ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края"

22.09.2016 **№ 188-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 24.08.2016 № 2732-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края (письмо от 24.08.2016 б/н).

Проект закона Пермского края предусматривает изложение в новой редакции статей 3 и 4 Закона Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК) в части изменения порядка избрания глав муниципальных образований и установления дополнительных требований к кандидатам на должность главы муниципального образования (статья 3 Закона № 401-ПК), а также определения места главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления (статья 4 Закона № 401-ПК).

Законопроектом предлагаются следующие изменения.

1. Главу ***муниципального района, городского округа (в т.ч. ЗАТО), городского поселения, являющегося административным центром муниципального района,*** предлагается избирать представительным органом муниципального образования ***из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса,*** за исключением случая, предусмотренного частью 3 статьи 3 законопроекта.

Исключение, предусматриваемое частью 3 статьи 3 законопроекта, касается порядка избрания главы поселения, являющегося административным центром муниципального района, в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения («единой администрации»).

В этом случае избрание главы указанного поселения предусматривается ***из состава представительного органа поселения.*** *При этом глава будет исполнять полномочия председателя представительного органа поселения с правом решающего голоса*.

Главы указанных муниципальных образований возглавляют ***местную администрацию,*** также за исключением случая, предусмотренного частью 3 статьи 3 законопроекта.

2. Главу ***сельского поселения***, за исключением случая, предусмотренного частью 3 статьи 3 законопроекта, а также ***главу городского поселения, не являющегося административным центром муниципального района***, предлагается избирать в ***порядке, определенном уставом муниципального образования***.

Порядок исполнения полномочий и статус глав данных муниципальных образований будут определяться уставами указанных муниципальных образований самостоятельно.

3. Кроме того, в соответствии с частью 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) законопроектом предлагается установить к кандидатам на должность главы муниципального района, городского округа, городского поселения, являющегося административным центром муниципального района, ***требования*** к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой указанных муниципальных образований отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

К указанным требованиям законопроектом предлагается отнести:

наличие высшего профессионального образования;

наличие стажа муниципальной службы (государственной службы) не менее четырех лет или стажа работы по специальности не менее пяти лет (в том числе наличие стажа работы на руководящей должности не менее трех лет)**.**

Под руководящей должностью законопроектом предлагается понимать должность руководителя, заместителя руководителя органа государственной власти или государственного органа, органа местного самоуправления или муниципального органа, организации, а также должность руководителя (заместителя) структурных подразделений указанных органов и организаций.

Отметим, что рассматриваемый законопроект является ***альтернативным*** законопроекту, внесенному на рассмотрение Законодательного Собрания Думой Гремячинского городского поселения и законопроекту, внесенному депутатами Законодательного Собрания Айтаковой К.А. и Корсуном В.К.

Анализ новаций федерального законодательства и сравнение их с действующей редакцией Закона № 401-ПК, а также практики урегулирования порядка избрания глав муниципальных образований другими субъектами Российской Федерации Приволжского и Уральского федеральных округов,

проведенный с целью оценки актуальности и последствий принятия законопроекта, приводится в аналитической записке от 25.07.2016 № 153-АЗ к законопроекту Думы Гремячинского городского поселения.

Сравнительная характеристика основных положений действующей редакции Закона № 401-ПК и альтернативных законопроектов приведена в приложении к аналитической записке.

Необходимо отметить, что рассматриваемый законопроект в отличие от альтернативных ему законопроектов, учитывает ***все*** положения Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление № 30-П), которым сформулирована правовая позиция в отношении урегулирования законами субъектов Российской Федерации порядка избрания представительных органов и глав муниципальных образований.

В частности, в целях реализации положения Постановления № 30-П нормативно закрепляется ***критерий*** отнесения городских поселений Пермского края к категории городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами.

В качестве такого критерия устанавливается наличие у городского поселения ***статуса административного центра муниципального района***.

Муниципальное устройство Пермского края в настоящее время включает 29 городских поселений. Из них 19 являются административными центрами муниципальных районов и 10 таковыми не являются[1].

Настоящим законопроектом также ***учтено*** положение действующей редакции Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1«О закрытом административно-территориальном образовании» в части изменения порядка избрания главы муниципального образования, имеющего статус ЗАТО и его места в структуре органов местного самоуправления.

Данная новация предусматривает избрание главы ЗАТО представительным органом ЗАТО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса и руководство главой ЗАТО

---

[1] К городским поселениям, ***являющимся административными центрами*** муниципальных районов, относятся: Александровское, Верещагинское, Горнозаводское, Гремячинское, Добрянское, Кизеловское, Краснокамское, Красновишерское, Нытвенское, Октябрьское, Осинское, Оханское, Очерское, Суксунское, Усольское, Чайковское, Чердынское, Чершушинское, Чусовское городские поселения.

К городским поселениям, ***не являющимся административными центрами*** муниципальных районов, относятся: Всеволодо-Вильвенское, Яйвинское (Александровский муниципальный район), Полазненское (Добрянский муниципальный район), Чермозское (Ильинский муниципальный район), Оверятское (Краснокамский муниципальный район), Новоильинское, Уральское (Нытвенский муниципальный район), Сарсинское (Октябрьский муниципальный район), Павловское (Очерский муниципальный район), Ныробское (Чердынский муниципальный район) городские поселения.

местной администрацией.

В соответствии с вышеизложенным, принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и повлечет **положительные последствия,** связанные с созданием условий для реализации конституционных гарантий прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, осуществлять местное самоуправление путем выборов в органы местного самоуправления.

Установление особых требований к кандидатам на должность главы муниципального района, городского округа будет способствовать повышению профессионализма и ответственности глав за качественное выполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Как указано выше, законопроектом в статье 3 Закона № 401-ПК предлагается установить к кандидатам на должность главы муниципального района, городского округа, ***городского поселения,*** являющегося административным центром муниципального района, дополнительные требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой указанных муниципальных образований отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Однако согласно части 2.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса указанные требования ***только*** для главы муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением.

На городские поселения, являющиеся административными центрами муниципального района, нормы данной статьи Федерального закона № 131-ФЗ ***не распространяются***.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Огородникова
217 75 88

Приложение

Сравнительная характеристика

основных положений альтернативных законопроектов, предусматривающих внесение изменений в Закон Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»

Действующая редакция Закона Пермского края № 401-ПК	**Законопроект Думы Гремячинского городского поселения**	**Законопроект депутатов Айтаковой К.А., Корсуна В.К.**	**Законопроект группы депутатов Законодательного Собрания**
Порядок избрания главы муниципального образования (статья 3)			
Глава МО избирается представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, за исключением: -главы ЗАТО; -главы поселения (административного центра МР), где нет администрации поселения. Дополнительные требования к кандидатам к уровню проф. образования и (или) проф. знаниям и навыкам не устанавливаются.	Глава **МО избирается на муниципальных выборах либо представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса,** за исключением: -главы ЗАТО; -главы поселения (административного центра МР), где нет администрации поселения. Дополнительные требования не устанавливаются.	Глава **ГО и МР избирается на муниципальных выборах** Глава **ГП и СП избирается на муниципальных выборах либо представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса,** за исключением: -главы ЗАТО; -главы поселения (административного центра МР), где нет администрации поселения. Дополнительные требования не устанавливаются.	Глава **МР, ГО и ГП**, **являющихся административным центром МР, избирается представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.** Глава **СП**, за исключением случаев, когда поселение является административным центром МР, и не создана «единая администрация» и глава **ГП,** не являющегося административным центром МР, **избирается в порядке, определенном уставом МО.** К кандидатам на должность глав МР, ГО, ГП, являющимся административными центрами,

			устанавливаются требования к уровню образования и стажу госуд. или муниц. службы или стажу работы на руководящей должности.
Исключения из общего правила избрания главы муниципального образования (статья 3)			
Глава избирается представительным органом МО из своего состава в: 1) ЗАТО; 2)поселении, являющемся административным центром МР, в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения	Аналогично действующей редакции.	Аналогично действующей редакции.	Глава **поселения, являющегося административным центром МР**, в случае образования местной администрации МР, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения **избирается представительным органом МО из своего состава.**
Место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления (Статья 4)			
Глава МО возглавляет местную администрацию, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 3. Главы МО, указанных в части 2 статьи 3 исполняют полномочия председателя представительного органа МО с правом решающего голоса.	Без изменения действующей редакции Закона.	Глава **ГО, МР, ГП и СП возглавляет местную администрацию.**	**Главы МР, ГО и ГП, являющегося адм.центром МР**, возглавляют местную администрацию. **Место глав СП**, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, **и глав ГП,** не являющегося административным центром МР, **определяется уставом муниципального**

			образования. **Глава поселения, являющегося адм.центром МР,** в случае образования местной администрации МР, **исполняет полномочия председателя представительного органа с правом решающего голоса.**
Приведение в соответствие с положениями Постановления № 30-П			
Возможно воспроизведение законами субъектов РФ как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта порядка избрания и места в структуре ОМС глав МР, ГО, а также ГП, сопоставимых с ГО. Для указанных ГП необходимо установить критерии отнесения их к составу этой группы. Не допускается воспроизведение единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе ОМС главы СП, а также ГП, не сопоставимых с ГО.	Частично приводит в соответствие с положениями Постановления № 30-П.	Частично приводит в соответствие с положениями Постановления № 30-П.	Приводит в соответствие с положениями Постановления № 30-П и Федеральным законом от 14.07.1992 № 3297-1«О закрытом административно-территориальном образовании».