



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О единовременной выплате за счет средств регионального материнского капитала"

06.05.2015

№ 75-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 27.04.2015 № 1290-15/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 23.04.2015 № СЭД-01-62-654.

Законопроектом предлагается установить для лиц, проживающих на территории Пермского края и получивших в соответствии с Законом Пермского края от 29.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон № 5-ПК) сертификат на региональный материнский капитал, **право на единовременную выплату за счет средств регионального материнского капитала в размере 10 000 рублей**¹. При этом, данное право может быть реализовано **в любое время** со дня рождения третьего или каждого последующего ребенка.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, предлагаемая мера дополнительной финансовой поддержки семей, имеющих троих и более детей, является антикризисной мерой в условиях неустойчивой социально-экономической ситуации, сложившейся в Пермском крае, и направлена на повышение социальной защищенности проживающих на территории Пермского края семей с детьми.

При этом законопроектом предусмотрено, что размер регионального материнского капитала будет уменьшен на размер единовременной выплаты, а размер оставшейся части средств регионального материнского капитала будет ежегодно увеличиваться (индексироваться) в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в 2015 году единовременную выплату потенциально могут получить

¹ В соответствии с планом мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Пермского края и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным указом губернатора Пермского края от 16.02.2015 № 19

4737 семей. Объем средств краевого бюджета на предоставление указанных выплат в 2015 году составит 47,4 млн. рублей, финансирование которых будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию Закона № 5-ПК.

В краевом бюджете на выплату регионального материнского капитала предусмотрено на 2015 год 549,3 млн. рублей, на 2016 год – 891,7 млн. рублей, на 2017 год – 896,2 млн. рублей.

Срок действия Закона, в случае его принятия, предлагается установить до 1 июля 2016 года.

По существу предлагаемого законопроекта отметим следующее.

1. Федеральным законом от 29.12.2006 № 256 - ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрено предоставление материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) второго или последующих детей в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года.

Размер материнского (семейного) капитала в 2015 году составляет 453 026,0 руб.².

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), формирование накопительной части трудовой пенсии женщины-матери.

Заявление о распоряжении материнским капиталом может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

На основании вступившего в силу 2 мая 2015 года Федерального закона от 20.04.2015 № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» из средств материнского капитала может быть предоставлена единовременная выплата в размере 20 000 рублей.

Право на получение единовременной выплаты предоставляется лицам, имеющим государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и проживающим на территории РФ, при условии, что право на дополнительные меры господдержки возникло по 31 декабря 2015 года включительно, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. При этом, заявление необходимо подать в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации или через многофункциональный центр не позднее 31 марта 2016 года.

Согласно заключению³ Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, аналогичная мера поддержки семей с детьми уже была

² Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

использована в период кризисной экономической ситуации 2009-2010 годов и показала свою эффективность.

2. Согласно действующей редакции Закона Пермского края № 5-ПК⁴ право на дополнительную меру социальной поддержки по региональному материнскому капиталу возникает у семьи при рождении третьего или каждого последующего ребенка, начиная с 1 января 2011 года до 31 декабря 2015 года.

С учетом индексации, устанавливаемой законами Пермского края о бюджете⁵, размер регионального материнского капитала в текущем году составил 123,3 тыс. рублей.

Региональный материнский капитал может быть направлен на приобретение, строительство и реконструкцию, капитальный ремонт, газификацию жилого помещения, приобретение автомобиля, оплату образовательных и медицинских услуг, обеспечение детей, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации и санаторно-курортное лечение детей. Лица, получившие региональный материнский капитал могут распоряжаться его средствами одновременно по нескольким направлениям.

Заявление на получение регионального материнского капитала может быть подано не ранее чем по истечении двух лет со дня рождения ребенка и не позднее 31 декабря 2017 года⁶, реализация сертификатов на региональный материнский капитал возможна до 30 июня 2018 года⁷.

3. Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что аналогичные меры социальной поддержки в форме единовременной выплаты из средств материнского капитала запланированы на 2015 год в ряде субъектов. Например, в Ленинградской⁸ и в Нижегородской⁹ областях планируется установить единовременную выплату в размере 10 000 рублей, в Сахалинской¹⁰ области 30 000 рублей, в Республике Бурятия¹¹ 50 000 рублей, а в Оренбургской области уже принят Закон¹²,

³ Заключение Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей от 24.03.2015 № 3.6-5/108 к проекту федерального закона № 745064-6 «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала»

⁴ В редакции Закона Пермского края от 02.03.2015 № 451-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

⁵ В Законе Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2013 -1,087; в Законе Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2014 -1,064; в Законе Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2015 -1,066

⁶ Часть 1 статьи 3 Закона Пермского края от 29.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

⁷ Статья 6 Закона Пермского края от 29.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

⁸ Распоряжение губернатора Ленинградской области от 12.02.2015 № 67-рг

⁹ Распоряжение Правительства Нижегородской области от 13.02.2015 № 194-р

¹⁰ Распоряжение Правительства Сахалинской области от 13.02.2015 № 57-р

¹¹ Распоряжение Главы Республика Бурятия от 13.02.2015 № 8-рг

¹² Закон Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в ред. от 03.10.2014)

предусматривающий право граждан на единовременную выплату за счет средств регионального материнского капитала в размере 10 000 рублей.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие законопроекта **актуально и целесообразно**, и будет иметь положительные социальные последствия, связанные с созданием более благоприятных условий для использования регионального материнского капитала, и позволит оказать материальную помощь семьям с тремя и более детьми в условиях сложившейся экономической ситуации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная