



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края"

25.03.2014

№ 35-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 26.02.2014 № 448-14/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 25.02.2014 № СЭД-01-61-189.

**Актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью внесения изменений в Закон Пермского края от 03.09.2008 № 291-ПК «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края» (далее - Закон № 291-ПК), направленных на устранение пробелов в правовом регулировании *вопросов оплаты труда работников государственных автономных учреждений Пермского края.*

Законопроектом предлагается установить, что Закон № 291-ПК будет определять особенности системы оплаты труда работников государственных автономных учреждений Пермского края (далее - особенности системы оплаты труда работников автономных учреждений).

Особенности системы оплаты труда работников автономных учреждений закрепляются отдельной статьей 11<sup>1</sup>, которой предусмотрено, что система оплаты труда, включая тарифные ставки, оклады (должностные оклады), виды и размеры выплат компенсационного, стимулирующего и социального характера для работников *государственных автономных учреждений* Пермского края *устанавливаются руководителем* государственного автономного учреждения Пермского края *по согласованию с исполнительным органом государственной власти* Пермского края, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего государственного автономного учреждения Пермского края (далее - учредитель), с учетом норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а для *руководителей* государственных автономных учреждений Пермского края - *учредителем.*

По существу рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с трудовым законодательством **системы оплаты труда** (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников **государственных** и муниципальных **учреждений субъектов** Российской Федерации **устанавливаются** коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, **законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации**<sup>1</sup>.

При этом **оплата труда руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров** в организациях, финансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации, производится в порядке и размерах, которые **определяются органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации**<sup>2</sup>.

Кроме того, в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации дано право **самостоятельно определять размеры и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации**.

Таким образом, в рамках действующего законодательства **для всех государственных учреждений** субъектов Российской Федерации (бюджетных, автономных и казенных)<sup>3</sup> установлены **единые нормы, регулирующие вопросы оплаты труда работников данных учреждений**.

2. В настоящее время на территории Пермского края правоотношения, связанные с оплатой труда работников государственных учреждений Пермского края регулируются Законом № 291-ПК.

При этом Законом № 291-ПК **установлены** основные принципы и подходы для формирования систем оплаты труда **только для работников государственных бюджетных и казенных учреждений** Пермского края, поскольку он регулирует правоотношения, связанные с оплатой труда работников государственных учреждений Пермского края, за исключением работников государственных автономных учреждений Пермского края.

*Согласно Закону № 291-ПК оплата труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений осуществляется в соответствии с системами оплаты труда, установленными с учетом специфики деятельности учреждений.*

*Оплата труда руководителей, специалистов и служащих осуществляется на основе схем тарифных ставок, окладов (должностных окладов), которые определяются Правительством Пермского края.*

Нормативно-правовыми актами правительства Пермского края, принятыми в рамках реализации Закона № 291-ПК, **утверждены положения** о системах оплаты труда с учетом отраслевой специфики **для работников государственных бюджетных и казенных учреждений**

<sup>1</sup> Статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации.

<sup>2</sup> Статья 145 Трудового кодекса Российской Федерации.

<sup>3</sup> Статья 120 Гражданского кодекса Российской Федерации.

### **Пермского края<sup>4</sup>.**

*Под отраслевой системой оплаты труда понимается - система оплаты труда, устанавливающая дифференцированные условия оплаты труда по отраслям бюджетной сферы, основанные на значимости оказываемых отраслью бюджетных услуг, специфики и условий труда в каждой отрасли<sup>5</sup>.*

Таким образом, на территории Пермского края **нормативные правовые акты**, регулирующие правоотношения, связанные с оплатой труда работников государственных **автономных** учреждений **отсутствуют**.

При этом, в рамках действующего бюджетного законодательства Пермского края для государственных учреждений Пермского края установлены единые принципы при планировании бюджетных ассигнований в части затрат на оплату труда и начислений на выплаты оплате труда (далее затраты на оплату труда)<sup>6</sup>.

*При планировании бюджетных ассигнований в расходы бюджета Пермского края включаются:*

*- бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;*

*- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания.*

*В объем бюджетных ассигнований как для казенных, бюджетных и автономных учреждений включаются затраты на оплату труда.*

*Затраты на оплату труда определяются исходя из количества единиц по штатному расписанию, утвержденному руководителем государственного учреждения, с учетом действующей системы оплаты труда работников государственных учреждений Пермского края в соответствующих отраслях<sup>7</sup>.*

3. Анализ федерального законодательства в части установления систем оплаты труда работников федеральных учреждений показал следующее.

<sup>4</sup> Постановления Правительства Пермского края от 03.08.2009 № 514-п «Об утверждении положений о системах оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений образования Пермского по типам учреждений», от 30.09.2009 № 687-п «Об утверждении положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений культуры, искусства и кинематографии Пермского края», от 28.12.2012 № 1590-п «Об утверждении положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения Пермского края» и др.

<sup>5</sup> Статья 1 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

<sup>6</sup> Пункт 2.3 раздела II приказа Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края».

<sup>7</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 05.08.2011 № СЭД-39-01-22-170 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание органами государственной власти Пермского края и(или) находящимися в их ведении государственными учреждениями государственных услуг (выполнение работ), а также нормативных затрат на содержание и приобретение имущества учреждений».

*Для работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений установлены единые принципы и подходы* для формирования *систем оплаты труда*, которые включают в себя размеры окладов (должностных окладов), ставки заработной платы, выплаты компенсационного и стимулирующего характера и устанавливаются в соответствии с нормами трудового законодательства<sup>8</sup>.

Кроме того установлено, что системы оплаты труда работников федеральных учреждений устанавливаются с учетом примерных положений об оплате труда работников, утвержденных федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя этих учреждений, по согласованию с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Указанные примерные положения носят для федеральных бюджетных и автономных учреждений рекомендательный характер, а для федеральных казенных учреждений - обязательный.

Таким образом, считаем, что в отсутствие в региональном законодательстве норм, регулирующих установление размеров и условий оплаты труда работников государственных автономных учреждений, делает *проблематичным* реализацию предлагаемых законопроектом особенностей системы оплаты труда для вышеуказанных работников. В связи с чем законопроект требует доработки.

Вместе с тем, принятие данного законопроекта с учетом его доработки *целесообразно* и будет иметь положительные социально-экономические последствия, связанные с установлением единых подходов к формированию системы оплаты труда для работников всех типов государственных учреждений края.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная