

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»

01 декабря 2015 года Конституционным Судом Российской Федерации (далее – Суд) принято постановление № 30-П (далее – Постановление № 30-П) по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» по запросу группы депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

В Постановлении № 30-П Судом определяется ряд позиций, которым должны соответствовать законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие порядок избрания и место в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования:

1. возможно воспроизведение законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами;

2. не допускается воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений.

В соответствии с пунктом 2 резолютивной части Постановления № 30-П субъектам Российской Федерации надлежит привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствие с правовыми позициями, выраженными в Постановлении, с тем чтобы на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допускается применение в качестве безальтернативного одного из вариантов избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, в том числе установить критерии определения тех городских поселений, в отношении которых возможно применение соответствующего безальтернативного варианта.

Кроме того вступили в силу отдельные федеральные законы, затрагивающие вопросы избрания глав:

- Федеральный закона от 03 июля 2016 г. № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», в силу которого глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

- Федеральный закон от 02 июня 2016 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

С учетом изложенного подготовлен настоящий проект закона, который предусматривает:

1) сохранение ранее установленных моделей организации местного самоуправления:

- для муниципальных районов, городских округов - глава муниципального образования избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

- для поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, в случае если полномочия администраций указанных поселений исполняются администрациями муниципальных районов (образована «единая» администрация) – глава муниципального образования избирается из состава представительного органа и является его председателем;

2) установление критериев для городских поселений, в которых глава муниципального образования избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

3) закрепление для городских (не подпадающие под установленные критерии) и сельских поселений возможности определять порядок избрания и статус главы самостоятельно в уставах;

4) установление для кандидатов требований к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам.