



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в
Пермском крае»

28.12.2015

№ 221-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.12.2015 № 3904-15-07 на основе законопроекта, поступившего в порядке законодательной инициативы от депутатов Законодательного Собрания Желобовича Е.Р., Ширяевой Л.Н., Борисовца Ю.Л., Чебыкина В.Л., Гилязовой Е.Е., Луканина А.А. с письмом от 04.12.2015 № 01-38.

В соответствии с проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.04.2015 № 457-ПК «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» (далее – Закон № 457-ПК).

Актуальность внесения изменений в Закон № 457-ПК обусловлена принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ), который (за исключением отдельных положений) вступает в силу с 1 января 2016г.

Федеральный закон определил основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, в том числе соответствующие полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, установил гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Соответственно, ряд положений Закона № 457-ПК, непосредственно регламентируемые Федеральным законом № 224-ФЗ, вступили в противоречие с федеральным законодательством.

Согласно статье 47 Федерального закона № 224-ФЗ нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства подлежат приведению в

соответствие с положениями данного Федерального закона до 1 июля 2016 года. С 1 июля 2016 года указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации будут применяться в части, не противоречащей положениям Федерального закона № 224-ФЗ.

Авторы законопроекта предлагают предусмотреть в Законе № 457-ПК следующие существенные **изменения**:

- в части понятийного аппарата: исключить понятия, определяемые Федеральным законом № 224-ФЗ (в том числе: государственно-частное партнерство, соглашение о государственно-частном партнерстве, публичный партнер, частный партнер, эксплуатация объекта соглашения); изменить содержание отсутствующего в Федеральном законе понятия «объект соглашения о государственно-частном партнерстве» с учетом обозначенных в статьях 6 и 12 Федерального закона № 224-ФЗ положений; установить связь других используемых в краевом законе понятий с иными федеральными законами;

- изложить принципы участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства (ГЧП) с учетом статьи 4 Федерального закона № 224-ФЗ;

- в новой редакции изложить полномочия Правительства Пермского края и уполномоченного органа, в частности, предлагается наделить Правительство Пермского края полномочиями по осуществлению функции публичного партнера от имени Пермского края и (или) определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края на осуществление функций публичного партнера от имени Пермского края полностью или частично;

- определить в законе функции публичного партнера от имени Пермского края;

- уточнить формы имущественного и финансового участия Пермского края в ГЧП, результаты реализации соглашений о ГЧП и гарантии прав частного и публичного партнеров при заключении и исполнении соглашений;

- исключить из текста Закона № 457-ПК положения, регламентируемые Федеральным законом № 224-ФЗ, в т.ч. положения, определяющие участие муниципальных образований Пермского края в ГЧП (статья 6, п.3 ч.2 статьи 4 Закона № 457-ПК), состав объектов соглашения (статья 7), основания участия и требования к содержанию соглашения о ГЧП (статья 8), условия участия Пермского края в финансировании проекта ГЧП (статья 9); общие порядки принятия решения о заключении соглашения (статья 10), проведения конкурса на право заключения соглашения (статья 12), информационного обеспечения ГЧП (статья 14), регламентацию сроков разработки Правительством края нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона № 457-ПК.

В результате принятия предложенных изменений Законом № 457-ПК будут регламентироваться следующие положения, характеризующие региональные особенности участия Пермского края в проектах ГЧП:

- цели, задачи и принципы участия Пермского края в проектах ГЧП;
- полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере ГЧП;
- функции публичного партнера, выступающего от имени Пермского края;
- формы участия Пермского края в ГЧП;
- возможные результаты реализации соглашений о ГЧП;
- региональные гарантии прав частного партнера.

Таким образом, предложенные в законопроекте изменения в дополнение к установленным Федеральным законом № 224-ФЗ основам регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства направлены на создание региональных предпосылок для организации деятельности органов государственной власти Пермского края в данной сфере, привлечения частных инвестиций в государственный сектор экономики.

В то же время необходимо отметить ряд **проблемных моментов** законопроекта, связанных с неполным отражением в проекте закона отдельных норм Федерального закона № 224-ФЗ или необходимостью конкретизации некоторых положений законопроекта. В целях устранения выявленных проблемных моментов при подготовке законопроекта ко второму чтению предлагаем рассмотреть следующие предложения.

1. В соответствии с ч.2 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ до направления частным партнером предложения о реализации проекта ГЧП допускается проведение предварительных переговоров, ***связанных с разработкой предложения о реализации проекта.***

С учетом положений федерального закона предлагаем дополнить п.10 ч.3 статьи 5 законопроекта указанием на предмет проведения предварительных переговоров.

2. Предлагаем в законопроекте в пп. 2 и 7 ч.3 статьи 5 конкретизировать проекты и соглашения о ГЧП, указав в этих пунктах, что речь идет о проектах и соглашениях, ***публичным партнером в которых является Пермский край.***

3. Во втором абзаце новой статьи 6 предлагаем конкретизировать, что речь идет о публичном партнере, ***выступающем от имени Пермского края.***

Кроме того, считаем целесообразным отразить в проекте закона еще ряд функций публичного партнера, предусмотренных Федеральным законом № 224-ФЗ, т.е. ***дополнить статью 6*** в новой редакции следующими существенными функциями публичного партнера:

- оформляет документальное согласие на привлечение частным партнером третьих лиц в целях исполнения его обязательств по соглашению о ГЧП, в т.ч. определяет перечень третьих лиц с указанием сведений, их идентифицирующих (ч.7 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ);

- принимает решение о направлении предложения частного партнера о реализации проекта государственно-частного партнерства на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, а также направляет предложения о реализации проекта, копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган (ч.8 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ);

- в случае получения положительного заключения уполномоченного органа об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе направляет данное заключение в Правительство Пермского края для принятия решения о реализации проекта (ч.13 статьи 9 Федерального закона № 224-ФЗ);

- размещает на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решения о реализации проекта в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением (ч.8 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ);

- рассматривает предложения частного партнера по изменению существенных условий соглашения в установленных федеральным законом случаях и принимает по ним решения (чч.3,4 статьи 13 Федерального закона № 224-ФЗ).

При включении в законопроект указанных положений необходимо откорректировать последовательность и нумерацию пунктов статьи 6 в новой редакции.

4. Федеральным Законом № 224-ФЗ (ч.4 ст. 5) определено, что *отдельные права и обязанности публичного партнера*, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, могут осуществляться органами и (или) указанными в части 2 статьи 5 юридическими лицами, уполномоченными публичным партнером, в т.ч. на основании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Определение исполнительных органов государственной власти Пермского края и (или) государственных органов Пермского края и (или) выступающих на стороне публичного партнера юридических лиц, которые могут осуществлять отдельные права и обязанности публичного партнера по соглашениям о государственно-частном партнерстве, в законопроекте предлагается *возложить на публичного партнера* (п.1 статьи 6 законопроекта).

Учитывая, что публичным партнером (согласно п.1 ч.2 статьи 5 законопроекта) может выступать не только Правительство Пермского края, но по его поручению также исполнительный орган государственной власти Пермского края, а также в силу того, что перечень органов и юридических лиц,

выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам, утверждается решением о реализации проекта (его полномочно принимать Правительство края) полагаем, что полномочия по определению исполнительных органов и юридических лиц, которые могут осуществлять отдельные права и обязанности публичного партнера, целесообразно **закрепить за Правительством Пермского края** (ч.2 статьи 5 законопроекта), возможно, по предложению исполнительного органа, осуществляющего функции публичного партнера по конкретному соглашению.

Полагаем также, что данное полномочие необходимо исключить из п.1 статьи 6 законопроекта и отразить в ч.2 статьи 5, где определяются полномочия Правительства края.

5. Согласно новой ч.3 статьи 11 законопроекта финансовое участие Пермского края в государственно-частном партнерстве осуществляется в виде предоставления субсидий из бюджета Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством. Т.е. в предложенной норме дублируется форма предоставления бюджетных средств, которая уже закреплена ч.5 статьи 6 Федерального закона № 224-ФЗ.

По нашему мнению, изложенная в законопроекте формулировка должна отражать суть финансового участия Пермского края в проектах ГЧП (по аналогии с формами имущественного участия), т.е. описывать возможные формы финансового участия публичного партнера в проектах ГЧП. Полагаем, что такими формами участия могут являться:

обеспечение публичным партнером финансовых обязательств в виде частичного финансирования создания объекта соглашения, а также финансирования его эксплуатации и (или) технического обслуживания;

предоставление частному партнеру государственных гарантий, связанных с созданием объекта соглашения;

возмещение дополнительных расходов частного партнера в установленных федеральным законом случаях.

6. С учетом предлагаемых в законопроекте изменений, касающихся содержания статьи 15 (исключаются гарантии публичного партнера), существует необходимость изменения наименования этой статьи, в которой должны упоминаться только гарантии прав и законных интересов **частного партнера** при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве.

Одновременно из ч.7 данной статьи необходимо также исключить упоминание о публичном партнере и сформулировать отсылочную норму к Федеральному закону № 224-ФЗ.

Таким образом, законопроект является **актуальным**, поскольку направлен на приведение Закона № 457-ПК в соответствие нормам федерального законодательства. Его принятие (с учетом выше обозначенных предложений) будет иметь **благоприятные социально-экономические**

последствия, связанные с определением региональных условий для организации деятельности органов государственной власти Пермского края в сфере государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций в государственный сектор экономики на условиях государственно-частного партнерства.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная