



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования"

16.07.2014

№ 108-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Митрофанова С.В. от 20.06.2014 № 1748-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 19.06.2014 № СЭД-01-61-795.

Законопроект вносит изменения в Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» (далее - Закон № 642-ПК).

*Закон № 642-ПК, регулирующий отношения по стипендиальному обеспечению и дополнительным формам материальной поддержки, распространяется на обучающихся в 10-х и 11(12)-х классах общеобразовательных учреждений Пермского края, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении Пермского края.*

*Стипендии Пермского края подразделяются на академические, назначаемые в зависимости от успехов в учебе, и социальные, назначаемые нуждающимся в социальной поддержке.*

Представленным проектом закона **предлагается исключить** из категории получателей стипендии Пермского края обучающихся в 10-х и 11 (12)-х классах общеобразовательных учреждений.

*В 2013 году фактическая численность обучающихся в 10-х - 11(12)-х классах общеобразовательных учреждений, получающих стипендию, составила 9857 чел, в том числе получающих академическую стипендию – 9571 чел, получающих социальную стипендию - 286 чел.*

Авторы законопроекта поясняют необходимость внесения данных изменений тем, что выплата стипендий обучающимся в 10-х и 11 (12)-х классах общеобразовательных учреждений носит стимулирующий характер, направленный на мотивацию старшеклассников к повышению качества знаний, к сдаче единого государственного экзамена (ЕГЭ) на более высоком уровне. Однако ежегодные мониторинги числа получателей стипендии среди данной категории обучающихся и результаты ЕГЭ показали, что два этих показателя не имеют прямой зависимости.

В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием к проекту закона сумма высвобождаемых средств краевого бюджета в связи с прекращением выплаты стипендии обучающимся в 10-х и 11 (12)-х классов общеобразовательных организаций составит:

в 2014 году - 24 921,5 тыс. рублей (с сентября 2014 г.);

в 2015 году - 75 554,5 тыс. рублей;

в 2016 году - 82 234,5 тыс. рублей.

Принятие данного законопроекта повлечет необходимость внесения изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в части корректировки объемов финансирования мероприятий по стипендиальному обеспечению обучающихся общеобразовательных организаций).

Также потребуется внесение изменений в статью 20 «Стипендиальное обеспечение и иные меры поддержки и стимулирования обучающихся» Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

Кроме того, законопроект содержит *другие изменения*.

1. В наименовании Закона № 642-ПК и по всему его тексту слова «учреждения начального и среднего профессионального образования», «учащиеся и студенты» на основании Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об образовании) заменяются словами «профессиональные образовательные организации», «обучающиеся».

2. В статье 3 предлагается изменить размеры стипендиального обеспечения, предусмотренные действующим Законом № 642-ПК по категориям получателей:

-обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе основного общего образования (9 классов), с 400 рублей на 588,75 рублей в месяц;

-обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе среднего общего образования (11 (12) классов), с 600 рублей на 883,13 рублей в месяц.

*Предлагаемые размеры стипендий проиндексированы с учетом индексации, установленной законами о бюджете Пермского края за период с 2011 года, и учтены при формировании бюджета Пермского края на 2014-2016 годы.*

*На день принятия действующего Закона № 642-ПК размер стипендии составлял 460 рублей и 690 рублей соответственно (с учетом уральского коэффициента).*

*Размеры индексации:*

*с 1 сентября 2011 года – 9,0 %<sup>1</sup>;*

*с 1 сентября 2012 года – 6,0 %<sup>2</sup>;*

*с 1 сентября 2013 года – 5,5 %<sup>3</sup>;*

*с 1 сентября 2014 года – 5,0 %<sup>4</sup>.*

3. Норму действующего Закона № 642-ПК, регулиующую предоставление дополнительных форм материальной поддержки в виде питания на основании Федерального закона об образовании предлагается изложить в новой редакции, уточняющей тип образовательной организации и основные профессиональные образовательные программы, обучение по которым дает право обучающимся на получение питания.

*Дополнительной формой материальной поддержки в виде питания обеспечиваются обучающиеся, поступившие до 1 января 2014 года в профессиональные образовательные организации, реализующие только программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, и переведенные в профессиональные образовательные организации, реализующие программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих и программы подготовки специалистов среднего звена в связи с реорганизацией профессиональных образовательных организаций, реализующих только программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, до окончания срока их обучения.*

Учитывая, что все учреждения начального профессионального образования Пермского края реорганизованы, а последний прием в такие учреждения был завершен до 01.01.2014 г., в соответствии с нормативными сроками обучения законопроектом предлагается распространить действие данной нормы до 1 февраля 2016 года.

4. Законопроектом предполагается вступление в силу закона с 01.09.2014 года.

Со дня вступления в силу закона предлагается признать утратившим силу Закон Пермского края от 10.11.2010 № 702-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по стипендиальному обеспечению обучающихся в общеобразовательных учреждениях».

---

<sup>1</sup> Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>4</sup> Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В качестве **положительных последствий** принятия законопроекта отметим повышение материальных стимулов для обучения в профессиональных образовательных организациях Пермского края. В результате ожидаемого увеличения численности обучающихся в профессиональных образовательных организациях может в определенной степени сократиться дисбаланс на рынке труда Пермского края.

*По данным Агентства по занятости населения Пермского края<sup>5</sup> за май текущего года вакансии рабочих профессий составили 75% от всех вакансий.*

*Подготовка квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена осуществляется профессиональными образовательными организациями, при обучении в которых обучающиеся, при условии обучения на «отлично», или на «хорошо» и «отлично», имеют право на получение стипендии.*

*Получение среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях на базе основного общего образования осуществляется с одновременным получением среднего общего образования в пределах соответствующей образовательной программы среднего профессионального образования<sup>6</sup>.*

Одновременно отметим следующие **проблемные моменты** законопроекта, поскольку его авторами не учтены некоторые новации Федерального закона об образовании, принятые в статье 36 «Стипендии и другие денежные выплаты» Федерального закона об образовании.

1. В частности, частью 8 указанной статьи установлено, что размеры стипендий (академической и социальной) **определяются организацией**, осуществляющей образовательную деятельность, в пределах средств, выделяемых на стипендиальное обеспечение обучающихся (стипендиальный фонд), а не законом субъекта Российской Федерации.

*При установлении размеров стипендий организация, осуществляющая образовательную деятельность, учитывает мнение совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа).*

При этом размеры государственной академической и государственной социальной стипендии студентам<sup>7</sup>, определяемые организацией осуществляющей образовательную деятельность, не могут быть меньше нормативов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Экспресс-информация № 5 Агентства по занятости населения Пермского края ([www.szn.permkrai.ru](http://www.szn.permkrai.ru)).

<sup>6</sup> Часть 3 статьи 68 Закона Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>7</sup> Студенты - лица, осваивающие образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры.

<sup>8</sup> Части 9,10 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Полагаем, что статья 3 Закона № 642-ПК должна учитывать данные нормы федерального законодательства.

*В настоящее время нормативы для формирования стипендиального фонда за счет средств краевого бюджета Правительством Пермского края не установлены.*

*Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что законами 69 субъектов (из 76 анализируемых) в полномочиях органов государственной власти закреплены вопросы установления порядка назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии студентам и установления нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации. В 47 субъектах Российской Федерации нормативы для формирования стипендиального фонда утверждены.*

2. В Перечень обучающихся лиц, которым в обязательном порядке назначается социальная стипендия, приведенный в части 3 статьи 2 действующего Закона № 642-ПК, не включены студенты, имеющие право на получение данной стипендии в соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона об образовании, а именно:

*студенты из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенных с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «б» - «г» пункта 1, подпунктом «а» пункта 2 и подпунктами «а» - «в» пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».*

С целью отражения в краевом законе всех лиц, имеющих право на получение социальной стипендии, считаем целесообразным изложить часть 3 статьи 2 Закона № 642-ПК в виде отсылочной нормы к части 5 статьи 36 Федерального закона об образовании.

Отметим также, что срок действия статьи 6 Закона № 642-ПК, предлагаемый в законопроекте до 1 февраля 2016 года, по нашему мнению, требует уточнения. Это связано с тем, что последние обучающиеся профессиональных образовательных организаций, обеспеченные питанием за

счет бюджетных средств, закончат свое обучение в январе 2017 года. Таким образом, предоставление питания должно прекратиться с февраля 2017 года, т.е. на год позже предлагаемого законопроектом срока действия данной нормы.

Кроме того, учитывая, что большую часть обучающихся в профессиональных образовательных организациях по программам подготовки квалифицированных рабочих составляют лица из социально незащищенных групп населения, в целях повышения доступности получения образования для этих лиц целесообразно рассмотреть следующие предложения:

- **сохранить** форму материальной поддержки в виде бесплатного питания для обучающихся в профессиональных образовательных организациях по программам подготовки квалифицированных рабочих, студентам **из малоимущих семей**;

- предусмотреть **увеличение** средств на оказание материальной помощи нуждающимся студентам.

*В действующем Законе № 642-ПК объем средств на оказание материальной помощи нуждающимся студентам составляет не менее **5 процентов** от стипендиального фонда.*

*При этом, профессиональным образовательным организациям, осуществляющим оказание государственных услуг в сфере образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяются средства на оказание материальной поддержки нуждающимся студентам в размере **25 процентов** предусматриваемого им стипендиального фонда<sup>9</sup>.*

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова

---

<sup>9</sup> Часть 15 статьи 36 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».