



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О награждении знаком отличия Пермского края обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций Пермского края"

17.10.2014

№ 182-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 13.09.2014 № 2996-14/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 09.10.2014 № СЭД-01-61-1434.

Законопроектом предлагается следующее:

1. Предусмотреть **награждение знаком отличия** Пермского края, с выплатой единовременной **премии в размере 5000** рублей, обучающихся, **проявивших выдающиеся способности** в интеллектуальной, учебной, спортивной, научно-исследовательской, социальной, общественной деятельности, в культуре, искусстве, художественном творчестве и демонстрирующих высокие результаты на международных, всероссийских, окружных, региональных и муниципальных мероприятиях.

2. Установить, что кандидатами на поощрение могут быть обучающиеся **общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций** Пермского края по очной форме обучения **в возрасте от 14 до 21** года включительно. Предлагается ежегодно награждать знаком отличия **не более 3000** обучающихся.

*В соответствии с действующим законодательством, поощрение обучающихся в профессиональных образовательных организациях осуществляется в рамках реализации культурно-массовой, физкультурной и спортивной работы со студентами, в пределах средств стипендиального фонда. Предложение об установлении мер поощрения обучающихся в профессиональных образовательных организациях в региональном законодательстве является **новацией**.*

3. Закрепить за Правительством Пермского края полномочие по принятию порядка выдвижения и отбора кандидатов.

Отбор кандидатов осуществляется по результатам их деятельности и участия в мероприятиях за период от 1 года до 3 лет по одной номинации.

При этом выделяются четыре номинации, по которым предлагается награждать обучающихся: «образование», «культура и искусство», «физическая культура и спорт», «общество».

*Перечень международных, всероссийских, окружных, региональных и муниципальных мероприятий, которые учитываются при отборе кандидатов по каждой номинации, устанавливается уполномоченными Правительством Пермского края исполнительными органами государственной власти Пермского края;*

*количество получателей знака отличия Пермского края по каждой номинации ежегодно устанавливается правовым актом Правительства Пермского края.*

**4. Определить состав и функции *муниципальных и краевой комиссии.***

*В состав муниципальных комиссий, осуществляющих **отбор кандидатов** на получение знака отличия Пермского края среди обучающихся, входят представители образовательных организаций, представительного органа муниципального образования, местной администрации. Порядок их работы, утверждается нормативными правовыми актами муниципальных образований.*

*В состав краевой комиссии, **принимающей решение о награждении** обучающихся, входят представители законодательных и исполнительных органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, общественных организаций, который утверждается правовым актом председателя Правительства Пермского края.*

**5. Предусмотреть с одновременным вручением знака отличия Пермского края вручение удостоверения установленного образца.**

*Название, описание и рисунки знака отличия Пермского края, образец удостоверения предлагается утвердить правовым актом Правительства Пермского края.*

Согласно финансово - экономическому обоснованию к проекту закона, в случае его принятия потребуются дополнительные бюджетные средства в сумме:

на 2015 год	18 800 тыс. рублей;
на 2016 год	18 750 тыс. рублей;
на 2017 год	18 750 тыс. рублей.

*В 2015 году запланированы средства на разработку названия, описания и рисунков знака отличия Пермского края, образца удостоверения в сумме 50 тыс. рублей.*

Источник финансирования нового расходного обязательства не определен.

*В соответствии с пояснительной запиской, **главными распорядителями бюджетных средств** определены:*

*на разработку названия, описания и рисунков знака отличия Пермского края, образца удостоверения, изготовление знаков отличия и удостоверений установленного образца - Министерство образования и науки Пермского края;*

*на выплату премий по номинациям в соответствии с установленными квотами - Министерство образования и науки Пермского края, Министерство физической культуры и спорта*

*Пермского края, Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края.*

Оценивая **актуальность** представленного законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отношении лиц, проявивших выдающиеся способности, **органы государственной власти** субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица и физические лица, их объединения, **вправе устанавливать специальные денежные поощрения и иные меры стимулирования.**

*Применение мер поощрения является важной составляющей воспитания обучающихся, а важнейшим инструментом стимулирования образовательной деятельности, повышения мотивации к учению являются различные формы поощрения обучающихся<sup>1</sup>.*

2. В Пермском крае закон о поощрении обучающихся **отсутствует**, но при этом действуют отдельные законы и нормативные акты, учреждающие *различные формы поощрения обучающихся на региональном уровне*, в том числе:

- академические стипендии, назначаемые и выплачиваемые обучающимся в 10- 11 (12)-х классах общеобразовательных учреждений на «отлично» или на «хорошо», или на «хорошо» и «отлично» в сумме 588,75 рублей ежемесячно<sup>2</sup>;

- стипендии «Юные дарования Прикамья», назначаемые по четырем номинациям «Творчество», «Интеллект», «Спорт», «Искусство». Выплата стипендий производится один раз в год в сумме 11340 рублей<sup>3</sup>;

- стипендии «Юные спортсмены Прикамья», назначаемые за завоевание юными спортсменами 1- 6-го места в первенстве мира, Европы, в чемпионате или кубке России; 1-3-го места в первенстве России, в спартакиадах молодежи (учащихся) России и 1-го места в первенстве Приволжского федерального округа. Стипендия выплачивается ежемесячно, ее размер составляет 5000 рублей.<sup>4</sup>

Кроме того, система мер стимулирования, поддержки и поощрения творческой активности обучающихся реализуется также при проведении различных краевых мероприятий - конкурсов, олимпиад, фестивалей, краевых профильных лагерей и др.

В целом, считаем принятие законопроекта, регламентирующего меры стимулирования обучающихся, направленные на повышение качества знаний, достижение личностных результатов, формирование общекультурных и профессиональных компетенций, **актуальным.** Его принятие будет иметь

<sup>1</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части уточнения порядка поощрения обучающихся за успехи»

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 17.11.2011 № 908-п (ред. от 13.05.2012) «О стипендиях «Юные дарования Прикамья»

<sup>4</sup> Указ Губернатора Пермского края от 05.02.2009 № 4 (ред. от 29.10.2011) «Об утверждении Положения «О стипендии губернатора Пермского края «Юные спортсмены Прикамья»

**положительные последствия**, связанные с обеспечением единообразия мер поощрения обучающихся за выдающиеся достижения в учебной, спортивной, научно-исследовательской, социальной, общественной деятельности, в культуре, искусстве, художественном творчестве.

Вместе с тем, отмечаем ряд **проблемных моментов**.

1. В законопроекте отсутствуют основные требования и принципы отбора кандидатов к награждению знаком отличия Пермского края.

*Так, согласно Закону Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК «О наградах Пермского края» к основным принципам награждения отнесены: единство требований и равенство условий, поощрение за личные заслуги и достижения, гласность.*

2. Не урегулирован вопрос о возможном повторном награждении знаком отличия Пермского края или установлении ограничений для повторного награждения обучающихся.

*Учитывая большой возрастной диапазон обучающихся с 14 лет до 21 года, можно предположить, что обучающиеся могут улучшить свои достижения в этот промежуток времени и претендовать на получение знака отличия Пермского края и премии повторно.*

3. Не определено, какие комиссии будут осуществлять отбор кандидатов на награждение знаком отличия Пермского края среди обучающихся государственных и частных образовательных организаций.

4. Установление численности обучающихся, которых предлагается поощрить знаком отличия Пермского края до 3000 человек и размера единовременной выплаты премии 5000 рублей в год приведет к сокращению действующих размеров выплат в расчете на год и количества награжденных обучающихся.

*Размер стипендии обучающимся 10-11-(12)-х классов общеобразовательных организаций за успехи в учебе на сегодняшний день составляет 588,75 рублей в месяц, или 7065 рублей в год;*

*размер стипендии «Юные дарования Прикамья» составляет 11340 рублей в год.*

*Плановая численность получающих стипендии по двум основаниям, за успехи в учебе и «Юные дарования Прикамья» на 2014 составляет 10536 обучающихся<sup>5</sup> общеобразовательных организаций.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

<sup>5</sup> Расчеты к проекту бюджета на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов