



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.06.2016

№ 2420

О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2015 году

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Считать приоритетными направлениями развития местного самоуправления в Пермском крае:

1) повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов;

2) совершенствование условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований при выполнении государственных полномочий и полномочий по решению вопросов местного значения;

3) повышение профессиональной компетенции муниципальных кадров и развитие муниципальной службы в Пермском крае;

4) повышение гражданской активности населения, вовлечение его в непосредственное осуществление местного самоуправления;

5) совершенствование законодательства в части передачи на уровень муниципальных районов вопросов местного значения, определенных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК "О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае" за сельскими поселениями Пермского края.

2. Законодательному Собранию Пермского края в срок до 01.10.2016 разработать и внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы:

1) проект федерального закона о внесении изменений в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации в части перенесения срока уплаты налогов, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований (земельного налога, налога на имущество физических лиц, транспортного налога);

2) проект федерального закона об установлении срока действия решения местного референдума о введении самообложения в муниципальном

образовании в соответствии со сроком действия бюджета муниципального образования.

3. Рекомендовать Правительству Пермского края:

1) в срок до 01.08.2016 составить единый перечень дорог и объектов дорожной инфраструктуры муниципального значения, подверженных разрушению под воздействием атмосферных осадков, грунтовых вод и паводков;

2) в срок до 01.10.2016:

а) рассмотреть возможность установления с 2017 года окончания срока приема заявок от муниципальных образований на предоставление субсидии на проекты и программы, связанные со строительством (капитальным ремонтом, реконструкцией) объектов социальной, инженерной, дорожно-транспортной инфраструктуры муниципальных образований, до 30 апреля, принятие постановлений Правительства Пермского края до 1 июня;

б) подготовить предложения по изменению принципов распределения субсидий из бюджета Пермского края, предусмотрев стимулирующие меры в отношении муниципальных районов и городских округов, наращивающих доходную базу местных бюджетов, наиболее полно осваивающих субсидии, достигающих целевых показателей и использующих при реализации субсидий механизмы муниципально-частного партнерства;

в) при формировании бюджета Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотреть средства на предоставление субсидий бюджетам городских и сельских поселений на реализацию приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов муниципальных образований на условиях софинансирования;

г) рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий, направленных на поддержку и развитие системы территориального общественного самоуправления на 2017-2018 годы;

д) рассмотреть возможность увеличения объема субвенций органам местного самоуправления на исполнение отдельных государственных полномочий в соответствии с Законом Пермского края от 29.02.2016 № 612-ПК "О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных";

е) рассмотреть возможность принятия государственной программы строительства дорог, сетей газо-, водоснабжения (водоотведения) для обеспечения сетями инженерной инфраструктуры земельных участков, выделяемых многодетным семьям, на условиях софинансирования с муниципальными образованиями и распределением субсидий исходя из количества многодетных семей, состоящих на учете в каждом муниципальном образовании;

3) в срок до 01.01.2017:

а) проанализировать затраты муниципальных образований на исполнение переданных государственных полномочий Российской Федерации и Пермского края с целью оценки корректировки размеров субвенций бюджетам муниципальных образований;

б) провести типизацию государственных услуг, передаваемых органам местного самоуправления, муниципальных услуг, в том числе разработать типовые разделы административных регламентов;

в) разработать рекомендации для муниципальных образований по созданию "дорожной карты" привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на основании муниципального заказа.

4.1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:

1) ускорить переход к программно-целевому методу управления бюджетом и социально-экономическим развитием территории муниципального образования с учетом положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

2) активизировать процесс объединения поселений, преобразования муниципальных районов в городские округа, создания объединенных администраций муниципальных районов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, с учетом новых экономических условий и положительного опыта преобразования муниципальных образований в Пермском крае;

3) усилить контроль за качеством подготовки заявок на предоставление субсидий, отчетов о выполнении условий софинансирования за счет бюджета муниципального образования, а также за соблюдением сроков направления и качеством подготовки отчетов о реализации инвестиционных, приоритетных проектов, муниципальных программ, а также мероприятий в рамках иных государственных программ Пермского края;

4) при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать средства местного бюджета для выполнения обязательств по софинансированию проектов, реализуемых в рамках государственных программ Пермского края;

5) направлять заявки на предоставление субсидий в уполномоченный орган исполнительной власти в начале заявочной кампании (в начале финансового года);

