

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермской области
«Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»

Настоящим проектом закона предлагается ввести на территории Пермского края удостоверение, подтверждающее статус многодетной семьи, в целях повышения качества работы по учету количества многодетных семей, сбору и анализу данных о положении и качестве жизни многодетных семей, проживающих в Пермском крае. Кроме того, предложения о введении такого удостоверения неоднократно высказывались представителями многодетных семей, поскольку удостоверение предоставляет удобства при подтверждении права на получение услуг и нематериальных мер, предназначенных для данной категории семей.

Основными задачами региональной семейной политики являются реализация мероприятий по поддержке семей с детьми и в особенности сохранение достигнутого уровня демографии в регионе. С учетом демографической ситуации дополнительно планируется реализация мер по поддержке первых рождений, которые позволяют обеспечить демографическую стабильность в регионе в дальнейшем.

Анализ динамики структуры рождений в Пермском крае в разрезе их очередности демонстрирует тенденцию к снижению числа первых рождений. Несмотря на то, что численность третьих и последующих детей в семьях края возросла, в целом по итогам 2015 года отмечается снижение темпов рождаемости. Структура рождений показывает, что только 35 % относится к первым рожденим. Уменьшается количество женщин фертильного возраста, возраст женщин, родивших первого ребенка, вырос к 2016 году до 24 лет. За период с 2012 года число первых рождений снизилось примерно на 6 % (2300 человек), поэтому требуются новые шаги по их стимулированию.

В настоящее время особое внимание уделяется поддержке многодетных семей, в отношении которых реализуется целый комплекс мер: различные виды выплат и пособий, налоговые льготы, льготы при получении услуг дошкольного образования, помощь в решении жилищного вопроса через программу «Молодая семья», региональный материнский капитал, обеспечение земельными участками. Семьи с двумя детьми также получают поддержку в виде материнского (семейного) капитала. Очевидно, что необходима поддержка и семей с первенцами.

В качестве меры по восстановлению уровня рождаемости законопроектом предлагается введение единовременной денежной выплаты за счет краевого бюджета женщинам в возрасте от 18 до 23 лет при рождении первого ребенка

в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года (далее – единовременная денежная выплата).

Возраст женщин определяется целеполаганием устанавливаемой меры социальной поддержки. В настоящее время среди молодых женщин, принявших решение о рождении первого ребенка, удельный вес количества женщин в возрасте от 18 до 23 лет заметно ниже по сравнению с другими возрастными группами и составляет 26 %.

Снижение количества первых рождений, а также откладывание рождения ребенка на более поздний возраст в дальнейшем приведет к снижению количества семей с двумя, тремя и более детьми. Таким образом, с решением проблемы первых рождений комплексно решается проблема рождаемости в регионе в целом. При этом право на единовременную денежную выплату возникает с достижением совершеннолетия, когда женщина является полноправным законным представителем своего ребенка.

Отдельно в законопроекте выделяется категория студенческих семей, поскольку содержание и воспитание ребенка в период обучения, а также одновременное осуществление трудовой деятельности становятся препятствием при принятии решения либо о рождении ребенка, либо о продолжении получения образования. Предполагается семьям, где оба родителя являются студентами очной формы обучения, получающими профессиональное образование, предоставлять единовременную денежную выплату в двойном размере. Данная мера будет носить срочный характер, за период ее реализации планируется стабилизировать и получить положительную динамику количества рождений первых детей.

Законопроект предполагает установить целевую направленность единовременной денежной выплаты. Распоряжение средствами единовременной денежной выплаты будет осуществляться на товары детского ассортимента и продукты питания, перечень которых устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, путем безналичного расходования через пластиковую карту в торгово-закупочных организациях.

Таким образом, будет обеспечена прозрачность использования бюджетных средств, их адресность, целевое направление на детей, обеспечение детей качественными товарами и продуктами.

Выпуск и обслуживание карт, установка оборудования и программного обеспечения будут осуществляться за счет финансовой организации, с которой будет заключено соглашение по итогам квалификационного отбора.

Торгово-закупочные организации, отобранные в результате конкурса, имеющие достаточно разветвленную сеть на территории Пермского края и необходимый ассортимент детских товаров, будут осуществлять реализацию

указанных товаров через специализированные терминалы, установленные финансовой организацией.

С целью осуществления контроля за реализацией единовременной денежной выплаты в Министерство социального развития Пермского края ежемесячно (либо по запросу) финансовой организацией будет предоставляться статистический отчет о движении денежных средств.

В связи с тем, что большинство семей испытывают тревожность по поводу содержания ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, когда выплата федерального пособия (от 3000 до 6000 рублей в месяц) прекращается, при этом получить место в яслях (детском саду) и выйти на работу матери затруднительно, распоряжение средствами единовременной денежной выплаты будет осуществляться по достижении первым ребенком возраста полутора лет.

Реализация меры социальной поддержки, предлагаемой законопроектом, позволит обеспечить дополнительное стимулирование рождения первых детей в семьях, повысить материальную обеспеченность таких семей, а также будет способствовать повышению рождаемости в целом.

Для реализации законопроекта потребуются дополнительное финансирование из бюджета Пермского края в 2018-2021 годах.