



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

04.07.2013 г.

№ 137

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

**О внесении законодательной
инициативы**

В.А. Сухих


Уважаемый Валерий Александрович!


В порядке законодательной инициативы направляем проект закона Пермского края «О гарантиях занятости инвалидов в Пермском крае». Просим рассмотреть законопроект на заседании Законодательного Собрания Пермского края.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Депутаты

Законодательного Собрания Пермского края

 (Марков А.А.)


 /Бурнашов А.М./

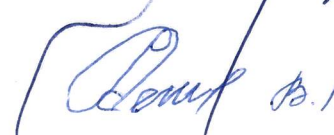
 (Зиферьев Д.А.)

 (Ширяева Л.М.)

 (Ромашов О.А.)

 /Кузнецов С.В./

 /Кузнецов А.А./

 (В.Н. Амуратов)

Катаева
2176781



ПРОЕКТ

Внесен группой депутатов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

**О проекте закона Пермского края
«О гарантиях занятости инвалидов
в Пермском крае»
(первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О гарантиях занятости инвалидов в Пермском крае» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе: _____.
3. Установить срок подачи поправок до _____.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края _____.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного Собрания

В.А.Сухих

ЗАКОН

ПЕРМСКОГО КРАЯ

О гарантиях занятости инвалидов в Пермском крае

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом регулируются отношения, связанные с предоставлением гарантий занятости инвалидов в Пермском крае.

Статья 2. Обеспечение трудовой занятости инвалидов

Органами государственной власти Пермского края предоставляются гарантии трудовой занятости инвалидов путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- 1) установление в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
- 2) резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- 3) стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
- 4) создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;
- 5) создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
- 6) организация обучения инвалидов новым профессиям;
- 7) разработка и реализация ведомственных целевых и долгосрочных целевых программ, с целью обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Пермского края.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов

1. Законодательное Собрание Пермского края осуществляет следующие полномочия в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов:

1) принимает законы и иные нормативные правовые акты в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов;

2) утверждает в составе бюджета Пермского края расходы на реализацию мероприятий в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов;

3) осуществляет контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Пермского края, в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

2. Правительство Пермского края осуществляет следующие полномочия в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов:

1) устанавливает минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов на очередной календарный год в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов;

2) утверждает целевые, в том числе долгосрочные целевые программы Пермского края в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов, включающие мероприятия по стимулированию создания организациями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, созданию условий для предпринимательской деятельности инвалидов, организации обучения инвалидов новым профессиям;

3) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края при осуществлении мероприятий в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов;

4) определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере содействия занятости инвалидов;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

3. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края в сфере содействия занятости населения (далее - уполномоченный исполнительный орган) осуществляет следующие полномочия в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов:

1) разрабатывает и реализует ведомственные и долгосрочные целевые программы Пермского края в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов, включающие мероприятия по стимулированию создания организациями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

2) осуществляет надзор и контроль за:

- приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- регистрацией инвалидов в качестве безработных;
- обеспечением государственных гарантий в сфере содействия трудовой занятости инвалидов, за исключением осуществления контроля за обеспечением государственных гарантий в сфере занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;

3) обобщает практику применения и анализирует причины нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства Пермского края в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов, а также осуществляет подготовку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Пермского края в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов;

4) принимает меры по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства Пермского края в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов и восстановлению нарушенных прав инвалидов;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

4. Органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов Пермского края в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов вправе:

1) участвовать в организации и финансировании на территории поселений, муниципальных районов и городских округов Пермского края:

- проведения оплачиваемых общественных работ, предусматривающих обеспечение трудовой занятости инвалидов;

- временного трудоустройства:

- несовершеннолетних из числа инвалидов в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- инвалидов, зарегистрированных в качестве безработных, испытывающих трудности в поиске работы;

- инвалидов, зарегистрированных в качестве безработных, в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, предусматривающих обеспечение трудовой занятости инвалидов;

2) оказывать содействие уполномоченному исполнительному органу в получении достоверной информации в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов.

Статья 4. Установление квоты для приема на работу инвалидов

Условия, размер и порядок установления квоты для приема на работу инвалидов, а также льготы работодателям, выполняющим установленную квоту, регламентируется Законом Пермской области от 05.11.2004г. № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

Статья 5. Формирование кадрового резерва инвалидов и резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов

1. Кадровый резерв инвалидов формируется в целях учета инвалидов, имеющих одну или несколько профессий, наиболее подходящих для трудоустройства инвалидов, то есть профессий, отнесенных в соответствии с правовыми актами Российской Федерации к приоритетным профессиям рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда (далее – профессии, наиболее подходящие для трудоустройства инвалидов).

2. Инвалид включается в Кадровый резерв инвалидов по его заявлению при соблюдении следующих условий:

- 1) инвалид проживает на территории Пермского края;
- 2) инвалид владеет одной или несколькими профессиями, наиболее подходящими для трудоустройства инвалидов

3. Работодатель вправе осуществлять резервирование вакантных рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, в целях трудоустройства инвалидов.

Вакантные рабочие места по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, резервируются работодателем в пределах квоты для приема на работу инвалидов.

4. Положение о Кадровом резерве инвалидов и резервировании рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 6. Организация специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и создание инвалидам необходимых условий труда

1. Инвалидам организуются специальные рабочие места, соответствующие рекомендуемому характеру и условиям труда, указанным в индивидуальной программе реабилитации инвалида.

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов - рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов могут создаваться непосредственно по месту жительства инвалида при выполнении инвалидом работы на дому.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах квоты для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Законом Пермской области от 05.11.2004г. № 1689-344 «О

квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

2. Оснащение специальных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов оборудованием, техническими приспособлениями, специальной мебелью, средствами для создания благоприятных климатических условий работы, элементами интерьера (установка пандусов на входе, расширение дверных проемов, переоборудование туалетов и т.п.) (далее - специализированное оборудование) осуществляется с учетом профессии, характера выполняемых работ, степени инвалидности, характера функциональных нарушений и ограничения способности к трудовой деятельности, уровня специализации рабочего места, механизации и автоматизации производственного процесса.

3. Порядок создания инвалидам условий труда, оснащения специальных рабочих мест, механизм взаимодействия с работодателем устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 7. Стимулирование создания дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов

1. В порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, в целях возмещения части затрат на создание дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов работодателям из краевого бюджета предоставляются субсидии.

Порядок предоставления и возврата субсидий, указанных в абзаце первом настоящей части, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

2. Дополнительные рабочие места (в том числе специальные) для трудоустройства инвалидов, часть затрат на создание которых была возмещена за счет субсидий, предоставленных из краевого бюджета, используются исключительно для трудоустройства инвалидов.

Статья 8. Организация обучения инвалидов новым профессиям

1. Инвалидам, которые не могут быть включены в Кадровый резерв, в связи с тем, что они не обладают ни одной из профессий, наиболее подходящих для трудоустройства инвалидов, организуется профессиональная подготовка (переподготовка), обеспечивающая получение инвалидами теоретических (базовых) знаний и (или) практических навыков по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, с учетом индивидуальной программы реабилитации.

2. Профессиональная подготовка (переподготовка) инвалидов, указанная в части 1 настоящей статьи, организуется исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным на это

Правительством Пермского края, в соответствии с порядком, установленным Правительством Пермского края.

Статья 9. Создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов

Условия для предпринимательской деятельности инвалидов создаются в Пермском крае путем оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с участием инвалидов в формах, установленных законодательством Пермского края о развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае.

В краевые целевые программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства включаются отдельные мероприятия по созданию условий для предпринимательской деятельности инвалидов и целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации данных мероприятий.

Статья 10. Государственная поддержка некоммерческих организаций, реализующих мероприятия по обеспечению трудовой занятости инвалидов

Государственная поддержка некоммерческих организаций, участвующих в реализации мероприятий по обеспечению трудовой занятости инвалидов, предусмотренных настоящим Законом, может оказываться также в формах и порядке, установленных Законом Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае».

Статья 11. Финансирование гарантий занятости инвалидов

Финансовые средства на предоставление гарантий занятости инвалидов в Пермском крае осуществляется за счет средств бюджета Пермского края.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края
В.Ф.Басаргин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О гарантиях занятости инвалидов
в Пермском крае»

Целью разработки и принятия представленного законопроекта является решение проблем трудоустройства инвалидов, что повлечет улучшение качества их жизни, повысит социальную защищенность этой категории граждан и, кроме того, повысит процент работающего населения в Пермском крае.