6) рассмотреть возможность оказания содействия налоговым органам и Управлению Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю в выявлении незарегистрированных объектов налогообложения и неплательщиков налогов;

7) проводить выявление объектов недвижимости, расположенных на территориях муниципальных образований, сведения о которых не внесены в государственный кадастр недвижимости, и обеспечивать внесение о них сведений в государственный кадастр недвижимости;

8) проводить среди населения активную разъяснительную кампанию, направленную на повышение собираемости платежей за потребленные энергоресурсы, жилищно-коммунальные услуги, а также взносов на капитальный ремонт;

9) привлекать территориальное общественное самоуправление поселений к разъяснительной работе с жителями и распространению среди них уведомлений об уплате платежей, а также к осуществлению общественного контроля за ходом и результатами выполнения работ, финансируемых с участием средств самообложения граждан (далее – самообложение).

В случае отсутствия территориального общественного самоуправления в населенном пункте создать совет (комитет), инициативную группу из числа наиболее авторитетных жителей населенного пункта для осуществления гражданского контроля;

10) создать общественные координационные советы по самообложению при главе муниципального образования, учитывая требование закона о введении самообложения на всей территории поселения, из числа председателей территориальных общественных самоуправлений и общественных советов (комитетов), инициативных групп;

11) оказывать содействие территориальным общественным самоуправлениям, общественным советам (комитетам), инициативным группам населенных пунктов, а также их координационным советам при главе поселения в распространении информации об их деятельности по поддержке самообложения;

12) провести анализ муниципальных программ в социальной сфере с целью определения примерного перечня муниципальных услуг для передачи на исполнение социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках муниципального заказа;

13) продолжить работу по разработке муниципальных программ по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и проведению конкурса общественных инициатив;

14) оказывать содействие в развитии волонтерства и добровольчества.

4.2. Рекомендовать:

1) органам местного самоуправления муниципальных районов оказывать методическую и организационную поддержку сельским поселениям в реализации федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года";

2) органам местного самоуправления сельских поселений активно участвовать в реализации федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" на территории Пермского края.

5. Рекомендовать Совету муниципальных образований Пермского края:

1) подготовить и направить в Общероссийский Конгресс муниципальных образований предложения, направленные на повышение эффективности представления и защиты интересов местного самоуправления на федеральном уровне;

2) в течение 2016 года совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и Министерством социального развития Пермского края провести семинары-совещания с главами муниципальных образований Пермского края по следующим вопросам:

а) о вариантах финансирования строительства и приобретения жилья гражданам по договорам социального найма, создания маневренного фонда;

б) о мониторинге формирования муниципального маневренного фонда и последующего распределения жилых помещений нуждающимся гражданам;

в) о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления гражданам жилых помещений муниципального маневренного фонда в части определения возможностей обеспечения временным жильем лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию (погорельцы, семьи с несовершеннолетними детьми и нетрудоспособные граждане, выселенные по решению суда из жилых помещений без предоставления другого жилья, и другие);

3) составить единый перечень гидротехнических сооружений водных объектов, находящихся в муниципальной собственности, подверженных разрушению под воздействием атмосферных осадков, грунтовых вод и паводков;

4) разработать модельный муниципальный правовой акт (модельный муниципальный контракт) о передаче социально ориентированным некоммерческим организациям части функций органов местного самоуправления по оказанию гражданам услуг в рамках реализации мероприятий муниципальных программ в социальной сфере;

5) расширить действие просветительской программы Совета муниципальных образований Пермского края "Ресурсный центр по развитию и поддержке территориального общественного самоуправления в Пермском крае" за счет включения нового направления по поддержке и развитию социально ориентированных некоммерческих организаций и их привлечения к оказанию гражданам общественно полезных услуг в рамках муниципальных программ в социальной сфере;

6) разработать и направить в Законодательное Собрание Пермского края законодательную инициативу о внесении изменений в пункт 4 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации, направленную на исключение положений, связанных с использованием недрами;

7) продолжить мониторинг выполнения сельскими поселениями полномочий по вопросам местного значения с целью совершенствования Закона Пермского края "О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае";

8) совместно с Советом представительных органов муниципальных образований Пермского края:

а) создать реестр лучших муниципальных практик по развитию общественного самоуправления и взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями;

б) разработать модельное положение о публичных слушаниях на местном уровне;

9) ежеквартально рассматривать исполнение рекомендаций, изложенных в пунктах 4.1, 4.2 настоящего постановления.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и развитию территорий (Бойченко А.Ю.).

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих