



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об установлении принципа нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки гражданам в Пермском крае"

04.12.2015

№ 212-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 26.11.2015 № -3770 - 15/07 на основе проекта закона Пермского края «Об установлении принципа нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки гражданам в Пермском крае», внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 25.11.2015 № СЭД -01-62-1856).

В законопроекте *для усиления адресности предоставления дополнительных мер социальной поддержки*, предоставляемых в Пермском крае гражданам и семьям, *устанавливается принцип нуждаемости* на основе применения величины прожиточного минимума.

С этой целью в законопроекте предусмотрено следующее.

1. Определены **понятия** «нуждаемость», «уровень дохода для установления нуждаемости в предоставлении мер социальной поддержки», «семья», «ежемесячный доход гражданина», «ежемесячный доход семьи».

Нуждаемость – потребность гражданина (семьи) в получении мер социальной поддержки, определяемая с учетом уровня дохода.

Уровень дохода для установления нуждаемости в предоставлении мер социальной поддержки – величина (количество величин) прожиточного минимума, установленная в Пермском крае для основных социально-демографических групп населения, применяемая (применяемых) для установления нуждаемости в получении мер социальной поддержки гражданина (семьи);

Семья - лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство;

Ежемесячный доход гражданина – это доход гражданина, включающий в себя заработную плату, вознаграждение по договору гражданско-правового характера, пенсию, доходы от занятий предпринимательской деятельностью, включая доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, в

том числе хозяйства без образования юридического лица, и доходы от использования движимого и недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности;

Ежемесячный доход семьи – это доход семьи, включающий в себя заработную плату, вознаграждение по договору гражданско-правового характера, пенсию, доходы от занятий предпринимательской деятельностью, включая доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, в том числе хозяйства без образования юридического лица, и доходы от использования движимого и недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности, от акций и другие доходы от участия в управлении собственностью организации, алименты, получаемые членами семьи, проценты по банковским вкладам.

2. Установлено, что **гражданин (семья) признается нуждающимся в предоставлении мер социальной поддержки** в случае, **если ежемесячный доход** гражданина (семьи) **не превышает уровня** дохода для установления **нуждаемости** в получении мер социальной поддержки.

Уровень дохода для установления нуждаемости в получении мер социальной поддержки **определяется законами**, которыми установлены меры социальной поддержки.

3. Предложено **расчет** ежемесячного **дохода** гражданина (семьи) **производить** исходя из суммы доходов **за три последних календарных месяца**, предшествующих месяцу подачи заявления, деленной на три.

Расчитанный размер ежемесячного дохода гражданина (семьи) **устанавливается на** период **один год** с месяца подачи заявления.

Оценивая **актуальность** принятия законопроекта, отмечаем следующее.

1. На заседании президиума Государственного совета по вопросу «О мерах по повышению экономической устойчивости и финансовом обеспечении полномочий регионов», состоявшего 24 февраля 2015 года, было отмечено, что бюджетные ресурсы должны направляться на социальную защиту тех граждан, которые действительно нуждаются в государственной поддержке. По итогам заседания Правительству Российской Федерации в целях обеспечения социальной справедливости Президентом Российской Федерации было поручено внести изменения в законодательные акты Российской Федерации для совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости.

2. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации разработан и одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 15 октября 2015 года соответствующий проект федерального закона (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении).

Законопроект содержит изменения в ряд федеральных законодательных актов, предусматривающие оптимизацию предоставления отдельных мер социальной поддержки, в том числе

исходя из обязанностей соблюдения принципов адресности и нуждаемости при их предоставлении в субъектах Российской Федерации.

К указанным мерам социальной поддержки законопроектом предлагается отнести следующие меры поддержки, предусмотренные федеральными законами: «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об образовании в Российской Федерации».

Изменения, предложенные в законопроекте, позволят субъектам Российской Федерации при решении вопроса об установлении дополнительных мер социальной поддержки прямо вводить условия их предоставления.

Так, например, предложено в целях применения принципов адресности и нуждаемости установить, что выплачиваемая для материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, компенсация родителям предоставляется с учетом критериев нуждаемости, устанавливаемых законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации¹.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отмечаем следующее.

1. Федеральным законом от 21.12.2013 № 371-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с 1 января 2014 года субъектам Российской Федерации предоставлено право при предоставлении мер социальной поддержки устанавливать критерии нуждаемости.

Вместе с тем, в законопроекте предложено установить принцип нуждаемости для усиления адресности предоставления мер социальной поддержки, предоставляемых в Пермском крае гражданам и семьям, на основе применения величины прожиточного минимума.

На основании норм федерального законодательства и поручений Президента Российской Федерации, считаем **необходимо уточнить цель, предмет регулирования, название законопроекта** и, как следствие, **определить понятие критерия нуждаемости.**

2. В законопроекте предложено включать в ежемесячный доход семьи акции и другие доходы от участия в управлении собственностью, алименты, а также проценты по банковским вкладам, при этом в ежемесячном доходе гражданина такие доходы не предусмотрены. По нашему мнению, **применение разных подходов при определении ежемесячного дохода семьи и гражданина не обеспечит социальную справедливость** при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки.

¹ Пояснительная записка к проекту федерального закона № 911768-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанностей соблюдения принципов адресности и нуждаемости»

3. В статье проекта закона, регулирующей расчет ежемесячного дохода гражданина (семьи), **не указано, что сумма доходов семьи делится на количество членов семьи**, а в статье, регулирующей признание гражданина (семьи) нуждающимся в предоставлении мер социальной поддержки, **не определено за какой период и какой прожиточный минимум** при этом **будет учитываться**. Ввиду этого непонятно с чем будет сравниваться ежемесячный доход гражданина (семьи) при установлении нуждаемости в получении дополнительных мер социальной поддержки.

Также отмечаем, что в законопроекте, **не установлено какими нормативными правовыми актами будут регулироваться порядок расчета ежемесячного дохода** гражданина (семьи) **и порядок признания** гражданина (семьи) **нуждающимся** в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки.

Учитывая вышеизложенное, считаем, принятие законопроекта при устранении проблемных моментов окажет **положительные последствия**, связанные с оптимизацией дополнительных мер социальной поддержки исходя из принципов адресности и нуждаемости.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная