



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж"

12.10.2015

№ 174-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 02.10.2015 № 3029-15/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. (письмо от 01.10.2015 № СЭД-01-62-1484).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (далее - Закон № 1147-167), в части **исключения работающих пенсионеров** из категории пенсионеров, с большим страховым стажем, которым предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Авторы законопроекта связывают **актуальность** его принятия с проведением оптимизации предоставления мер социальной поддержки с учетом адресности и нуждаемости, а также необходимостью обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Пермского края, в целях гарантированного исполнения действующих расходных обязательств.

Согласно финансово - экономическому обоснованию к законопроекту экономия бюджетных средств с учетом индексации в 2016 году составит 305,7 млн. рублей.

*Проектом закона «О бюджете Пермского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» средства на предоставление данных мер поддержки предусмотрены с учетом предлагаемых законопроектом изменений в 2016 году в объеме 593,4 млн. рублей.*

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. В соответствии с Законом № 1147-167 гражданам, постоянно проживающим на территории Пермского края, получающим страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», имеющим страховой стаж не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, но

не имеющим права на получение аналогичных мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) **ежемесячная денежная компенсация расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.**

*Размер ежемесячной денежной компенсации составляет 417 рублей.*

*Оплата жилого помещения включает содержание и ремонт жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма в домах, относящихся к государственному и муниципальному жилищным фондам;*

*оплата коммунальных услуг включает холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, в том числе: снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах, теплоснабжение, в том числе приобретение и доставка твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления, в пределах норм, установленных для продажи населению;*

2) **дополнительная ежемесячная компенсация**, в случае, если 50% расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышает размер ежемесячной денежной компенсации.

*Размер дополнительной ежемесячной денежной компенсации рассчитывается как разность между 50% суммы расходов гражданина на оплату жилого помещения в пределах социальной нормы площади жилого помещения, установленной нормативным правовым актом Правительства Пермского края, и коммунальных услуг в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с действующим законодательством, и ежемесячной денежной компенсацией.*

*По информации Министерства социального развития Пермского края фактический средний размер дополнительной ежемесячной денежной компенсации за 1 полугодие 2015 года составил - 498,33 рублей;*

3) **получение ежемесячной денежной выплаты**, в размере 466,8 рублей<sup>1</sup>.

*С 1 января 2006 г. ежемесячная денежная выплаты предоставляется пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, ежемесячный доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае.*

*В 2013 году ежемесячную денежную выплату получал всего один пенсионер, имеющий большой страховой стаж. Это связано с тем, что*

<sup>1</sup> С учетом ежегодной индексации: 2005 -1,06 (Закон ПО от 29.12.2004 № 1945-422); 2006-1,085 (Закон ПО от 30.11.2005 № 2741-613); 2007-1,075 (Закон ПК от 12.12.2006 № 35-К3); 2008 -1,07 (Закон ПК от 26.12.2007 № 169-ПК); 2009-1,085 (Закон ПК от 23.12.2008 № 374-ПК); 2010 -1,07 (Закон ПК от 17.12.2010 № 560-ПК); 2011 -1,086 (Закон ПК от 16.12.2010 № 726-ПК); 2012 -1,081 (Закон ПК от 12.12.2011 № 883-ПК); 2013 -1,087 (Закон ПК от 19.12.2012 № 139-ПК); 2014 г.-1,064 (Закон ПК от 24.12.2013 № 277-ПК); 2015 -1,066 (Закон ПК от 22.12.2014 № 414-ПК)

*пенсионерам, материальное обеспечение которых не достигает величины прожиточного минимума, с 2010 года устанавливается социальная доплата к пенсии<sup>2</sup>;*

**4) право на приобретение социального проездного документа** для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50% .

*С 1 января 2006 года право на приобретение социального проездного документа предоставляется пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, ежемесячный доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае.*

*Ежегодно законами Пермского края о бюджете Пермского края (начиная с 2011 года) в период с 1 мая по 31 октября устанавливается возможность воспользоваться данным правом **всем пенсионерам** с большим страховым стажем, независимо от величины дохода.*

Необходимо отметить, что указанные меры социальной поддержки распространяются только на пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, которым право на их получение было предоставлено **до 1 апреля 2011 года**. В связи с чем, количество получателей ежегодно сокращается.

*Так, по информации Министерства социального развития Пермского края численность пенсионеров с большим страховым стажем, получающих меры социальной поддержки составила:*

<i>на 01.01.2012года -</i>	<i>119 061 чел.</i>
<i>на 01.01.2013года -</i>	<i>114 884 чел.</i>
<i>на 01.01.2014года -</i>	<i>110 909 чел.</i>
<i>на 01.01.2015года -</i>	<i>105 015 чел.</i>
<i>на текущий момент -</i>	<i>103 330 чел.</i>

На основании вышеизложенного, считаем, что **принятие законопроекта может** привести к экономии бюджетных средств Пермского края, но при этом **вызвать социальную напряженность** среди значительной части пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, в силу следующих факторов.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, в случае его принятия, численность пенсионеров с большим страховым стажем сократится на 35,1 тыс. человек, или 34% от числа данной категории пенсионеров, получающих эту поддержку в настоящее время.

2. С 1 июля 2015 года на 9,5% увеличились тарифы на все виды жилищно-коммунальных услуг<sup>3</sup>, а с февраля 2015 года начал взиматься взнос на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> Статья 12.1. Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

<sup>3</sup> Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) «Потребительский рынок Пермского края: цены, тарифы, индексы. Июль 2015 года»

<sup>4</sup> Закон Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК (ред. от 06.11.2014) «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края»; Постановление Правительства Пермского края от 10.10.2014 № 1149-п «Об установлении минимального размера взноса на

3. Согласно данным Пермьстата 4,3 % граждан, в том числе пенсионеров, работают без официального оформления трудовых договоров, 0,2% работают по договорам гражданско-правового характера, без оформления трудовых отношений<sup>5</sup>. Таким образом, пенсионеры, работающие без оформления трудовых отношений, но фактически осуществляющие трудовую деятельность и получающие дополнительный доход к пенсии, будут иметь возможность получать меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг наряду с категорией неработающих пенсионеров.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина  
217 75 48

---

капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2015-2017 годы»

<sup>5</sup> Аналитическая записка Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) «Трудовые ресурсы Пермского края» 2014 год