



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

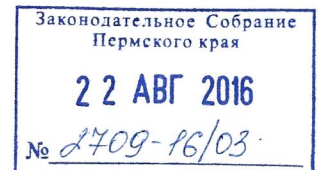
г. Пермь, Россия, 614990

**Законодательное Собрание
Пермского края**

19.08.2016 № 22-10-104-16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О поддержке семьи в Пермском крае»
(внесен фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»)



Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту законопроекта имеются следующие предложения и замечания.

1. В абзаце 9 статьи 2 проекта закона используется понятие «семьи, отнесенные к группе риска социально опасного положения», определение которого не содержит ни федеральное, ни краевое законодательство.

В этой связи предлагаем дать определение этому понятию, иначе его использование может вызвать трудности в правоприменении.

2. Абзац второй части 4 статьи 10 проекта закона предусматривает реализацию мер нематериальной поддержки многодетных, малоимущих, семей с детьми-инвалидами, других семей с детьми исполнительным органом государственной власти в сфере физической культуры, спорта и туризма, однако содержание таких мер законопроект не раскрывает.

3. В абзаце 4 статьи 1 проекта дано определение «системы индикаторов качества жизни семьи», в статье 4 разработка «индикаторов качества жизни семьи» рассматривается как один из механизмов реализации региональной семейной политики, а утверждение региональной «системы индикаторов качества жизни семьи» в статье 7 проекта закона предлагается возложить на Правительства Пермского края.

Между тем в разделе VII Концепцией государственной семейной политики введены целевые индикаторы эффективности реализации государственной семейной политики, которые могут быть использованы в краевом законе и дополнены с учетом территориальных, национальных, исторических особенностей региона.

4. В статье 10 проекта закона используется такое понятие как «родительское образование», однако его содержание не раскрывается.

Между тем в статье 5 проекта закона реализация программ родительского образования предусмотрена в качестве одного из основных направлений региональной семейной политики, а органы исполнительной власти в сферах

культуры, сельского хозяйства и продовольствия, занятости населения, записи актов гражданского состояния, экономического развития наделены полномочиями по участию в реализации региональных программ родительского образования.

При этом полномочия по разработке такой программы на какие-либо органы власти, в том числе на уполномоченные органы в сфере региональной семейной политики, образования и науки, не возложены.

5. Закрепленное в абзаце четвертом пункта 1 статьи 10 законопроекта за органами управления в сфере здравоохранения отдельное полномочие по обеспечению проведения отдельной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не отражает конкретные направления Концепции в сфере семейного здравоохранения.

Так, полномочие по проведению диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется медицинскими организациями края за счет средств обязательного медицинского страхования в соответствии с Приказами Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью».

Понятие «дополнительной» диспансеризации, порядок, сроки ее проведения, источники финансирования федеральным и региональным законодательством не предусмотрены. В связи с этим возложение этой обязанности на органы здравоохранения требует дополнительного правового регулирования и финансирования.

6. Отдельные полномочия, закрепленные за органами исполнительной власти Пермского края, в предложенной редакции не содержат правовой определенности.

Так, за исполнительным органом государственной власти в сфере транспорта закреплены полномочия по анализу состояния транспортной доступности для семей с детьми объектов социальной инфраструктуры, торговли и услуг, органов государственной власти и местного самоуправления, принятию мер к ее повышению, снижению транспортных расходов домохозяйств.

Между тем, какие меры могут быть приняты, (например, организация ремонта дорог (в том числе муниципальных), дополнительных пассажирских перевозок, введение льгот по оплате за проезд для семей, нуждающихся в социальной поддержке, компенсации расходов на приобретение топлива для семейного транспорта), в какие сроки, не оговаривается.

7. В пункте 7 статьи 9 проекта закона не ясен способ реализации полномочий исполнительного органа в сфере сельского хозяйства и продовольствия в части обеспечения наблюдения за качеством питания семей с детьми в крае (калорийность, состав продуктов).

При этом такие полномочия федеральным законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения закреплены за территориальными органами Роспотребнадзора.

8. Пункт 11 статьи 9 проекта закона предполагает возложение на исполнительный орган в сфере записи актов гражданского состояния полномочий по планированию и проведению мероприятий, направленных на пропаганду традиционных российских ценностей, укрепление образа традиционной семьи, поддержку ответственного родительства, а также участие в реализации программ родительского образования, информирования родителей (супругов) о региональной семейной политике и возможностях получения содействия в реализации семейных функций на территории проживания семьи.

Вместе с тем данные полномочия в предложенной редакции не входят в компетенцию Комитета записи актов гражданского состояния Пермского края (далее - Комитет).

Согласно постановлению Правительства Пермского края от 24.07.2006 №15-п Комитет является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим полномочия Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета. Согласно пункту 3.29 Положения о Комитете, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 24.07.2006 № 15-п, Комитет организует и проводит краевые мероприятия, направленные на укрепление института семьи, а также разъяснительную работу по семейному законодательству. На Комитет иные функции по рассматриваемому вопросу Положением не возложены. В свою очередь возложение на этот орган дополнительных обязанностей влечет также необходимость увеличения финансирования.

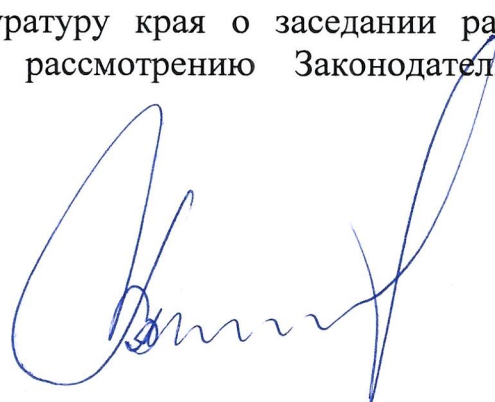
9. В законопроекте семья включена в круг субъектов семейной политики, но не определен её правовой статус, права и обязанности, допустимые в рамках регионального законодательства в указанной сфере.

Также законопроект не содержит положений об ответственности других субъектов семейной политики, в том числе органов исполнительной власти, за реализацию возложенных на них полномочий, что придает будущему Закону декларативный характер,

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



В.И. Антипов