



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

09.02.2015 № 1-14/83

на № 07/47 -15 от 21.01.2015 г.

О направлении заключения

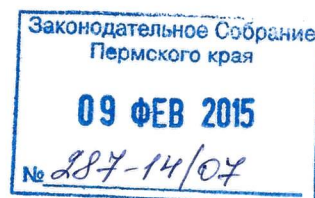
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся в образовательных организациях на условиях целевого приема в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся в образовательных организациях на условиях целевого приёма в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения»

(внесен губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным)

«09» февраля 2015 г.

№ /

В соответствии с п. 8 ч.1 ст. 8 Закона Пермского края от 12 сентября 2011г. № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся в образовательных организациях на условиях целевого приёма в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» (далее – Законопроект).

Законопроектом предусматривается установление мер социальной поддержки гражданам, заключившим с Министерством здравоохранения Пермского края (далее – Министерство) договоры о целевом обучении (далее – обучающиеся), принятым на обучение на условиях целевого приёма в образовательную организацию, заключившую с Министерством договор о целевом приеме в установленном порядке.

Меры социальной поддержки предлагается установить в виде ежемесячных денежных выплат с сентября по июль включительно в течение всего периода обучения в размере:

- для обучающихся по программам специалитета – 1600 руб.;
- для обучающихся по программам интернатуры и ординатуры – 5500 руб. в месяц.

В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» квота целевого приема для получения высшего образования в объеме установленных на очередной год контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по каждому уровню высшего образования, каждой специальности и каждому направлению подготовки устанавливается учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ежегодно.

Министерством здравоохранения Российской Федерации на 2014 год для ГБОУ ВПО «Пермская государственная медицинская академия имени академика

Е.А. Вагнера»¹ (далее – ПГМУ) установлены квоты по программам специалитета – 237 чел., интернатуры – 107 чел. (из них 99 чел. по договору ПГМУ с Министерством), ординатуры – 24 чел. по договору с Министерством.²

Согласно информации, содержащейся в документах законопроекта, в 2014 году в ПГМУ на обучение на условиях целевого приема зачислено 205 человек по программам специалитета, 98 чел. по программам интернатуры, 24 чел. по программам ординатуры. При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчет (по итогам зачисления в 2014 году) произведен по количеству обучающихся по программам специалитета 208 чел, интернатуры – 99 чел., ординатуры – 25 чел. На 2015 год и последующие годы количество обучающихся принято по плановым значениям согласно направленной в Минздрав России заявке на целевое обучение на 2015-2016гг.

Представленный в финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчет потребности средств бюджета Пермского края на осуществление денежных выплат гражданам, обучающимся на условиях целевого приема, не согласуется с нормами законопроекта: в статье 2 законопроекта предусматриваются ежемесячные денежные выплаты обучающимся, а расчет произведен исходя из осуществления денежных выплат два раза в год. Расхождения отражены в таблице 1:

Таблица 1

Год	Расходы, тыс.руб.		
	Расчет в финансово-экономическом обосновании	расчёт КСП ПК (в соответствии с текстом законопроекта, при фактическом количестве зачисленных в 2014г.)	Отклонение (расчет КСП – расчет ФЭО)
2014 г.	х	3 996,0	+ 3 996,0
2015 г.	11 162,8	13 112,2	+ 1 949,4
2016 г.	16 940,6	18 467,0	+ 1 526,4
2017 г.	21 388,4	22 666,8	+ 1 278,4

Также отмечаем, что в соответствии с п.4 ст.108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прием в образовательные и научные организации на обучение по программам послевузовского медицинского и фармацевтического образования в интернатуре прекращается 1 сентября 2016 года (при этом в настоящее время нормативная база реформы послевузовского образования находится в стадии разработки).

¹ С 19.11.2014 г. Пермский государственный медицинский университет имени академика Е. А. Вагнера

² Приказ Минздрава России от 09.04.2014 № 166 «Об установлении квоты целевого приёма для обучения по основным профессиональным образовательным программам послевузовского медицинского и фармацевтического образования в интернатуре за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных образовательных и научных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, на 2014 год»;

Приказ Минздрава России от 09.04.2014 № 167 «Об установлении квоты целевого приёма для получения высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, осуществляющих образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам ординатуры на 2014 год»;

Приказ Минздрава России от 11.04.2014 № 170 «Об установлении квоты целевого приёма для получения высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета), на 2014 год».

Источником финансирования устанавливаемых мер социальной поддержки предлагаются бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете Пермского края на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» (подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края»).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден в размере 209 923,8 тыс.руб. ежегодно³.

Законопроектом предлагается распространить действие закона на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2014 года, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Предлагаем Правительству Пермского края в процессе подготовки законопроекта ко второму чтению устранить несогласованности и противоречия законопроекта, а также исключить норму о распространении действий закона на правоотношения, возникшие с 01.09.2014г.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты



В.Л. Шуклецов

³ Закон Пермского края от 22.12.2014г. № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

⁴ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