края,

в условиях уменьшения доходной части бюджета Пермского края, своевременная реализация антикризисных мероприятий, исполнение бюджета, сформированного на основе программно-целевых принципов, реализация принципов региональной бюджетной политики в части межбюджетных отношений, повышение открытости и понятности бюджета.

Социально-экономическая ситуация в 2015 году характеризовалась высокой волатильностью на мировых товарно-сырьевых рынках, существенным снижением спроса со стороны основных стран-импортеров, низким уровнем внутреннего спроса в отраслях потребительского и инвестиционного спроса.

Несмотря на кризисные явления в экономике Российской Федерации в целом, производственная активность корпоративного сектора экономики Пермского края сохранилась практически на уровне 2014 года, индекс промышленного производства в 2015 году сократился незначительно - на 0,6% (по Российской Федерации – на 0,4%).

Произошло сокращение инвестиционной активности в 2015 году. Индекс физического объема инвестиций составил 93,1%.

Снижение темпов промышленного роста в 2015 году происходило в условиях поступательного сокращения цен на минеральное сырье: уровень цен на нефть сократился в 1,9 раза (в 2015 году в среднем по году составил 51,2 долл. за барр., в 2014 году – 97,6 долл. за барр.), экспортная цена на калийные удобрения в течение года сохранилась на уровне 2014 года, цены на азотные удобрения сократились на 13,2%.

За счет ослабления курса национальной валюты, влияющей на финансовую деятельность низкопередельных, экспортно-ориентированных, экономических субъектов по региону (химической и нефтедобывающей отрасли), рост налогооблагаемой прибыли по налоговому учету составил 20,2%.

При этом наблюдалось резкое сокращение объема кредитования корпоративного сектора экономики (в 2,6 раза), в том числе по причине резкого роста ставки рефинансирования, высоких требований банковского сектора к заемщикам капитала.

Несмотря на негативные тенденции в экономике удалось сохранить тенденции роста благосостояния населения, в том числе за счет опережающего выполнения «майских» указов Президента Российской Федерации в области социальной политики. В 2015 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила 28 222,1 рублей (рост – 105,0% в номинальном выражении; 83,2% - от 33 925,0 рублей в среднем по России). Пермский край по уровню средней заработной платы занимает лидирующее положение в Приволжском федеральном округе. По отношению к 2014 году реальная начисленная заработная плата работающих в экономике составила 90,5% (по России – 90,5%) вследствие высокого уровня инфляционных темпов в первой половине 2015 года.

В 2015 году демографическая ситуация характеризовалась естественным приростом населения (+1383 человека) за счет стимулирования и поддержки рождаемости и принятию эффективных мер по сокращению смертности.

За прошлый год в краевой бюджет поступило **доходов** на 99,0 % к плану отчетного периода. Недополучено около 1 млрд рублей, из которых 0,4 млрд рублей – собственные доходы.

В 2015 году относительно 2014 года достигнута положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов (108,1%, или +6030,9 млн рублей). Вместе с тем указанный рост собственных доходов не перекрыл инфляцию в регионе, значение которой сложилось на уровне 114,6%.

Наибольшая сумма увеличения доходов 2015 года по сравнению с 2014 годом сложилась по налогу на прибыль организаций 113,4% (3 833,9 млн рублей) и налогу на имущество организаций 117,9% (1 626,6 млн рублей). По данным видам доходов также перевыполнен годовой план 2015 года на 4,4%, (+1 363, 6 млн рублей) и на 11,2% (+1 083,8 млн рублей) соответственно. Сложившееся перевыполнение практически компенсировало недопоступление налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), исполнение которого в 2015 году составило 90,3% от годового плана (-2 727,9 млн рублей). Основные причины неисполнения НДФЛ связаны со снижением в 2015 году в сравнении с 2014 годом среднесписочной численности работников на 14,6 тыс. человек, или на 1,7%, снижением темпа роста фонда заработной платы на 6,7%, снижением поступлений налога с доходов, полученных в виде дивидендов, на сумму более 220 млн рублей, а также с ростом сумм налоговых вычетов (имущественных, социальных) на 910,1 млн рублей, или на 27,7%.

В целом исполнение основных показателей бюджета Пермского края в 2015 году характеризуется следующими данными:

показатели	плановые назначения на 2015 год	исполнено на 01.01.2016	отклонение от плана	% исполнения
ВСЕГО ДОХОДОВ, в том числе:	101 491,0	100 495,6	-995,4	99,0
Налоговые и неналоговые доходы	81 149,1	80720,9	-428,2	99,5
Безвозмездные поступления	20 341,9	19 774,7	-567,2	97,2
ВСЕГО РАСХОДОВ	111 854,6	104 748,3	-7 106,3	93,6
ДЕФИЦИТ	10 363,6	4 252,7	*	*

Несмотря на возможность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации планирования **дефицита** краевого бюджета в размере 15% от объема бюджета, бюджет Пермского края за прошлый год сформирован и исполнен с дефицитом, не превышающим 10%, что в том числе позволило

в условиях значительного уменьшения собственных доходов краевого бюджета и необходимости исполнения приоритетных задач, стоящих перед органами государственной власти края, избежать галопирующего роста государственного долга и сохранить устойчивость бюджета Пермского края.

Взвешенная долговая политика краевых властей дала возможность сохранить уровень долговой нагрузки края на одном из самых низких уровней в Приволжском федеральном округе. Так, по итогам прошлого года Пермский край занял 2 место среди 14 субъектов РФ, входящих в состав Приволжского федерального округа, по объему государственного долга в отношении к собственным доходам бюджета (24,2% при уровне, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, 100%).

В результате мероприятий по оптимизации структуры долга, минимизации стоимости заимствований в 2015 году сэкономлено бюджетных средств на сумму 1,2 млрд рублей. Так, в течение 2015 года:

- увеличена доля «дешевых» бюджетных кредитов из федерального бюджета с 17% до 49% (с 2,0 млрд рублей до 9,5 млрд рублей; дополнительно привлечено 7,5 млрд рублей);

- сокращена доля кредитов кредитных организаций – с 83% до 51% (с 10,4 млрд рублей до 10,0 млрд рублей).

Кроме того, в рамках работы по оптимизации стоимости заимствований:

- привлекались бюджетные кредиты, предоставляемые УФК по Пермскому краю, на пополнение остатков под 0,1% годовых, а также остатки средств на счетах бюджетных и автономных учреждений;

- проведена работа по снижению процентных ставок по кредитам кредитных организаций, признанных победителями аукционов – по отдельным кредитам с 26,66% до 17,5%, с 14,35% до 11,85% годовых.

В текущем году сохраняется положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет по отношению к аналогичному периоду 2015 года.

Исполнение годового плана за шесть месяцев 2016 года по налоговым и неналоговым доходам составило 50,5% от годового плана и 110,9% от аналогичного показателя 2015 года. Ожидаемая оценка исполнения доходов краевого бюджета за 2016 год прогнозируется на уровне 100%, что составит порядка 105,1% от показателя 2015 года, при этом ожидаемая инфляция в регионе за 2016 год оценивается в 107,6%.

В целях увеличения налоговых поступлений в бюджет края в 2015 году принят Закон Пермского края от 24 ноября 2015 г. № 566-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», которым предусмотрено поэтапное увеличение ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края, на 1,5% ежегодно: с 2016 года - 15%, с 2017 года - 16,5%, с 2018 - 18%. Для организаций, осуществляющих капитальные вложения и благотворительную деятельность, законом предусмотрена возможность снизить налоговую ставку до 13,5%.

В целях перспективного наращивания налогового потенциала края в 2015 году и в первом полугодии 2016 года принят ряд законов, направленных на увеличение числа налогоплательщиков, использующих упрощенную систему налогообложения, на увеличение числа рабочих мест, а, соответственно, на увеличение поступлений одного из основных доходных источников – налога на доходы физических лиц, на рост налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций.

В течение 1 полугодия 2016 года продолжена работа по улучшению структуры долга и его сокращению, что позволило выйти на лидирующую позицию в Приволжском федеральном округе по соотношению объема долга (14,3 млрд рублей) к собственным доходам бюджета (16,8%).

В структуре долга на 1 июля 2016 года числится задолженность по:

- бюджетным кредитам из федерального бюджета – 9,7 млрд рублей (68%);
- кредитам кредитных организаций – 4,5 млрд рублей (31%).

В целях приведения в соответствие с Планом действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, а также для актуализации мероприятий плана на 2016 и 2017 годы с учетом новых реалий социально-экономического развития Пермского края было продлено до 2017 года действие Указа губернатора Пермского края от 16.02.2015 №19, утвердившего **План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Пермского края и социальной стабильности**. В соответствии с вышеуказанным Планом продолжена реализация мероприятий, направленных на активизацию экономического роста, поддержку отраслей экономики, обеспечение социальной стабильности в Пермском крае.

К итогам реализации бюджетной политики в 2015 году и прошедшем периоде 2016 года можно отнести и формирование **«программного бюджета»**: по программной классификации расходов во взаимосвязи бюджетных ресурсов с целевыми показателями деятельности исполнительных органов государственной власти края. В рамках реализации программно-целевых принципов порядка 98% расходов краевого бюджета на 2016-2018 годы сформировано в рамках государственных программ Пермского края. Для справки: в федеральном бюджете на этот же период доля расходов, сформированных по «программному» принципу, составляет 55%, по субъектам Российской Федерации – 87%. Сегодня реализуется в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края 22 государственные программы Пермского края.

Политика реализации программно-целевого принципа формирования бюджета транслируется и на муниципальные образования Пермского края. Несмотря на необязательность в соответствии с нормами федерального бюджетного законодательства формирования «программного» бюджета муниципальными образованиями, в программном формате бюджеты сформировали 246 муниципальных образования из 337 (73%).

Реализация «майских» указов Президента Российской Федерации Правительством Пермского края осуществляется в соответствии с «дорожными картами» по развитию отраслей социальной сферы, в которые включены мероприятия, обеспечивающие за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения поэтапное повышение оплаты труда работников, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных услуг (выполнения работ), а также мероприятия по проведению структурных реформ в соответствующих отраслях.

В рамках реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 28 декабря 2012 года № 1688 в части повышения заработной платы отдельным категориям работников в области образования, здравоохранения, культуры и социальной политики за счет средств бюджета Пермского края в 2015 году было направлено порядка 1 млрд рублей.

В целях обеспечения единых подходов для формирования государственных услуг, их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям, а также унификации и систематизации государственных (муниципальных) услуг, оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями, органами власти Пермского края **сформированы ведомственные перечни** на основании базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, принятых федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 03.12.2014 № 1383-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Пермского края», которым определены требования к содержанию ведомственных перечней, утверждаемых главными распорядителями средств краевого бюджета, выполняющими функции учредителей, сформировано 14 ведомственных перечней государственных услуг и работ.

Региональная бюджетная политика в части **межбюджетных отношений** в 2015 – 2016 годах была направлена, в первую очередь, на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципалитетов края, сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.

При формировании и распределении региональных фондов выравнивания на 2015-2017 годы были впервые применены ограничения, введенные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по неснижению критериев выравнивания, а также утвержденных законом о бюджете на плановый период объемов дотаций каждому муниципальному образованию.

Норма бюджетного законодательства о возможности взимания «отрицательных трансфертов» при проведении межбюджетного регулирования на 2015-2017 годы традиционно не использована.

В качестве вынужденной меры в связи со значительным уменьшением доходной части краевого бюджета из-за изменения сценарных условий функционирования экономики Пермского края в 2015 году в закон о бюджете края были внесены изменения, предусматривающие 10%-е сокращение объемов региональных фондов выравнивания муниципальных образований Пермского края. При этом распределение сокращаемого объема дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) по каждому муниципальному образованию края было произведено исходя из его бюджетной обеспеченности, что позволило обеспечить сопоставимость доли сокращения дотации в объемах консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов). Таким образом, средний процент сокращения размера дотации в собственных доходах муниципального образования составил порядка 5%.

В связи с несбалансированностью местных бюджетов при их исполнении в 2015 году и в текущем году оказывалась единовременная финансовая помощь из резерва выравнивания экономического положения муниципальных районов, городских округов.

В 2015 и 2016 годах в доходы муниципальных районов (городских округов) продолжал зачисляться дополнительно переданный с краевого уровня налог на доходы физических лиц (в бюджеты городских округов - 2%, в бюджеты муниципальных районов - 7%). Также оставлены без изменений нормативы зачисления транспортного налога – 50% за бюджетами муниципальных районов, 50% за бюджетами городских и сельских поселений, 100% за бюджетами городских округов. По оценке Министерства финансов Пермского края, в 2015 году в бюджеты муниципальных образований Пермского края поступило порядка 3,8 млрд рублей по дополнительно переданным из краевого бюджета налогам, по результатам 2016 года планируется к поступлению 3,9 млрд рублей.

Продолжена работа по контролю формирования и исполнения бюджетов высокодотационных муниципальных образований Пермского края. В 2015 году соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета были заключены со 175 муниципальными образованиями. Подготовлены заключения на проекты бюджетов на 2016-2018 годы по всем высокодотационным муниципальным образованиям (в 2016 году заключено 152 таких соглашения).

Подведены итоги оценки качества управления муниципальными финансами в Пермском крае за 2015 год и за I полугодие 2016 года. По итогам 2015 года за допущение нарушений бюджетного законодательства дисквалифицировано 13 муниципальных районов (городских округов). Победителями в рейтинге за 2015 год признаны городской округ Соликамск, Соликамский и Березовский муниципальные районы.

По итогам за I полугодие 2016 года не выявлены нарушения бюджетного законодательства органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края. Наивысший балл по итогам рейтинга за I полугодие 2016 года получили Частинский, Ординский и Суксунский муниципальные районы.

Продолжена практика предоставления местным бюджетам из бюджета края **субсидий в целях софинансирования расходных обязательств**, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления края по вопросам местного значения. Субсидии распределяются по количеству проживающих в муниципалитетах и с целью упрощения процедуры предоставляются муниципалитетам по принципу «одного окна» - через Министерство территориального развития Пермского края.

Субсидии направляются, в первую очередь, на реализацию проектов, связанных с привлечением средств федерального бюджета: ликвидация аварийного жилищного фонда и устойчивое развитие сельских территорий, а также на строительство (реконструкцию, приобретение, капитальный ремонт, ремонт) детских садов, школ, объектов коммунальной инфраструктуры.

Продолжена работа по **повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Пермском крае**. Во исполнение Бюджетного послания Президента Российской Федерации В.В.Путина от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» Министерством финансов Пермского края ежегодно разрабатывается вариант представления бюджета в формате «Бюджет для граждан». «Бюджет для граждан» размещается в информационно-аналитической системе в сети интернет - на портале «Понятный бюджет Пермского края». Основной целью портала является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и в доступной для понимания форме.

В 2016 году портал «Понятный бюджет Пермского края» занял 1 место (номинация «Интерактивный бюджет») в Общероссийском конкурсе по представлению бюджета для граждан, проводимом Министерством финансов Российской Федерации.

В 2015-2016 годах была начата работа по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения. Проведены занятия по финансовой грамотности в школах и вузах края, среди взрослого населения. Организовано обучение социальных работников по теме «Финансовая грамотность пенсионеров: как защититься от финансовых мошенников».

В 2016 году Пермский край, наряду с Алтайским краем и Республикой Башкортостан, вошел в число пилотных регионов, в которых началась апробация нового учебного курса «Бюджетная грамотность для школьников» - совместного проекта Министерства финансов Российской Федерации и Всемирного банка.

2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Пермского края, являющиеся основой составления проекта бюджета Пермского края на 2017-2019 годы

Главная особенность предстоящего трехлетнего периода – продолжительная неопределенность на валютно-финансовых рынках, замедление внешнеторгового оборота в условиях действия санкционной политики, слабое развитие импортозамещающих производств. Отсюда – высокая степень неопределенности в денежно-кредитной политике на федеральном уровне, что напрямую влияет на такие региональные показатели как инвестиции, прибыль крупнейших предприятий, безработица.

Проект бюджета Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработан на основании Сценарных условий для формирования вариантов развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2019 года, одобренных губернатором Пермского края 08 июля 2016 года (далее - Сценарные условия).

В свою очередь, Сценарные условия разработаны на основе вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, размещенного на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – МЭР РФ) 13 мая 2016 года, среднесрочных прогнозов корпоративного сектора экономики, планов социально-экономического развития муниципальных образований края, с учетом тарифной политики Региональной службы по тарифам Пермского края.

Средние цены на нефть марки «Юралс» спрогнозированы МЭР РФ ниже прежнего уровня (в 2016-2019 годах будет находиться на уровне 40 долларов США за баррель), увеличен обменный курс доллара в среднем на 19,3% ежегодно. Но данная корректировка не оказала существенного воздействия на прогноз финансовых результатов, т.к. сохранено соблюдение баланса между нефтесырьевыми ценами и курсом национальной валюты.

Прогноз исходит из умеренно-консервативных оценок развития мировой экономики, экономики Российской Федерации и Пермского края, сохранения инерционных трендов, сдержанной инвестиционной политики компаний, предполагает более активную государственную поддержку в отраслях импортозамещающего производства (машиностроения, сельского хозяйства и т.п.). В этом случае прирост ВРП может составить порядка 1,1% в среднем за период 2017-2019 гг.

Указанные темпы в прогнозном периоде будут достигнуты, прежде всего, за счет роста выпуска промышленной продукции обрабатывающих производств, восстановлением и развитием потребительского рынка, а также продолжающимся развитием отраслей «Транспорт и связь» и «Машиностроение».

Положительную динамику в 2017-2019 гг. сохранит сельское хозяйство, в том числе за счет процессов импортозамещения, а также деятельность финансовых организаций, обусловленная продолжением роста кредитования промышленности в условиях отсутствия альтернативных заемных источников.

Сокращение объемов производства в нефтедобывающей отрасли может быть вызвано негативной внешнеэкономической конъюнктурой, в химической отрасли - по причине сокращения спроса крупнейших мировых потребителей минеральных удобрений, высокого уровня запасов калийных удобрений у основных импортеров. Предположительно в прогнозном периоде 2017-2019 годов при установлении средней цены на калийные удобрения на уровне 225,0 долл. за тонну объемы производства стабилизируются на уровне 10-11 млн тонн.¹ Цена спрогнозирована с учетом переориентации производства на внутренний рынок в целях усиления продовольственной безопасности.

В среднесрочной перспективе прогнозируется сохранение роста объема налогооблагаемой прибыли в среднем на 4,2%.

Рисками роста налогооблагаемой базы в 2017-2019 гг. могут быть увеличение материальных затрат на покупку импортных комплектующих, расходы на обслуживание корпоративных долгов, изменение на федеральном уровне налогового законодательства.

На протяжении всего прогнозного периода ожидается сравнительно низкая инвестиционная активность реального сектора экономики. В условиях реализации текущих масштабных проектов (модернизация производства на ОАО «Березниковский содовый завод», реализация проекта технополис «Новый Звездный» - создание современной производственной базы, на которой разместится производство двигателя РД-191 для ракет-носителей семейства «Ангара», реализация программы создания семейства турбореактивного двигателя для перспективного ближне-среднемагистрального самолета, а также ОАО МХК «Еврохим» на 2000 рабочих мест) объем инвестиций в основной капитал в целом по экономике Пермского края сохранится на уровне 2015 года.

При продолжающейся социально-направленной политике региона в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации к 2019 году заработная плата бюджетного сектора возрастет до 38,1 тыс. рублей, в то же время в реальном секторе экономики не сможет превысить 35,0 тыс. рублей.

Рост оплаты труда будет обусловлен, прежде всего, умеренными темпами экономического роста, развитием занятости населения, принимаемыми мерами по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, а также повышением заработной платы в бюджетном секторе экономики.

Прогнозируется сохранение роста фонда оплаты труда в целом по экономике края в среднем за период 2017-2019 гг. на 7,7%.

Текущее положение на рынке труда не демонстрирует признаков кризисной ситуации.

Меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда, в среднесрочной перспективе позволят сохранить контроль над ситуацией и снизить уровень регистрируемой безработицы (как отношение численности безработных к численности экономически активного населения) с 2,0% на начало 2016 года до 0,8% на начало 2020 года.

¹ По данным ОАО «Уралкалий»

В среднесрочном периоде прогнозируется положительная динамика среднесписочной численности работников, в результате чего в 2019 году она составит порядка 848,0 тыс. человек (по полному кругу предприятий и организаций).

Динамика роста цен, рассчитываемая за календарный год, в 2017-2019 годах будет постепенно ослабевать. Сдерживать рост цен будут постепенная сбалансированность рынков и рост предложения товаров, в том числе обусловленные расширением импортозамещения.

При этом по мере повышения доходов населения будет расти спрос на рыночные услуги, в связи с чем к 2019 году прогнозируется опережающий рост цен в этом сегменте по сравнению с предыдущим годом. В 2017-2019 годах индекс потребительских цен на платные услуги (к декабрю) за годовой период вырастет в среднем на 7,7% ежегодно. Среднегодовые темпы инфляции за период 2017-2019 гг. ожидаются на уровне 7,2%, в том числе в 2017 году – 7,3%, в 2018 – 7,6%, в 2019 – 6,7%.

С учетом принятых в 2015-2016 гг. решений в части регионального налогового законодательства, прогноза основных тенденций развития экономики Пермского края на 2017-2019 гг. и ожидаемой оценки исполнения бюджета 2016 года прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы бюджета Пермского края в трехлетний период относительно уровня первоначально утвержденного бюджета на 2016 год вырастут на 20,7%.

3. Цели и задачи бюджетной политики на 2017-2019 годы

Бюджетная политика Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Пермского края, повышение уровня и качества жизни граждан, повышение эффективности и прозрачности государственного управления. Основные задачи и направления бюджетной политики на предстоящий период полностью соответствуют задачам, поставленным Президентом Российской Федерации.

Основными направлениями бюджетной политики в 2017 году и среднесрочной перспективе являются:

- сохранение социальной направленности бюджета;
- повышение эффективности оказания государственных услуг, разработка и внедрение стандартов государственных услуг, нормирование закупок;

- реализация социально-значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры, развитие транспорта;

- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и повышение качества жизни сельского населения;

- инновационное развитие и создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

обеспечение сбалансированности местных бюджетов посредством выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

обеспечение стимулирования муниципальных образований Пермского края к наращиванию налогового потенциала;

поддержка органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия в соответствии с приоритетами, определенными на региональном уровне;

дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления;

развитие и совершенствование внутреннего государственного финансового контроля, контроля в сфере закупок, как инструментов повышения эффективности бюджетных расходов;

поддержание устойчивости бюджета Пермского края в среднесрочном периоде планирования;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение бюджетной и финансовой грамотности населения.

Формирование расходной части бюджета Пермского края на 2017-2019 годы осуществляется исходя из следующих **основных подходов**:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода в условиях недостаточности бюджетных средств заключается:

в обязательной приоритизации целей и задач, государственных обязательств, установленных действующим федеральным и региональным законодательством, при формировании проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, а также в обеспечении финансовыми ресурсами их реализации на всем горизонте планирования;

в проведении инвентаризации расходов, в первую очередь, в части расходных обязательств Пермского края, дополнительно принятых по отношению к установленным законодательством Российской Федерации, и принятии решения об их частичном сокращении (отмене);

во включении режима экономии по «ресурсным» расходам бюджета путем увеличения стоимости услуг ниже темпов инфляции в целях стимулирования экономии ресурсов, поиска путей оптимизации расходов на всех уровнях управления – от государственных (муниципальных) учреждений до отрасли в целом.

В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии неснижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления государственными финансами Пермского края.

2. При планировании расходов бюджета на 2017-2019 годы за базу в расчетах принят утвержденный бюджет на 2017 год; бюджет сформирован с учетом перераспределения отдельных расходов между годами планируемого периода, сокращения расходов в связи с окончанием срока действия расходных обязательств, отменой отдельных расходных обязательств или предполагаемым изменением потребителей государственных услуг.

3. При планировании расходов краевого бюджета в проекте бюджета:

- в качестве исходного определен «базовый» вариант развития экономики Пермского края на 2017-2019 годы;

- формирование расходов краевого бюджета на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, чья заработная плата повышается в соответствии с «майскими» указами Президента России, осуществлено исходя из размера прогнозной среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц и соотношения, предусмотренного «дорожными картами»; расходы на заработную плату рассчитаны с учетом предполагаемого изменения контингента получателей услуг и изменения численности работников краевых учреждений;

- индексация окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края на 2017 - 2019 годы приостановлена;

- меры социальной поддержки населения и стипендии на 2017-2019 годы проиндексированы исходя из темпов роста средней заработной платы в экономике края на соответствующий период в соответствии со сроками индексации, установленными региональным законодательством;

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в соответствии с федеральным законодательством;

- расходы дорожного фонда Пермского края предусмотрены в объеме прогнозируемых доходов, формирующих данный фонд, с учетом увеличения объема фонда на 2018-2019 годы по 500,0 млн рублей ежегодно;

- расходы на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края предусмотрены для реализации преимущественно вводных в трехлетнем периоде объектов капитального строительства, включенных в Перечень объектов капитального строительства общественной инфраструктуры, исходя из наличия разработанной проектно-сметной документации, сметной (оценочной) стоимости строительства объектов, графиков выполнения выполненных работ;

- средства на предоставление субсидий на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований бюджетам муниципальных районов и городских округов предусмотрены на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2017-2018 годы, на 2019 год – в объеме бюджетных ассигнований 2018 года;

при этом учтены произведенные ранее передвижки бюджетных ассигнований, а также планируемое перераспределение субсидий между годами;

- Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и Региональный фонд финансовой поддержки поселений на 2017-2019 годы предусмотрены в объеме, необходимом для обеспечения достижения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований края исходя из методики расчета, утвержденной Законом Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»;

- другие расходы, не обозначенные выше, предусмотрены без индексации.

Сохранение социальной направленности бюджета

Бюджет Пермского края на 2017-2019 годы, как и в предыдущие периоды, несмотря на сложности с его наполнением, сохранит социальную направленность. Расходы социальной направленности в структуре бюджета Пермского края составят более 70%.

Развитие системы **образования** в условиях внедрения новых Федеральных государственных образовательных стандартов по всем уровням образования – от дошкольного до высшего - требует решения задач в части кадрового, материально-технического, научно-методического обеспечения процесса внедрения стандартов. Создание современных условий обучения, повышение профессионального уровня педагогов, реализация инновационных проектов, взаимосвязь школы с предприятиями края позволят повысить качество, конкурентоспособность пермского образования.

В рамках решения данных задач будет продолжена реализация мероприятий, направленных на развитие кадровой политики, в том числе по поддержке педагогических работников, прибывшим на работу в сельские населенные пункты на приобретение или строительство жилого помещения.

В целях создания универсальной безбарьерной среды будет организовано дистанционное образование детей-инвалидов на дому, предусмотрено увеличение расходов на приобретение специального оборудования для коррекционных школ, большое внимание будет уделяться подготовке педагогических и руководящих кадров, особенно в связи с внедрением федерального государственного образовательного стандарта для детей с ограниченными возможностями здоровья с 1 сентября 2016 года.

Кроме того, в проекте бюджета предусмотрены средства на организацию обеспечения муниципальных и государственных образовательных организаций учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию и учебными пособиями, допущенными к использованию.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 в части обеспечения доступности дошкольного образования будет продолжено создание дополнительных мест для детей

дошкольного возраста, в том числе для детей в возрасте от 1,5 лет, исходя из потребности муниципальных образований.

Также будет продолжена реализация мероприятий, направленных на развитие профессионального образования, высшего образования и науки, а также на поддержку талантливых обучающихся и студентов, на создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Основным направлением деятельности в сфере **культуры** остается планомерная работа в рамках реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры в Пермском крае.

В поддержку творческой деятельности предусматриваются средства на создание новых постановок как государственными театрами, так и муниципальными театрами Пермского края.

За счет средств бюджета будет оказана поддержка творческим коллективам для их участия в мероприятиях регионального, российского и мирового уровня и внедрению инновационных технологий в сфере культуры.

Продолжится поддержка творческих инициатив населения и творческих союзов Пермского края, а также выплата премий деятелям искусства и культуры.

С целью создания условий для получения художественного образования и приобщения к искусству и культуре детей, подростков и молодежи Пермского края планируется проведение ряда мероприятий, направленных на выявление одаренных детей и развитие их творческого потенциала.

Одним из направлений деятельности Правительства Пермского края остается обеспечение государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе подготовка документации для внесения сведений в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № Пр-2217 и от 05.01.2013 № Пр-16, а также проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и разрушающихся объектов археологического наследия.

Будут приняты меры по активизации механизмов государственно-частного партнерства в сфере культуры, что позволит сократить бюджетные расходы на строительство, реконструкцию, реставрацию и последующее содержание отдельных объектов культуры.

Как и в предыдущие годы, при формировании бюджетных ассигнований **в сфере социальной политики** в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов в полном объеме будет обеспечено исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств, в том числе по предоставлению ежемесячных и ежегодных денежных выплат и компенсаций, социальных пособий. Объемы указанных расходов сформированы с учетом изменения численности получателей и планируемой индексацией размеров социальных выплат в разные периоды исходя из темпов роста средней заработной платы

в экономике края на соответствующий период в соответствии со сроками индексации, установленными региональным законодательством.

Предоставление мер социальной поддержки гражданам осуществляется с учетом применения принципа нуждаемости и адресного подхода предоставления социальной помощи.

В соответствии с региональным законодательством предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг работников учреждений, работающих и проживающих в сельской местности, будет осуществляться за исключением членов семей данных работников (кроме несовершеннолетних детей и неработающих супругов).

Будет продолжено обеспечение работников бюджетной сферы края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление с оплатой работником за счет личных средств части стоимости санаторно-курортной путевки в зависимости от уровня его дохода.

В планируемом периоде также будет предоставляться государственная поддержка на приобретение путевок для организации отдыха детей и их оздоровления; размер данной государственной поддержки устанавливается в зависимости от среднемесячного дохода семьи.

В 2017 – 2019 годах будет продолжено предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, многодетным семьям по оплате жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ) в форме ежемесячных денежных компенсаций в размере 417 рублей (для малоимущих многодетных семей – 272,82 рубля на каждого члена семьи, для нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, – 170 рублей), а также предоставление индивидуальной дополнительной ежемесячной денежной компенсации для отдельных категорий граждан для доведения общего размера компенсаций до 50% от фактических расходов на оплату ЖКУ.

Средства на предоставление вышеуказанных мер социальной поддержки по оплате ЖКУ из краевого бюджета предполагается предусмотреть в полном объеме.

В рамках повышения эффективности оказания государственных услуг и создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств будет продолжена работа по предоставлению различных видов социальных услуг для нуждающихся в социальном обслуживании граждан в негосударственном секторе.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации будет продолжено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан.

Также продолжится реализация мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан путем предоставления социальных выплат молодым семьям, реабилитированным лицам, молодым учителям.

В планируемом периоде продолжится реализация дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, путем выдачи сертификата

на региональный материнский капитал семьям, в которых до 31.12.2015 родился третий или последующий ребенок. Размер регионального материнского капитала на 2017-2018 годы составит 136 315,76 рублей. В соответствии с Законом Пермского края от 29 февраля 2012 года № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» указанные средства семья может потратить на улучшение жилищных условий, приобретение автомобиля, оплату образовательных и медицинских услуг, санаторно-курортное лечение детей и др.

В целях поддержания достигнутого уровня рождаемости предусмотрено новое расходное обязательство по социальной поддержке женщин, родивших первого ребенка в возрасте до 23 лет.

В очередном финансовом году и плановом периоде расходы Пермского края на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений превысят 2,0 млрд рублей. Жилыми помещениями за указанный период планируется обеспечить порядка 1700 детей-сирот.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в 2017 году будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

В 2017 году в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом всех источников финансирования планируется переселить более 3,6 тыс. человек из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, площадью 50,77 тыс. кв.м.

В 2017-2018 годах будет продолжена реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий», в г. Березники (требуется переселение 5,5 тыс. семей). Реализация соответствующих мероприятий осуществляется по принципу софинансирования за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также средств ПАО «Уралкалий» в равных долях.

Всего с учетом всех источников финансирования планируется переселить граждан из жилых домов общей площадью 160,8 тыс. кв. м.

Для завершения всего комплекса мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда в г. Березники в 2017 – 2018 годах планируется строительство объектов инженерной инфраструктуры (межквартальные проезды, реконструкция канализационных очистных сооружений).

Реализован механизм перечисления отдельных целевых межбюджетных трансфертов (обеспечение жильем молодых семей, оздоровление детей) под фактическую потребность, что позволяет практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах

муниципальных образований Пермского края, обеспечивает повышение эффективности и прозрачности расходов.

Основными направлениями развития здравоохранения в Пермском крае на 2017-2019 годы, как и прежде, останется обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки, основные подходы по реализации которых определены в соответствии с федеральным законодательством «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации», «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В соответствии с федеральным законодательством, а также уточнением численности застрахованных лиц на территории Пермского края по состоянию на 1 апреля 2016 года размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2017 году составит 11,8 млрд рублей, которые в составе субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования будут возвращены бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на реализацию территориальной программы.

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» будет продолжена реализация мероприятий, направленных на обеспечение притока кадров, укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом государственных учреждений здравоохранения.

Реализация указанных мероприятий будет обеспечиваться путем предоставления мер социальной поддержки (денежных выплат) обучающимся в образовательных организациях высшего образования на условиях целевого приема по программам специалитета, ординатуры и интернатуры. Кроме того, в целях привлечения и закрепления медицинских работников в возрасте до 50 лет, прибывших на работу в сельские населенные пункты, либо в рабочие поселки или поселки городского типа, предусматривается осуществление единовременных компенсационных выплат в размере 1 млн рублей на условиях софинансирования из бюджета Федерального фонда ОМС, что позволит повысить укомплектованность медицинскими кадрами медицинские организации, расположенные в сельской местности.

В целях полного и своевременного обеспечения лекарственными средствами льготных категорий граждан в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 08.07.2014 N 590 «О льготном обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пермского края, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств бюджета Пермского края», а также в целях закупки противотуберкулезных препаратов, лекарственных препаратов для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалида, медикаментов для больных ВИЧ-инфекцией,

гепатитом В и С, объем расходов 2017 года на лекарственное обеспечение увеличен на 267,0 млн рублей.

В целях дальнейшего повышения эффективности бюджетных расходов в сфере здравоохранения в 2017 - 2019 годах планируется проведение мероприятий по сокращению затрат, не связанных с оказанием медицинской помощи, в том числе путем инвентаризации имеющихся земельных участков, площадей зданий и оценки их состояния, сокращению налогооблагаемой базы, коммунальных услуг.

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» в целях обеспечения доступной и качественной медицинской помощи для населения Пермского края в планируемом периоде предусмотрено строительство 16 объектов в сфере здравоохранения.

В целях реализации региональной политики в сфере **физической культуры и спорта** на территории Пермского края в проекте бюджета предусматриваются средства на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

В 2017 году в рамках мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» планируется проведение I и II этапов зимних и летних фестивалей Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО) среди всех категорий населения совместно с мероприятиями, проводимыми в рамках общероссийского движения «Спорт для всех». Будет осуществлена разработка и проведение региональных конкурсов на лучшую организацию работы по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди муниципальных образований, образовательных организаций, трудовых коллективов и общественных организаций.

Правительство Пермского края продолжит участие в федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30, в рамках которой осуществляется строительство и реконструкция спортивных сооружений.

Как и в предыдущие годы, одним из приоритетных направлений остается увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Важным направлением региональной политики является подготовка спортсменов в сфере спорта высших достижений. С целью поддержки спортсменов и их тренеров реализуются меры, направленные на улучшение жилищных условий и выплату денежных призов победителям и призерам Олимпийских, Параолимпийских, Сурдолимпийских игр, Всемирных универсиад, чемпионатов мира и Европы.

Одним из приоритетных направлений в 2017 году является проведение на территории Пермского края Чемпионата мира по летнему биатлону с 22 по 28 августа 2017 года. Благодаря расположенному в городе Чайковский современному лыжно-биатлонному комплексу Федерального центра

подготовки по зимним видам спорта «Снежинка» Пермский край впервые получил возможность провести одно из крупнейших событий на мировой спортивной арене, в чемпионате планируется участие 200 спортсменов из 27 стран. Проведение указанного мероприятия призвано обеспечить повышение конкурентоспособности пермского спорта.

Также в планируемом периоде продолжится оказание финансовой поддержки спортивным командам игровых видов спорта, представляющих Пермский край на российских соревнованиях суперлиги, высшей лиги, первой лиги или премьер-лиги, а также на международных соревнованиях, обеспечение спортивным инвентарем, оборудованием и экипировкой детско-юношеских спортивных школ и сборных команд Пермского края.

В рамках реализации бюджетной политики **в сфере туризма** в 2017-2019 годах будет осуществляться:

поддержка муниципальных образований в целях обустройства и продвижения туристских маршрутов, развития туристской навигации;

реализация социальных, некоммерческих проектов в сфере туризма, направленных на развитие, в первую очередь, детского туризма, экологического туризма, а также проектов, нацеленных на предоставление туристских услуг социальным категориям граждан.

Продолжится работа по повышению информированности граждан и организаций о туристических ресурсах Пермского края.

В целях повышения уровня **безопасности граждан**, проживающих на территории Пермского края, предупреждения возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности, укрепление законности и правопорядка, снижение аварийности на транспортных магистралях предлагается продолжить поддержку функционирования автоматизированной системы фотовидеофиксации в рамках программно-аппаратного комплекса «Безопасный город».

За счёт средств краевого бюджета будет обеспечена деятельность казенных учреждений противопожарной службы края, службы спасения, техническое оснащение подразделений противопожарной службы Пермского края, в т.ч. вновь вводимых в эксплуатацию пожарных депо, а также предоставлены социальные гарантии работникам государственных учреждений и добровольной пожарной охраны.

Будет продолжено оказание бесплатной юридической помощи незащищенным слоям населения.

Основными направлениями региональной политики **в сфере занятости населения** является повышение обеспеченности экономики края рабочей силой и сдерживание роста безработицы.

В рамках государственной программы Пермского края «Содействие занятости населения» будет продолжено оказание государственных услуг в области содействия занятости населения. Особое внимание будет уделено организации профессионального обучения и дополнительного образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в целях повышения квалификации, получения смежной профессии

или изменения сферы деятельности, а также восстановления деловой активности и повышения мотивации к труду.

В целях содействия обеспечению потребности экономики Пермского края в квалифицированных кадрах для реализации инвестиционных проектов продолжится реализация мероприятий Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае, а также мероприятий по созданию оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Повышение эффективности оказания государственных услуг, разработка и внедрение стандартов государственных услуг, нормирование закупок

В рамках решения данной задачи планируется продолжить работу по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (включая размещение заказов и исполнение обязательств), сокращению доли неэффективных расходов бюджета.

Органами власти края проводится работа по формированию **нормативных затрат на оказание государственных услуг** на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Данные меры позволяют установить прозрачную методику определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Формирование государственного задания на оказание государственных услуг с применением норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания государственных услуг в установленной сфере (стандарт услуги) в связи с установлением переходного периода будет осуществлено, начиная с 2019 года.

В связи с внесением изменений в статью 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности, с введением понятия «нормирования закупок», на краевом уровне реализована тема **нормирования в сфере закупок на обеспечение функций государственных органов Пермского края** (в т.ч. органов государственной власти Пермского края), их территориальных органов, подведомственных им

государственных казенных учреждений Пермского края, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Пермского края, одной из главных задач которой является решение вопроса обоснованности (необходимости) той или иной закупки и ее объемов, а также недопущение приобретения продукции с избыточными потребительскими свойствами или предметов роскоши.

Реализация социально-значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры, развитие транспорта

В рамках реализации государственных программ Пермского края в 2017-2019 гг. предполагается направить средства краевого бюджета в сумме 14,6 млрд рублей на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры Пермского края. В ближайшую трехлетку планируется ввод объектов - учебный корпус Пермский кадетского корпуса им. Героя России Ф. Кузьмина, Пермская государственная художественная галерея, Речной вокзал, крытый футбольный манеж в г. Перми, детские поликлиники, пожарные депо и др.

В целях эффективного использования бюджетных инвестиций в объекты общественной инфраструктуры Пермского края применяются проекты повторного применения, а также осуществляется разработка типовых проектов с целью дальнейшего повторного применения, что значительно сокращает затраты на разработку проектно-сметной документации, а также срок реализации инвестиционных проектов. В целях исключения возможности неэффективного использования бюджетных средств, при заключении государственных контрактов практически исключено авансирование работ.

В 2017 – 2018 годах на территории Пермского края предлагается направление средств на финансирование мероприятий инвестиционного проекта «Пермь Великая», в рамках которого планируется осуществлять строительство объектов туристской инфраструктуры, а также начать строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры (автодороги, системы газоснабжения, водоснабжения, электричества) к туристским объектам.

Бюджетная политика Пермского края в сфере дорожного хозяйства на 2017-2019 годы направлена на создание условий для улучшения социально – экономического положения Пермского края, повышения конкурентоспособности за счет снижения транспортных издержек при перевозках автомобильным транспортом и поэтапного развития автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края.

Также, как и в текущем году, в 2017-2019 годах финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации предлагается осуществлять в рамках дорожного фонда Пермского края, объем которого в трехлетнем периоде составит 22,3 млрд рублей.

В проекте бюджета Пермского края с учетом возможности доходной части бюджета и необходимости обеспечения сбалансированности бюджета предусмотрено частичное восстановление в 2018 и 2019 годах не учтенных средств дорожного фонда края по 0,5 млрд рублей. ежегодно.

Более 23% дорожного фонда Пермского края в планируемом периоде предполагается направить на строительство и реконструкцию региональных автомобильных дорог.

Предусматривается оплата работ по окончанию реконструкции участка Шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино, строительству автомобильной дороги «Восточный обход г. Перми (II очередь), автодороги Пермь – Березники, автодороги Кунгур – Соликамск на участке Березники – Соликамск, строительству автодороги «Обход г. Чусового», транспортной развязки к строящемуся терминалу аэропорта Большое Савино, 12 мостовых переходов. Указанные средства краевого бюджета позволят построить и реконструировать 27,25 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пермского края, а также 2953,71 пог.м искусственных сооружений.

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета Пермского края в условиях дефицита бюджета в проекте бюджета края на 2017-2019 годы предусматриваются средства на реализацию инвестиционного проекта на принципах государственно-частного партнерства – предполагается заключение концессионного соглашения по строительству мостового перехода через р. Чусовая с сопряженными участками дорог Пермь-Березники, км 20 – км 22 и Восточный обход г.Перми (на участке км 0 – км 9, 1 п.к.) при условии выделения средств за счет федерального бюджета, бюджета Пермского края, а также инвестора с последующим их возвратом в течение 12 лет.

Более 53% объема дорожного фонда на 2017-2019 годы предлагается направить на приведение в нормативное состояние сети региональных дорог, в том числе на капитальный ремонт автомобильной дороги «Пермь-Новые Ляды» в рамках реализации проекта «Технополис «Новый Звездный».

В 2017-2019 годах будет продолжена практика предоставления местным бюджетам из бюджета края субсидий в целях софинансирования расходов по строительству (реконструкции), приведению в нормативное состояние местных автомобильных дорог.

В целях улучшения состояния муниципальных дорог в 2016 году внесены изменения в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края ...» в части увеличения максимальной доли средств дорожного фонда края, выделяемой для муниципальных образований, с 17% до 30%.

В 2017-2019 годах из дорожного фонда Пермского края планируется направить органам местного самоуправления средства на софинансирование расходов по строительству, капитальному ремонту и ремонту дорог местного значения в объеме 4,4 млрд. рублей, за счет которых планируется ввести в эксплуатацию 138,3 км дорог местного значения.

В сфере поддержки отрасли транспорта в очередном финансовом году и плановом периоде планируется дальнейшее развитие региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации в салонах экономического класса путем расширения перечня субсидируемых маршрутов из города Перми не только в города Приволжского федерального округа, но и в города Краснодар и Новосибирск.

Также планируется продолжить практику субсидирования из бюджета края перевозок пассажиров пригородным железнодорожным транспортом на территории Пермского края, что позволит сохранить действующую маршрутную сеть и не допустить ухудшения транспортного обслуживания населения.

Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и повышение качества жизни сельского населения

Бюджетная политика в отрасли сельского хозяйства на 2017-2019 годы в полной мере соответствует приоритетам государственной аграрной политики и направлена на решение задач по обеспечению продовольственной безопасности Пермского края по основным продуктам питания, ускоренному импортозамещению в отношении мяса и молока, повышению конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции и финансовой устойчивости предприятий АПК, развитие сельских территорий в целях создания комфортных условий на селе.

Механизмы реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» будут ориентированы в 2017-2019 годах на поддержку инвестиционных проектов, направленных на наращивание производственных мощностей, внедрение новых технологий, повышение эффективности сельскохозяйственного производства и роста заработной платы. При этом приоритет будет принадлежать созданию новых мощностей в отрасли животноводства, как наиболее выгодного для региона производства.

Планируется продолжить поддержку развития семейных животноводческих ферм и деятельности начинающих фермеров путем предоставления им грантовой поддержки на условиях софинансирования расходов с бюджетами муниципальных образований края.

Для обеспечения социально-экономического развития сельских территорий и создания условий эффективного функционирования агропромышленного производства будет продолжена реализация мероприятий, направленных на социально-инженерное обустройство сельских населенных пунктов (газификация, водоснабжение, строительство фельдшерско-акушерских пунктов и спортивных сооружений, школ, клубных учреждений), в которых развито производство и переработка сельскохозяйственной продукции, а также предоставление сельским жителям социальных выплат на строительство и приобретение жилья.

Для достижения целей и задач данной государственной программы планируется привлечение средств из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Пермского края по поддержке сельскохозяйственного производства и устойчивому развитию сельских территорий.

Инновационное развитие и создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства

Как и в предыдущие периоды, предполагается реализация мероприятий, направленных на поддержку реального сектора экономики на фоне изменяющихся условий внешнеэкономической конъюнктуры.

В целях исполнения Закона Пермского края от 3 марта 2015 года № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае» в 2017-2019 годах планируется оказание государственной поддержки реализации инвестиционных проектов частных инвесторов:

- заключение специальных инвестиционных контрактов, в том числе с привлечением, в качестве стороны контракта, Российской Федерации и муниципальных районов (городских округов), гарантирующих налоговые преференции в виде права на применение сниженных налоговых ставок по налогу на имущество и налогу на прибыль, а также неизменности налогового бремени на период действия такого контракта;

- предоставление Региональным фондом развития промышленности Пермского края на льготных условиях займов промышленным предприятиям, осуществляющим импортозамещение.

Продолжится поддержка деятельности инновационных территориальных кластеров ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звездный» и волоконно-оптических технологий «Фотоника».

Основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства в Пермском крае приведены в соответствии с направлениями, обозначенными в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 июня 2016 года № 1083-р, и будут способствовать обновлению системы финансово-кредитной поддержки, расширению и повышению доступности лизинга оборудования, встраиванию малых и средних компаний в технологические цепочки крупных предприятий, усилению межведомственного взаимодействия по вопросам создания благоприятных условий для деятельности малых и средних предприятий, формированию эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе экспортно-ориентированного, а также вовлечению граждан в легальную предпринимательскую деятельность.

Проведение эффективной государственной политики будет обеспечено за счет целенаправленной поддержки двух ключевых секторов малого и среднего бизнеса: массового, который обеспечивает комфортную среду

для населения, занятость и самозанятость, и высокотехнологичного среднего бизнеса, играющего ключевую роль в импортозамещении и диверсификации экономики.

В 2017 году в целях льготной программы лизинга оборудования для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрены дополнительно средства в объеме 100,0 млн рублей на докапитализацию ООО «ПермРегионЛизинг», что позволит привлечь средства АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в объеме 400,0 млн рублей.

Учитывая, что малое предпринимательство имеет ярко выраженный муниципальный аспект, является стратегическим ресурсом развития малых территорий, реализация муниципальных программ (подпрограмм) по-прежнему будет осуществляться при финансовой поддержке региона по принципу софинансирования расходов.

Обеспечение сбалансированности местных бюджетов посредством выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Формирование межбюджетных отношений в Пермском крае на 2017-2019 годы осуществлено в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации с учетом соблюдения условий по неснижению критериев выравнивания муниципальных образований при формировании фондов выравнивания, а также сохранения размеров дотаций муниципальным образованиям в объеме не менее утвержденных законом о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и плановый период.

Предложенное распределение региональных фондов выравнивания на 2017 год позволит сократить дифференциацию муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности с 9,7 раз до 1,3 раз (расчет произведен по 5 муниципальным образованиям с наименьшим показателем бюджетной обеспеченности и по 5 муниципальным образованиям с наибольшим уровнем бюджетной обеспеченности).

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в составе расходов краевого бюджета на 2017-2019 годы сформирован резерв выравнивания экономического положения муниципальных районов (городских округов). Распределение резерва выравнивания осуществлено только на 2017 год с учетом необходимости сохранения объемов расчетных консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) на уровне не ниже 2016 года.

Указанные меры призваны обеспечить стабильность и сбалансированность бюджетов муниципальных образований Пермского края в очередном трехлетнем периоде планирования.

Обеспечение стимулирования муниципальных образований Пермского края к наращиванию налогового потенциала

Формирование межбюджетных отношений, стимулирующих увеличение доходной базы местных бюджетов, повышение финансовой независимости муниципалитетов – одна из важнейших задач, стоящих перед органами власти края при определении бюджетной политики региона.

В планируемом периоде в доходы муниципальных образований Пермского края продолжат зачисляться дополнительно переданные с краевого уровня нормативы по налогу на доходы физических лиц, транспортному налогу.

В целях стимулирования муниципальных образований Пермского края к наращиванию налогового потенциала норма бюджетного законодательства о возможности взимания «отрицательных трансфертов», как источника формирования региональных фондов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, при проведении межбюджетного регулирования на 2017-2019 годы не использована.

Кроме того, впервые за последние годы представительным органам муниципальных районов (городских округов) Пермского края предложено согласовать замещение полностью или частично дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Данная мера позволит повысить у муниципалитетов стимул к увеличению собираемости указанного налога и развитию имеющейся на территории муниципального образования налоговой базы, что в условиях недостаточного финансового ресурса послужит дополнительным источником для обеспечения муниципальных расходных полномочий.

Поддержка органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия в соответствии с приоритетами, определенными на региональном уровне

В целях поддержки органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия в соответствии с приоритетами, определенными на федеральном и региональном уровнях, в бюджете Пермского края предусматриваются **субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления.**

Данные субсидии будут распределяться между всеми муниципальными районами, городскими округами (включая муниципальные районы, городские округа, не получающие дотации из фонда финансовой поддержки) по подушевому принципу. Предпочтение будет отдано тем проектам, которые направлены на реализацию задач, обозначенных федеральными нормативными правовыми документами и предусматривающих привлечение ресурса из федерального бюджета (строительство школ, ликвидация аварийного жилищного фонда, проекты в рамках программы устойчивого развития

сельских территорий, а также мероприятия по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса «Пермь Великая»).

Учитывая недостаточность средств бюджета для обеспечения расходных полномочий, необходимость направления средств субсидии, в первую очередь, на софинансирование федеральных приоритетов, с 2016 года указанные субсидии напрямую бюджетам городских и сельских поселений на реализацию их полномочий (первичные меры пожарной безопасности, благоустройство территории) не предоставляются. При этом у поселений сохраняется возможность софинансирования данных направлений через субсидии, предоставляемые бюджетам муниципальных районов.

В целях создания условий для принятия гражданами финансового участия в решении вопросов местного значения в 2017-2019 годы будет продолжена начатая с 2011 года работа по активизации на территории Пермского края **института самообложения граждан**, включающая предоставление из краевого бюджета субсидий муниципальным образованиям Пермского края на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан.

Кроме того, в соответствии с Законом Пермского края от 02 июня 2016 года № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», который вступает в силу с 01 января 2017 года, разработана идеология предоставления субсидий на **софинансирование проектов инициативного бюджетирования**, в соответствие с которой жителям края предоставлено право непосредственного участия в определении приоритетных направлений, распределении бюджетных средств и осуществлении общественного контроля за реализацией проектов. Программа финансирования проектов инициативного бюджетирования предусматривает несколько источников средств: краевой бюджет, бюджеты муниципальных образований, денежные средства жителей, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Данный проект направлен на развитие диалога между жителями и властью, призван помочь муниципалитетам развить местную инфраструктуру, а также решать существующие проблемы местного значения.

Дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления

Государственные программы Пермского края играют ключевую роль в системе региональных документов стратегического планирования, служат инструментами выполнения целей и задач, определенных Стратегией развития Пермского края до 2026 года.

Во исполнение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет Пермского края на 2017-2019 годы, как и в прошлом году, сформирован на основе принятых государственных программ Пермского края. Охват расходов краевого бюджета показателями государственных программ составил более 98%. В 2016 году за счет средств бюджета Пермского края будут

реализовываться 22 государственные программы.

При разработке государственных программ Пермского края и изменений в них обеспечивалась увязка региональных программ с соответствующими государственными программами Российской Федерации, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

В целях вовлечения представителей гражданского общества в процедуры выработки и реализации решений органов власти края, а также информированности общества по основным направлениям деятельности краевых властей, общественным советам при органах власти Пермского края предоставлена возможность рассмотрения проектов государственных программ и проектов планов реализации государственных программ.

Исходя из наработки определенного опыта формирования и исполнения «программного» бюджета в целях развития данного процесса перед органами власти края стоит задача усовершенствования методологии формирования государственных программ, в том числе с учетом соответствующих методик федеральных органов власти, удлинения горизонта их планирования исходя из необходимости долгосрочного прогнозирования.

Развитие и совершенствование внутреннего государственного финансового контроля, контроля в сфере закупок, как инструментов повышения эффективности бюджетных расходов

В 2017-2019 годах будет продолжена работа в соответствии с законодательством Российской Федерации в части внедрения системы риск-ориентированного планирования контрольной деятельности, выбора методов осуществления контроля применительно к сферам действия, объектам контроля, степени важности проверяемых направлений расходования бюджетных средств, что приведет к усилению контроля за использованием средств бюджета Пермского края, эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в краевой собственности, усилению контроля в сфере закупок, в том числе за формированием начальной (максимальной) ценой контрактов, в целях эффективного использования средств бюджета Пермского края в рамках исполнения закона о контрактной системе.

Совершенствование методов проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита направлено на повышение эффективности и качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, способствующих снижению бюджетных рисков при составлении и исполнении краевого бюджета.

При реализации результатов проверок также необходимо максимально обеспечить принцип неотвратимости наказания за допущенные нарушения, реализуя полномочия по привлечению к административной ответственности за допущенные правонарушения в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок.

Поддержание устойчивости бюджета Пермского края в среднесрочном периоде планирования

Принцип сбалансированности бюджета, финансовой устойчивости бюджетной системы названы в качестве основных направлений деятельности органов власти страны в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

Обеспечение сбалансированности бюджета Пермского края и его устойчивости на всем периоде планирования в условиях незначительного роста доходов (менее прогнозируемого уровня инфляции) и необходимости исполнения приоритетных задач, стоящих перед органами государственной власти края, является важнейшей задачей бюджетной политики на 2017 год и среднесрочную перспективу. При выполнении данной задачи следует исходить из необходимости соблюдения условий соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Пермского края кредита об обеспечении дефицита бюджета Пермского края на уровне не более 10% от объема собственных доходов и предельных значений объема государственного долга Пермского края на 2017-2019 годы (40%, 47% и 50% соответственно от объема собственных доходов). Исполнение данной задачи должно сопровождаться мероприятиями по экономному и эффективному использованию бюджетных средств, оптимизации бюджетных расходов, сокращения действующих обязательств, увеличения доходов.

В качестве приоритетов в обеспечении бюджетными средствами при формировании проектов государственных программ Пермского края и проекта бюджета края на планируемый период определены расходы на оплату труда работников бюджетной сферы края, на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Данные расходы в проекте бюджета Пермского края обеспечены в объеме, необходимом для исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации.

Обеспечение сбалансированного бюджета Пермского края на этапе его формирования реализуется посредством формирования предельных объемов расходов в разрезе государственных программ Пермского края и безусловности обеспечения необходимых государственных полномочий в рамках данных предельных объемов расходов.

В очередном финансовом году и плановом периоде предполагается увеличение объема привлекаемых кредитных ресурсов и, соответственно, расходов на обслуживание государственного долга. В связи с этим, актуальной остается задача эффективного управления государственным долгом Пермского края посредством проведения взвешенной долговой политики, в том числе осуществлению работы по обеспечению оптимальной структуры долговых обязательств с учетом потребности в привлечении средств и минимизации расходов на обслуживание долга.

Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение бюджетной и финансовой грамотности населения

Органами государственной власти Пермского края в предстоящей трехлетке будет продолжена реализация политики открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышения бюджетной и финансовой грамотности населения.

В среднесрочной перспективе необходимо решение следующих задач:

- оперативное раскрытие информации о бюджете в соответствии с новыми требованиями к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности;
- регулярная разработка и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан» в отношении краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований;
- проведение Дней финансовой грамотности в учебных заведениях с привлечением представителей различных секторов финансового рынка;
- реализация Программы повышения финансовой грамотности населения.

Особый акцент планируется сделать на работе с гражданами пожилого возраста. В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 сентября 2014 г. № Пр-2150 по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» сформирован план мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности граждан пожилого возраста: выездные консультации в районах города Перми и Пермского края в рамках проекта «Финансовая скорая помощь»; обучение социальных работников; работа «Горячей телефонной линии» по вопросам финансовой грамотности, где можно бесплатно получить консультацию юристов; взаимодействие со средствами массовой информации с целью донесения до граждан информации о правилах безопасного пользования различными финансовыми инструментами, а также правилах защиты от финансовых мошенничеств.

3. Долгосрочное бюджетное планирование

Во исполнение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и регионального законодательства в части долгосрочного бюджетного планирования впервые разработан и представлен в Законодательное Собрание Пермского края одновременно с материалами и документами по проекту бюджета края на 2017-2019 годы проект Бюджетного прогноза Пермского края на долгосрочный период до 2028 года.

Целью формирования Бюджетного прогноза Пермского края является обеспечение предсказуемости бюджета Пермского края в долгосрочном периоде, определение целей, задач, мер реализации бюджетной политики

по каждой государственной программе Пермского края, анализ рисков, возникающих в процессе их реализации.

Формирование Бюджетного прогноза на долгосрочный период осуществлено исходя из необходимости недопущения наращивания государственного долга, поэтапного сокращения дефицита бюджета, а с 2020 года - формирование бездефицитного бюджета.

Основные направления налоговой политики Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления налоговой политики Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (далее - Основные направления налоговой политики) разработаны с учётом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 -2018 гг., Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года и Прогноза социально-экономического развития Пермского края.

Основные направления налоговой политики учитывают экономические реалии и тенденции, существующие в Российской Федерации и Пермском крае, ориентируется на создание запаса прочности бюджетной системы региона, подготовлены с целью составления проекта регионального бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, представляют собой базу для подготовки региональными органами исполнительной власти изменений в законодательство о налогах и сборах Пермского края.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования Основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить свои бизнес-ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Пермского края и имеет ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

В трехлетней перспективе 2017 - 2019 годов приоритеты Правительства Пермского края в области налоговой политики будут следующими:

- повышение эффективности и стабильности налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- налоговое стимулирование инвестиционной, инновационной и предпринимательской активности в целях обеспечения устойчивого роста региональной экономики;
- повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

Налоговая система Пермского края должна сохранить свою конкурентоспособность по сравнению с налоговыми системами других регионов, ведущих борьбу за привлечение инвестиций, а процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для

добросовестных налогоплательщиков.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Пермского края.

Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов

Налоговая политика в Пермском крае в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов будет направлена на проведение антикризисных мер, а также на реализацию тех основных изменений, планы по проведению которых уже определены в принятых нормативно-правовых актов на федеральном и региональном уровне.

В соответствии с определенными принципами в среднесрочной перспективе налоговая политика Пермского края будет развиваться в следующих направлениях

Антикризисные меры

Меры по налоговому стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы

В целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства в Пермском крае реализованы в региональном законодательстве изменения в части специальных налоговых режимов, введенные федеральными законами:

1) Налоговые каникулы для малого бизнеса

В целях стимулирования развития малого предпринимательства принят федеральный закон, предусматривающий предоставление субъектам Российской Федерации права устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов, которые будут действовать в 2015 - 2018 годах (Закон Пермского края от 01.04.2015 N 466-ПК «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» и Закон Пермского края от 01.04.2015 N 465-ПК «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

2) Расширение перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (Закон № 558-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» подписан Губернатором Пермского края 05 ноября 2015 года);

3) Установление ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности (Закон Пермского края от 05.11.2015 N 559-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»);

Отражение данных мер в налоговом законодательстве Пермского края направлено на стимулирование предпринимательской активности.

В 2017-2019 гг. планируется актуализация данных законов с целью повышения эффективности и получения наилучшего результата в рамках поддержки малого и среднего бизнеса. Важная роль в этом отведена бизнес-ассоциациям Пермского края.

Имущественные налоги

1) Налогообложение недвижимого имущества физических лиц

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Кодекс введена новая глава 32 "Налог на имущество физических лиц".

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

По решению субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц: исходя из кадастровой стоимости объекта или его инвентаризационной стоимости (т.е. временное (до 2020 года) сохранение действующего порядка).

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

В период 2017-2019 годы будет определена дата начала исчисления налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости в Пермском крае, с переходным периодом в четыре календарных года.

По данному вопросу планируется провести публичные консультации со всеми заинтересованными лицами, с участием Общественной палаты Пермского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пермского края и Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, предусмотреть процедуру взаимодействия ведомств, обеспечивающих передачу сведений, необходимых для формирования налоговой базы, с органами местного самоуправления в целях справедливого распределения налоговой нагрузки между объектами недвижимого имущества с разной кадастровой стоимостью, а также недопущения роста налоговой нагрузки на малообеспеченных граждан.

2) Налог на имущество организаций и налог на имущество физических лиц для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы

В Налоговый кодекс РФ введено положение, предусматривающее, что организации, применяющие упрощенную систему налогообложения или систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, налоговая база по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости. К таким объектам отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания.

В целях обеспечения равенства налогообложения аналогичные изменения внесены в Кодекс в отношении уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиками, применяющими специальные налоговые режимы.

Указанные изменения применяются в случае перехода субъекта Российской Федерации и муниципального образования к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости.

При этом субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в силу предоставленных им полномочий вправе установить ограничения по переходу организаций и физических лиц, применяющих специальные налоговые режимы, к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости в виде установления минимальной площади объекта налогообложения.

В период 2017-2019 год предусмотрено проведение мероприятий по переходу на исчисление налога на имущество организаций по кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов.

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки на предприятия, планируется взвешено подойти к данному вопросу и привлечь к широкому обсуждению предпринимательское сообщество и общественные организации Пермского края.

3) Установление единого срока уплаты имущественных налогов физическими лицами

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2015 года Налоговым кодексом предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

С 01 января 2016 года утверждена единая дата уплаты имущественных налогов – 01 декабря.

Данная норма отражена в законодательстве Пермского края (Закон Пермского края от 25.12.2015 N 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»).

4) В отношении транспортного налога – ставок, льготирования и механизма расчетов, планируется проведения на территории Пермского края анализа и мониторинга законодательных инициатив Правительства Российской Федерации.

В связи с принятием 3 июля 2016 года Федерального закона № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в части установления налоговой льготы по транспортному налогу для налогоплательщиков-владельцев транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, будет проведена актуализация Закона Пермского края от 25.12.2015 N 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

Налог на доходы физических лиц

1) В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (в редакции от 31.12.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

С 01 января 2015 года пунктами 2,3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации для данной категории иностранных граждан предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, как произведение фиксированного платежа в сумме 1200 руб. в месяц на установленные на соответствующий календарный год коэффициент-дефлятор и коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда (утверждается субъектом РФ).

На территории Пермского края на 2016 год установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере 1,785, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы в тех отраслях экономики, в которых заняты иностранные граждане (Закон Пермского края от 02.11.2015 № 557-ПК «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пермском крае». На 2017 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда также установлен в размере 1,785.

В последующие плановые периоды данный коэффициент подлежит пересмотру с учетом миграционных и трудовых тенденций по отраслям экономики Пермского края и результатов публичных консультаций с заинтересованными лицами, учреждениями, Управлением Федеральной миграционной службы по Пермскому краю.

2) Повышение роли налогообложения налогом на доходы физических лиц путем проведения мероприятий по вовлечению в налогообложение «серой» зарплаты; ухода от налогообложения доходов, полученных в результате налогообложения недвижимого имущества, находящегося в собственности менее 3 лет.

Реализация вышеуказанных мероприятия предусмотрена в рамках исполнения разработанных Направлений совместных действий органов исполнительной власти Пермского края, правоохранительных, контролирующих и иных органов и организаций по усилению налоговой

дисциплины на территории Пермского края, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты и развитию налоговой базы в Пермском крае на 2017-2019 годы (утвержденных распоряжением Правительства Пермского края от 31 декабря 2015 № 429-рп).

Налог на прибыль

Одной из задач реализуемой в Пермском крае региональной налоговой политики является обеспечение бюджетной устойчивости, в том числе за счет увеличения доходной части консолидированного бюджета Пермского края.

Во исполнение вышеуказанной задачи проводится поэтапное регулирование ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджет Пермского края (по 1,5 процента ежегодно):

с 1 января 2016 года ставка устанавливается в размере 15 процентов, с 1 января 2017 года – 16,5 процентов, с 1 января 2018 года – 18 процентов, в связи с этим статья 15 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» утрачивает силу с 1 января 2018 года.

Предложение по регулированию региональной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций связано с тем, что действующая льготная региональная ставка в Пермском крае не носит целевой направленности для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории края, то есть не обязывает их направлять высвободившиеся средства на развитие собственного производства, на создание новых рабочих мест, на инвестирование в экономику края. Соответственно не оказывает влияние на стимулирование экономического роста Пермского края.

Для организаций, которые в период регулирования ставки налога на прибыль осуществлять на территории Пермского края капитальные вложения и (или) благотворительную деятельность, предусмотрена возможность применения ими пониженных налоговых ставок – до 13,5%, согласно пункту 2 статьи 15 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

Размер пониженных ставок будет определяться в зависимости от суммы осуществленных организацией капитальных вложений и (или) благотворительных затрат за отчетный (налоговый) период (Закон № 566-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» подписан Губернатором Пермского края 24 ноября 2015 года).

В последующие налоговые периоды будет рассматриваться вопрос об установлении в Пермском крае налоговой льготы в виде сниженного размера налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для организаций – инвесторов, реализующих в Пермском крае инвестиционный проект, целью которого является производство товаров.

Основание: Федеральный Закон от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Единый налог на вмененный доход

Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «1025686-6 «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» продлен срока действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 2021 года.

Также, федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов, с 1 октября 2015 года могут быть установлены ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться единый налог.

В целях совершенствования регионального налогового законодательства, развития малого и среднего бизнеса, а также для увеличения бюджетов муниципальных образований, министерством экономического развития Пермского края инициирована разработка рекомендаций по определению значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по ЕНВД.

Налоговые аспекты улучшения инвестиционного климата

С учетом существенного влияния на устойчивость доходов субнациональных уровней бюджетной системы принимаемых на федеральном уровне решений по установлению льгот и освобождений как по региональным и местным налогам, так и по федеральным налогам и специальным налоговым режимам, доходы от которых поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, оценка эффективности введения новой льготы должна стать обязательным элементом процесса введения новой льготы.

В планируемом периоде предлагается сохранить политику предоставления налоговых льгот, но только в том случае, если они приносят реальный инвестиционный, бюджетный или социальный эффект либо увеличивают доходы бюджета. Льготы, являющиеся «слепым» дотированием, должны быть ликвидированы.

Повысить эффективность использования стимулирующей функции налогов в обеспечении устойчивого экономического развития Пермского края планируется путём совершенствования на уровне законодательства Пермского края механизма предоставления налоговых льгот, направленных на:

- стимулирование привлечения новых инвестиций в экономику Пермского края;
- модернизацию и обновление основных производственных фондов (тактические задачи) – увеличение текущей налоговой базы;
- поддержку экспортно-ориентированных видов экономической деятельности, играющих существенную роль в развитии региональной экономики и бюджета;
- поддержку предприятий, реализующих программу импортозамещения (уменьшение или прекращение импорта определенного товара посредством производства, выпуска в Пермском крае того же или аналогичных товаров).

С целью развития инвестиционных и инновационных процессов Правительство Пермского края проведено реформирование льготной ставки налога на прибыль – сохранение пониженной ставки только для предприятий осуществляющих капитальные вложения на территории Пермского края, использование и развитие таких форм стимулирования промышленных предприятий, как заключение специального инвестиционного контракта, использование института региональных инвестиционных проектов и получение Пермским краем статуса территории опережающего развития.

Специальный инвестиционный контракт-это институт введенный статьей 10 Федерального закона от 31.12.2014 № 488 «О промышленной политике в Российской Федерации», статьей 6 Закона Пермского края от 03.03.2015 № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае», который направлен на поддержку инвесторов - субъектов деятельности в сфере промышленности, реализующих на территории Пермского края инвестиционные проекты по созданию новых промышленных производств и создающих новые высокотехнологические рабочие места.

Для указанной категории налогоплательщиков инициировано введение нулевой налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении объектов, которые введены в эксплуатацию в результате реализации инвестиционного проекта, на срок действия специального инвестиционного контракта. Кроме этого, инициировано закрепление на уровне законодательства Пермского края обязательства о не повышении налоговой нагрузки в отношении инвесторов – субъектов деятельности в сфере промышленности, с которыми будет заключен специальный инвестиционный контракт.

Также, для улучшения инвестиционного климата и ключевых показателей экономики Пермского края планируется использование институтов российской экономики как:

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)- это часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения (Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»);

- Региональный инвестиционный проект (РП) - инвестиционный проект, имеющий региональное и межрегиональное значение, осуществляемый на условиях государственно-частного партнерства, направленный на социально-экономическое развитие субъекта (субъектов в случае межрегионального инвестиционного проекта) Российской Федерации в части создания и (или) развития объектов транспортной, инженерной или энергетической инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, стоимость которого составляет не менее 500 млн. рублей. (ст.25.8 Налоговый кодекс Российской Федерации);

- Инвестиционный налоговый кредит (ИНК) - механизм государственной инвестиционной поддержки, сочетающий в себе все принципы действия рыночной экономики, а именно платности, возвратности и срочности, регламентируется статьями 66, 67 и 68 главы 9 Налогового кодекса Российской Федерации и подразумевает изменение срока уплаты налога, при котором организации предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу на прибыль, региональным и местным налогам с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

В рамках развития инвестиционного климата Пермского края планируется рассмотрение вопроса о применении налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов в отношении инвесторов – субъектов агропромышленного комплекса.

Обеспечение налоговой безопасности Пермского края

Налоговая безопасность региона является основополагающей составной частью налоговой политики Пермского края для достижения поставленных целей.

Обеспечение налоговой безопасности, в том числе возможно путём:

- мониторинга действующего уровня налоговой нагрузки в Пермском крае и её сопоставимости с аналогичными показателями других регионов;
- усиления контроля по выявлению налоговых рисков на уровне предприятий и уровне региона;
- популяризации добросовестного поведения налогоплательщиков;
- формирования предложений по совершенствованию налогового законодательства на федеральном уровне;
- совершенствования порядка предоставления налоговых льгот путём внесения необходимых изменений в Законодательство Пермского края о налогах и сборах в целях усиления контроля обоснованности использования их со стороны налогоплательщиков;
- проведения политики инвентаризации действующих на территории Пермского края региональных налоговых льгот, разработка нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения ежегодной оценки инвестиционной, бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот.

Также, министерством экономического развития Пермского края в 2015 году разработаны направления совместных действий исполнительных органов государственной власти Пермского края с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, и организациями по усилению налоговой дисциплины на территории Пермского края, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты и увеличению налоговой базы в Пермском крае на 2017-2019 годы (далее- Направления совместных действий).

Направления совместных действий разработаны с целью:

- реализации мероприятий направленных на обеспечение планомерных поступлений налоговых других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты;
- координации действий в пределах закрепленных полномочий органов исполнительной власти Пермского края, правоохранительных, контролирующих и иных органов и организаций;

Направления предусматривают следующие мероприятия:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов регионального и местных бюджетов;

-выявление незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, с целью постановки на учет в регистрирующих и налоговых органах и повышения собираемости налога на имущество организаций и физических лиц;

подготовку предложений по внесению изменений и дополнений в налоговое законодательство Пермского края;

организацию информационного обмена между участниками Направлений.

Исполнение мероприятий Направлений совместных действий позволит повысить эффективность взаимодействия всех её участников, а также будет способствовать решению ряда проблем в области земельных и имущественных отношений, увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет Пермского края.

Разработанные мероприятия Направлений совместных действий утверждены распоряжением Правительства Пермского края от 31 декабря 2015 года № 429-рп «Об утверждении направлений совместных действий исполнительных органов государственной власти Пермского края с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и организациями по усилению налоговой дисциплины на территории Пермского края, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты и увеличению налоговой базы в Пермском крае на 2017-2019 годы».

Только комплексное проведение всех перечисленных мероприятий позволит в максимальной степени использовать имеющиеся резервы налогового потенциала Пермского края, привлечь средства, необходимые для решения стоящих перед регионом глобальных социально-экономических задач.

Оценка эффективности налоговых льгот

Оценка эффективности региональных налоговых льгот и преференций ежегодно проводится по налогу на прибыль организаций; налогу на имущество организаций; налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на основе Порядка и Методики, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 16.09.2013 года № 1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края».