КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@kspppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

22.07.2016 № 1-14/475

на № 07/1844-16 от 13.07.2016 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты Ю.П. Скорняков

Законодательное Собрание
Пермского края
22 ИЮЛ 2016
№ 2427-16/07

КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)
Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей»

(внесен губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«22» июля 2016 г. №58

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в связи с принятием Закона Пермского края от 03.06.2016 №661-ПК, которым в Закон Пермской области от 09.09.1996 №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» введены новые меры социальной поддержки малоимущих семей по предоставлению единовременной денежной выплаты в размере 5000 рублей на каждого ребенка, поступившего в первый класс в 2016-2017 учебном году, и необходимостью наделения органов местного самоуправления Пермского края соответствующими государственными полномочиями. Законопроектом уточняются положения Закона Пермского края от 10.09.2008 №290-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей» о порядке финансового обеспечения передаваемых государственных полномочий и осуществления контроля за выполнением органами местного самоуправления государственных полномочий. Проектом закона вводится новая Методика определения объема субвенций по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей, вносятся редакционные уточнения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительная потребность в средствах краевого бюджета в связи с принятием законопроекта в 2016 году составит 50 415,0 тыс. рублей для осуществления выплат на 10 083 учащихся, поступивших в первый класс в 2016-2017 учебном году. Дополнительные расходы бюджета Пермского края учтены Законом Пермского края от 24.05.2016 №640-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» по государственной программе «Семья и дети Пермского края» с распределением субвенций между муниципальными районами (городскими округами).

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статьей 8 Закона Пермского края от 10.09.2008 №290-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей» установлен порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. Пунктами 9, 9.1-9.14 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в статью 8 Закона Пермского края от 10.09.2008 №290-ПК, в том числе, уточняются наименования органов государственной власти Пермского края, осуществляющих финансовый контроль, и порядок осуществления финансового контроля.

Вопросы осуществления финансового контроля регулируются статьями 160.2-1, 265-270.2 Бюджетного кодекса РФ. Финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и представляет собой двухуровневую систему:

- государственный (муниципальный) финансовый контроль, который подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий;
- внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

В Пермском крае внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений осуществляется Контрольно-счетной палатой Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края».

Органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным на осуществление внутреннего государственного финансового контроля, является Министерство финансов Пермского края в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 №824-п «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Пермского края».

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Пермского края в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2015 №762-п.

Необходимо отметить, что **виды, методы, способы и периодичность осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита различны**.

Так, например, видами государственного (муниципального) финансового контроля являются: внешний и внутренний, предварительный и последующий. Методами осуществления государственного (муниципального) финансового контроля являются: проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций.

К способам проведения внутреннего финансового контроля относятся:

- сплошной способ, при котором контрольные действия осуществляются в

отношении каждой проведенной операции;

- выборочный способ, при котором контрольные действия осуществляются в отношении отдельной проведенной операции (группы операций).

Методами внутреннего финансового контроля являются: самоконтроль, контроль по уровню подчиненности и контроль по уровню подведомственности.

Видами внутреннего финансового контроля методом контроля по уровню подведомственности (ведомственный финансовый контроль) являются: документарные, выездные проверки, ревизии и мониторинг.

Вместе с тем, в пункте 9.14 статьи 1 проекта закона лишь частично перечислены методы осуществления государственного финансового контроля и частично виды внутреннего финансового контроля.

В целях исключения противоречий с бюджетным законодательством по осуществлению финансового контроля в абз.2 пункта 9.14 статьи 1 проекта закона предлагается исключить предложение «Финансовый контроль осуществляется путем проведения проверок, ревизий, обследования деятельности объекта контроля по документальному и фактическому изучению законности финансовых и хозяйственных операций, достоверности учета и отчетности.».

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

И.о. председателя КСП ПК Ю.П. Скорняков

Вотинцев
217 75 16