По сравнению с другими социальными группами лиц, являющихся неконкурентоспособными на рынке труда, инвалиды испытывают наибольшие сложности в процессе реализации формально равного права на труд. Нерешенные проблемы трудоустройства инвалидов снижают качество их жизни, влекут серьезные угрозы маргинализации населения.

Обеспечение занятости инвалидов – один из основных инструментов социальной интеграции инвалидов в общество.

Общие положения в сфере правового регулирования занятости населения определяются Законом Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с последующими изменениями). Общие положения в сфере правового регулирования социальной защиты инвалидов установлены в Федеральном законе от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с последующими изменениями). Постановлением Министерства труда РФ от 8 сентября 1993 года № 150 был утвержден Перечень приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляются инвалидам *гарантии трудовой занятости* путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда, в том числе:

- установление в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
- резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
- создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;
- создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
- организация обучения инвалидов новым профессиям.

Условия, порядок и механизмы предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих

повышению их конкурентоспособности на рынке труда, должны быть установлены законом субъекта Российской Федерации. В настоящее время на территории Пермского края данные нормы не установлены и, соответственно, гарантии трудовой занятости инвалидам не предоставляются качественно и в полном объеме.

В связи с этим предлагается принять данный законопроект, устранив тем самым пробелы в законодательстве.

Проектом закона предлагается установить перечень полномочий органов государственной власти Пермского края с целью упорядочивания процесса по обеспечению трудовой занятости инвалидов.

В целях учета инвалидов, имеющих одну или несколько профессий, отнесенных к числу приоритетных профессий инвалида, предлагается формировать *кадровые резервы* и вести учет инвалидов по профессиям, чего на сегодняшний день в Пермском крае нет.

Согласно Стандартным правилам обеспечения равных возможностей для инвалидов, резервирование рабочих мест для инвалидов относится к мероприятиям по активной поддержке включения инвалидов в свободный рынок труда. Норма Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» о необходимости *не только квотирования, но и резервирования рабочих мест для инвалидов* действует с 1995 года. Однако на сегодняшний день, действующий на территории Пермского края закон «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы», прописывает лишь механизм квотирования рабочих мест. Представленный законопроект предлагает не только квотировать рабочие места для инвалидов, но и резервировать их (работодателям предлагается резервировать рабочие места по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов).

Трудоустройство инвалидов осложняется тем, что большинство из них нуждаются в специальных условиях труда. Работодателей необходимо стимулировать на создание дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов. Данному вопросу в представленном законопроекте уделено особое внимание.

Проектом закона предлагается включить в краевые целевые программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства отдельные мероприятия по созданию условий для предпринимательской деятельности инвалидов.

Предлагается оказывать государственную поддержку некоммерческим организациям, участвующим в реализации мероприятий по обеспечению трудовой занятости инвалидов, в формах и порядке, установленных Законом Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту закона Пермского края «О гарантиях занятости инвалидов в Пермском крае»

Основная часть мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, предусмотренных настоящим проектом, будет финансироваться в рамках действующих программ, в том числе в рамках Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края в 2013 – 2015 годах.

Мероприятия по созданию условий для предпринимательской деятельности инвалидов предлагается финансировать в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы», тем самым стимулируя инвалидов к созданию новых рабочих мест, путем открытия и дальнейшего развития собственного бизнеса, а также в рамках ОАО «Пермский гарантийный фонд», формируемого за счет средств краевого и федерального бюджетов и предназначенного для предоставления поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства перед финансовыми организациями – партнерами ОАО «ПГФ» (поручительство ОАО «ПГФ» позволяет получить обеспеченный кредит по приемлемой процентной ставке (от 13% годовых) при отсутствии собственно залогового обеспечения).

В связи с вышеизложенным, дополнительных денежных средств из бюджета Пермского края не потребуется.

Финансирование деятельности исполнительных органов Пермского края, участвующих в реализации мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, будет осуществляться в рамках планового финансирования деятельности соответствующих органов.

ПЕРЕЧЕНЬ
законодательных актов, требующих внесения изменений, дополнений
или отмены в случае принятия Закона Пермского края
«О гарантиях занятости инвалидов в Пермском крае»

Принятие представленного проекта закона не требует признания утратившими силу, изменения или принятия законов Пермского края.