



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в статью 19
Закона Пермской области "О налогообложении в Пермском крае"

08.05.2013

№ 71

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.04.2013 № 1508-13/07 на основе материалов, поступивших с письмом группы депутатов Законодательного Собрания Пермского края от 23.04.2013 б/н.

Проект закона, представленный на рассмотрение Законодательного Собрания края, предусматривает *установление ставки 0% по налогу на имущество* для организаций в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения.

По сути представленного законопроекта отметим следующее.

Налог на имущество организаций, являясь региональным налогом, устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов РФ и с момента введения обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта РФ.

В соответствии с НК РФ *в компетенцию субъекта* Российской Федерации входит *определение налоговой ставки* в пределах, установленных главой 30 НК РФ, и *введение дополнительного перечня льгот*, сверх предусмотренных НК РФ.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2013 г. отменяются льготы по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

В отношении указанных объектов налогообложения статьей 380 НК РФ предусмотрены временные (до 2019 г.) *предельные налоговые ставки*, которые будут действовать с 2013 года на территориях субъектов Российской Федерации, где законами субъектов Российской Федерации не установлены более низкие ставки: в 2013 г. - **0,4%**; в 2014 г. - **0,7%**; в 2015 г. - **1,0%**; в 2016 г. - **1,3%**; в 2017 г. - **1,6%**; в 2018 г. - **1,9%**.

То есть, в течение этого переходного периода ставка по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения, будет меньше действующей ставки по налогу на имущество организаций, установленной на территории Пермского края, в размере 2,2%.

Установление нулевой ставки по налогу на имущество согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту приведет к снижению налоговых поступлений в краевой бюджет. Так, в 2013 году выпадающие доходы по налогу на имущество организаций согласно расчетам авторов законопроекта оцениваются в **437 млн. рублей**.

Следует отметить, что действие закона распространяется на правоотношения, связанные с уплатой налога на имущество организаций **за 2013 год**.

Согласно отчету Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю количество налогоплательщиков, применяющих льготы по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, за 2011 год составило 94 организации; сумма налога на имущество, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением указанной льготы, - 3 349,2 млн. рублей, или 49,5% от общей суммы предоставленных налоговых льгот (исходя из ставки налога 2,2%).¹

Актуальность представленного законопроекта, по мнению авторов, обусловлена необходимостью финансирования проектов по освоению новых месторождений, строительства и реконструкции объектов Единой системы газоснабжения, работ по газификации, что впоследствии может привести к *дополнительным поступлениям* в региональный и местные бюджеты.

Отметим, что на территории Пермского края установлены дифференцированные налоговые ставки по налогу на имущество организаций в отношении приобретенных за плату и введенных в эксплуатацию основных средств, используемых по отдельным видам экономической деятельности, в том числе по виду «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в размере 0,6% - в течение первого года с момента ввода в эксплуатацию основных средств; 1,1% - в течение второго и третьего годов эксплуатации основных средств.²

При анализе законодательства субъектов Российской Федерации определено, что аналогичные льготы по налогу на имущество организаций не установлены ни в одном субъекте РФ.

Оценивая целесообразность принятия законопроекта, отметим следующее.

¹ Отчет № 5-НИО Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций»

² Статья 19 Закона Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае»

Вопросы о необходимости поэтапной отмены действующих льгот по региональным и местным налогам, установленных федеральным законодательством, подняты в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 22.12.2011г., а также в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию о бюджетной политике. В частности, говорилось об отмене льгот для инфраструктурных компаний и монополий с установлением *переходного периода с целью продолжения возможности инвестиционных вложений.*

*В настоящее время государственная налоговая политика направлена на **введение новых льгот на временной основе** с тем, чтобы по истечении определенного срока решение о пролонгации действия льготы принималось по результатам проведенного анализа результативности.³*

Таким образом, представленный законопроект, устанавливающий нулевую ставку по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения, действие которого распространяется на один год, в основном отражает проводимую в настоящее время налоговую политику, направленную на установление зависимости между предоставлением льгот и результатами деятельности налогоплательщиков.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Нурмехаметова
217 76 32

³ Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов