



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся в образовательных организациях на условиях целевого приема в рамках реализации государственной программы Пермского края "Развитие здравоохранения"

09.02.2015

№ 9-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.01.2015 № 105-15/07 на основании законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 19.01.2015 № СЭД-01-62-32.

Законопроектом предлагается **установить дополнительные меры социальной поддержки** в виде денежных выплат гражданам, обучающимся в образовательных организациях высшего образования.

Согласно статье 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» установление мер социальной поддержки и социального обслуживания населения, поддержки семей, развития здравоохранения, образования относится к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края.

Законопроектом установлено, что право на получение денежных выплат будут иметь граждане, принятые на обучение на условиях целевого приема в образовательную организацию высшего образования (далее - обучающиеся) и заключившие с Министерством здравоохранения Пермского края договор о целевом обучении.

Условием целевого приема на обучение предлагается определить обязательство обучающегося по трудоустройству в государственное учреждение здравоохранения Пермского края и отработке в нем в течение срока, который предлагается установить нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Денежные выплаты предлагается установить в следующих **размерах**:
- для обучающихся по программе специалитета - 1600 рублей в месяц;
- для обучающихся по программам интернатуры, ординатуры - 5500 рублей в месяц.

Денежные выплаты будут предоставляться **ежемесячно с сентября по июль включительно** в течение всего периода обучения в образовательной

организации.

*При этом по устной информации, полученной от Министерства здравоохранения Пермского края, денежные выплаты **планируется осуществлять два раза в год по результатам сессии** в течение всего периода обучения.*

Законопроектом предлагается предусмотреть условия, при которых предоставление денежных выплат обучающимся будет прекращено или приостановлено.

Предоставление денежных выплат будет прекращено при условии отчисления обучающегося из образовательной организации (независимо от причины отчисления), прекращения действия договора о целевом обучении.

Предоставление денежных выплат будет приостановлено в случае нахождения обучающегося в академическом отпуске по любому основанию.

Порядок предоставления денежных выплат, а также порядок прекращения или приостановления предоставления данных выплат предлагается **установить нормативным правовым актом Правительства Пермского края.**

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту **финансовые средства** на предоставление денежных выплат обучающимся **рассчитаны** исходя из **количества лиц, зачисленных в 2014 году** на обучение на условиях целевого приема для получения высшего образования (**специалитет и ординатура**), обучение по основным профессиональным образовательным программам послевузовского медицинского и фармацевтического образования в **интернатуре** в государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский государственный медицинский университет им. академика Е.А. Вагнера» и **предусмотрены в бюджете** Пермского края на 2015 - 2017 годы по подпрограмме 8 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения»¹ в размере 11 162,8 тыс.рублей, 16 940,6 тыс.рублей, 21 388,4 тыс.рублей соответственно.

Министерству здравоохранения Пермского края на 2014 год были **установлены квоты целевого приема по следующим программам:**

- **специалитета 208 человек²;**
- **интернатуры 99 человек³;**

¹ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения»

² Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.04.2014 № 170 «Об установлении квоты целевого приема для получения высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (программа бакалавриата, программа специалитета), на 2014 год»

³ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.04.2014 № 166 «Об установлении квоты целевого приема для обучения по основным профессиональным образовательным программам послевузовского медицинского и фармацевтического образования в интернатуре за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных образовательных и научных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, на 2014 год»

- ординатуры 25 человек⁴.

Зачислены в 2014 году на обучение на условиях целевого приема в государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский государственный медицинский университет им. Академика Е.А. Вагнера» по следующим программам:

- специалитета 205 человек;
- интернатуры 98 человек;
- ординатуры 24 человек.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

Осуществление образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования на условиях целевого приема регламентируется **нормами статьи 56 Федерального закона** от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. от 31.12.2014) «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), а именно.

1. Установлено право на обучение на условиях целевого приема для получения высшего образования гражданам, которые заключили договор о целевом обучении с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, государственным (муниципальным) учреждением, унитарным предприятием, государственной корпорацией, государственной компанией или хозяйственным обществом, в уставном капитале которого присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования (далее - орган или организация).

Целевой прием проводится в рамках установленной квоты на основе договора о целевом приеме, заключаемого соответствующей организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с органом или организацией.

Квота целевого приема для получения высшего образования в объеме установленных на очередной год контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по каждому уровню высшего образования, каждой специальности и каждому направлению подготовки ежегодно устанавливается учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования.

2. Определены существенные условия договора о целевом обучении такие как:

- предоставление органом или организацией мер социальной поддержки

⁴ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.04.2014 № 167 «Об установлении квоты целевого приема для получения высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, осуществляющих образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам ординатуры на 2014 год»

в период обучения гражданину, заключившему договор о целевом обучении.

К указанным мерам могут относиться меры материального стимулирования, оплата платных образовательных услуг, предоставление в пользование и (или) оплата жилого помещения в период обучения и другие меры социальной поддержки;

- обязательства органа или организации и гражданина соответственно по организации учебной, производственной и преддипломной практики гражданина, а также по его трудоустройству в организацию, указанную в договоре о целевом обучении, в соответствии с полученной квалификацией;

- наличие оснований для освобождения гражданина от исполнения обязательства по трудоустройству.

3. Установлена обязанность гражданина, не исполнившего обязательства по трудоустройству, за исключением случаев, установленных договором о целевом обучении, возместить в полном объеме органу или организации расходы, связанные с предоставлением ему мер социальной поддержки, а также выплатить штраф в двухкратном размере относительно указанных расходов. Орган или организация в случае неисполнения обязательства по трудоустройству гражданина обязаны выплатить ему компенсацию в двухкратном размере расходов, связанных с предоставлением ему мер социальной поддержки.

4. Порядок заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении, а также их типовые формы устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении и их типовые формы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 № 1076.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным социальным последствиям**, связанным с реализацией Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения предоставления мер социальной поддержки гражданам, обучающихся в образовательных организациях высшего образования на условиях целевого приема.

При этом обращаем внимание на необходимость уточнения в законопроекте сроков выплаты мер социальной поддержки гражданам, принятым на обучение на условиях целевого приема в образовательную организацию высшего образования.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная