

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период
2017 и 2018 годов»

Изменения в Закон Пермского края от 21 декабря 2015 г. № 581-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон о бюджете) вносятся в соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 747 «Об утверждении Правил направления в 2016 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями» (далее – Правила направления МБТ), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации в Российской Федерации», приказами Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) от 1 декабря 2010 г. № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования средств НСЗ), от 18 мая 2016 г. № 98 «Об утверждении Порядка взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования», от 6 июля 2016 г. № 129 «О взыскании неиспользованных остатков средств», приказами Министерства финансов Пермского края от 31 августа 2016 г. № СЭД-39-01-22-280 «О внесении изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» и от 9 сентября 2016 г. № СЭД-39-01-22-292 «О внесении изменений в Указания о порядке применения целевых статей расходов бюджета Пермского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, утвержденные приказом Министерства финансов Пермского края от 24 сентября 2015 г. № СЭД-39-01-22-217».



В статье 1 проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект закона) предусмотрены изменения в части уточнения сумм доходов, расходов на 2016 год и источников финансирования дефицита бюджета Закона о бюджете.

Так, проектом закона доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд) в 2016 году предусмотрены в сумме 25 338 324,5 тыс. рублей, то есть увеличены на 263 302,7 тыс. рублей за счет:

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в размере 7 644,4 тыс. рублей (увеличение – 4 535,2 тыс. рублей). Сумма рассчитана с учетом возврата средств от медицинских организаций (далее – МО) по актам реэкспертизы за январь – июль 2016 года и прогнозируемого поступления средств до конца текущего года;

штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 19 245,3 тыс. рублей (увеличение – 6 774,9 тыс. рублей). Сумма рассчитана с учетом возврата средств от МО и страховых медицинских организаций (далее – СМО) за январь – июль 2016 года и прогнозируемого поступления средств до конца текущего года в результате принятия мер по регрессному взысканию средств, затраченных на оказание медицинской помощи застрахованным по ОМС лицам, пострадавшим в результате противоправных действий, а также прогнозируемого поступления денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств;

межбюджетных трансфертов ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС (далее – межбюджетных трансфертов ФОМС), федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, Управлению делами Президента Российской Федерации, Федеральному медико-биологическому агентству и Федеральному агентству научных организаций (далее – ФГУ) в размере фактически полученной суммы – 215 312,5 тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов, в сумме 140 000,0 тыс. рублей (увеличение – 40 000,0 тыс. рублей). Сумма рассчитана с учетом поступления средств от территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации за лиц, застрахованных на их территории,

получивших медицинскую помощь в Пермском крае, за январь – июль 2016 года и прогнозируемого поступления средств до конца года;

возврата из бюджета Пермского края компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением договоров в размере 2 328,4 тыс. рублей (увеличение – на 372,6 тыс. рублей) на основании отчета Министерства здравоохранения Пермского края.

Кроме того, в доходной части бюджета Фонда на 2016 год предусмотрено отражение суммы возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Пермского края в размере 163,9 тыс. рублей (увеличение на 1,0 тыс. рублей); в бюджет ФОМС – в размере 252 593,6 тыс. рублей (увеличение 3 691,5 тыс. рублей), в том числе:

137 054,8 тыс. рублей – остаток субвенции ФОМС по состоянию на 1 января 2016 г. (из них: 64 278,2 тыс. рублей – неиспользованные средства на дополнительное финансирование федеральных государственных учреждений, 68 483,2 тыс. рублей – НСЗ Фонда, 266,4 тыс. рублей – расходы на выполнение управленческих функций Фонда, 175,4 тыс. рублей – возврат от СМО, 3 851,6 тыс. рублей – прочие доходы, подлежащие возврату в ФОМС);

100 000,0 тыс. рублей – невозвращенные средства, размещенные в ОАО «Банк Российский Кредит» по договору срочного депозита от 19 июня 2015 г. № Д-1503/13835-15-06/9, подлежащие возврату в ФОМС в соответствии с приказом ФОМС от 6 июля 2016 г. № 129 «О взыскании неиспользованных остатков средств» за счет текущих поступлений;

4 879,3 тыс. рублей – возврат средств от МО по актам реэкспертизы (за исключением средств, направленных на формирование нормированного страхового запаса Фонда на финансирование мероприятий с соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

7 696,3 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, за исключением средств, направленных на финансирование территориальной программы ОМС;

634,8 тыс. рублей – денежные взыскания, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, за исключением средств, направленных на финансирование территориальной программы ОМС;

2 328,4 тыс. рублей – возврат из бюджета Пермского края компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением договоров.

Проектом закона расходы бюджета Фонда на 2016 год предусмотрены в сумме 25 483 459,0 тыс. рублей, то есть увеличены на 163 302,7 тыс. рублей.

Изменения произведены по следующим позициям:

1. Сокращены расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края на 208 380,2 тыс. рублей за счет:

взыскания из бюджета Фонда в ФОМС 100 000,0 тыс. рублей (остатка средств субвенции, размещенных в 2015 году в ОАО «Банк Российский Кредит» по договору срочного депозита от 19 июня 2015 г. № Д-1503/13835-15-06/9) на основании приказа ФОМС от 6 июля 2016 г. № 129 «О взыскании неиспользованных остатков средств»;

исключения из расходов по статье 73 1 50930 средств НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – НСЗ ФМ) и отражение их по целевой статье 73 1 00 2Щ020 в сумме 148 380,2 тыс. рублей (за счет средств от применения СМО к МО санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – санкции), – 147 340,2 тыс. рублей, средств от применения Фондом к МО санкций – 1 040,0 тыс. рублей);

увеличения расходов на оплату медицинской помощи, оказанной МО Пермского края лицам, застрахованным по ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, в размере 40 000,0 тыс. рублей.

2. Увеличены расходы на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет прочих доходов на 6 370,4 тыс. рублей (расходы отражены в сумме 18 935,2 тыс. рублей).

3. Отражены расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, ФГУ в размере 215 312,5 тыс. рублей, из которых в соответствии с Правилами направления МБТ 157 106,8 тыс. рублей направляются в СМО на финансирование ФГУ Пермского края и 58 205,7 тыс. рублей – на оплату счетов территориальных фондов субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории Пермского края, в ФГУ субъектов Российской Федерации.

4. В целях реализации Порядка использования средств НСЗ финансовое обеспечение МО за счет НСЗ ФМ в размере 150 000,0 тыс. рублей отражено по отдельной статье путем переноса расходов из статьи 73 1 50930 в сумме 148 380,2 тыс. рублей и дополнительных средств от применения Фондом к МО санкций в размере 1 619,8 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрено сокращение суммы источника финансирования дефицита бюджета Фонда на 100 000,0 тыс. рублей. Указанное изменение связано с возвратом в ФОМС в соответствии с приказом ФОМС

от 6 июля 2016 г. № 129 «О взыскании неиспользованных остатков средств» за счет текущих поступлений средств субвенции, размещенных в 2015 году в ОАО «Банк Российский Кредит» по договору срочного депозита от 19 июня 2015 г. № Д-1503/13835-15-06/9 (ранее возврат предусматривался за счет остатка на расчетном счете Фонда путем переуступки права требования).

Внесение изменений в часть 1 статьи 5 Закона о бюджете предусматривает увеличение НСЗ Фонда в сумме 98 205,7,0 тыс. рублей. Увеличение размера НСЗ обусловлено дополнительной потребностью в средствах:

для оплаты медицинской помощи, оказанной МО Пермского края лицам, застрахованным по ОМС на территориях других субъектов Российской Федерации, на 40 000,0 тыс. рублей,

для финансового обеспечения оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, ФГУ на 58 205,7 тыс. рублей.

Общий размер НСЗ Фонда составит 1 148 205,7 тыс. рублей.

В приложение 1 дополнительно введены коды классификации доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации в Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н, приложения 3 и 5 дополнены кодами бюджетной классификации и произведено уточнение сумм доходов и расходов Фонда на 2016 год. В приложении 7 проведена корректировка суммы источников финансирования дефицита бюджета Фонда.