



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О предоставлении жилых помещений и предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан"

09.09.2011

№ 154

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 06.09.2011 № 3114-11/07 на основе материалов, направленных в адрес Законодательного Собрания руководителем фракции «Единая Россия» Тушнолобовым Г.П. (письмо от 02.09.2011 № 1.9-05/49).

**Актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью создания правового механизма реализации на территории Пермского края Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее - Закон № 342-ФЗ), которым внесены изменения в правовое регулирование жилищного обеспечения государством увольняемых военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Согласно Федеральному закону от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» государство гарантирует военнослужащим предоставление **жилых помещений** или выделение **денежных средств** на их приобретение в порядке и на условиях, устанавливаемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 1 статьи 15).

В 2010 году закончился 5 - летний период обеспечения жилыми помещениями путем предоставления государственных жилищных **сертификатов** граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, до 1 января 2005 г. принятых на учет в муниципальных образованиях в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В этот период сертификат был единственной формой обеспечения жильем уволенных с военной службы до 1 января 2005 года.

Правоприменительная практика показала, что эта форма не достаточно эффективна в связи с тем, что размер выплат на приобретение жилья был намного ниже реальных рыночных цен на жилые помещения, что не позволяло без привлечения больших дополнительных денежных средств купить достойное

жилье по установленным нормам в избранном месте жительства. Более половины граждан, уволенных с военной службы, ставших участниками подпрограммы «Государственные жилищные сертификаты»,<sup>1</sup> вынуждены были сдавать нереализованными сертификаты, полученные ими ранее. В результате граждане не смогли реализовать свое право на получение жилого помещения.

*По данным Министерства регионального развития Российской Федерации,<sup>2</sup> лишь 25% (7,4 тыс. семей) очередников официально изъявили желание решить свою жилищную проблему путем получения сертификатов. Оставшиеся 75% (22,3 тыс. семей) отказались от получения государственных жилищных сертификатов и рассчитывают на получение готового жилого помещения.*

*В результате по итогам восьми месяцев 2010 года освоено только около 25% лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для предоставления выплат на приобретение жилья, удостоверяемых государственными жилищными сертификатами.*

Не оправдала себя и организация обеспечения указанных граждан жилыми помещениями в натуральном виде - путем приобретения жилых помещений Министерством регионального развития Российской Федерации (приобретенные в 2008 году 1 714 квартир до настоящего времени не заселены).

С 1 января 2011 г. вступили в силу нормы Закона № 342-ФЗ, которыми **изменено правовое регулирование** отношений по жилищному обеспечению государством увольняемых военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а именно:

- уточнены категории граждан, обеспечиваемых жилыми помещениями;
- установлены новые формы обеспечения жилыми помещениями;
- определены финансовые источники обеспечения жилыми помещениями;
- установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями.

Законом № 342-ФЗ установлены следующие **категории** граждан, которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеют право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с федеральным законодательством:

- **уволенные с военной службы** по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, и совместно проживающие с ними члены их семей;

- **члены семей** военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной

---

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 - 2010 годы».

<sup>2</sup> Сайт Министерства регионального развития Российской Федерации [www.minregion.ru](http://www.minregion.ru)

службы, а также члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, которые приобрели право на обеспечение жилыми помещениями до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы;

- **уволенные со службы** из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, и совместно проживающие с ними члены их семей;

- **уволенные с военной службы**, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащие обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета, и совместно проживающие с ними члены их семей.

Также Законом № 342-ФЗ взамен государственных жилищных сертификатов установлены **новые формы** обеспечения жильем уволенных военнослужащих в виде предоставления:

- жилого помещения в собственность бесплатно;
- жилого помещения по договору социального найма;
- единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Среди указанных форм *единовременная денежная выплата* на приобретение или строительство жилого помещения является фактически новой формой жилищного обеспечения, отличия которой от государственного жилищного сертификата состоят в том, что:

- выплата расширяет возможности граждан, уволенных с военной службы, по ее применению и реализации для решения их жилищного вопроса;
- реальный размер выплаты по сравнению с размером денежной субсидии по сертификату значительно больше.

*Согласно заявкам субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить жильем 12,1 тыс. семей. При этом желание быть обеспеченными путем получения в собственность, либо по договору социального найма жилых помещений в новостройках изъявили 9,6 тыс. семей (79,5%), а получение единовременной денежной выплаты – 2,5 тыс. семей (20,5%).<sup>3</sup>*

---

<sup>3</sup> Сайт Министерства регионального развития Российской Федерации [www.minregion.ru](http://www.minregion.ru)

В качестве финансового источника обеспечения жилыми помещениями определены средства **федерального бюджета** в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований на эти цели предусмотрены как федеральным бюджетом на 2011-2013 годы, так и федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 - 2015 годы.

*Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы» для жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц планируется выделить объем бюджетных ассигнований в размере 36 130,18 млн. руб. (в 2011 году - 17 572,15 млн. руб., в 2012 году - 18 558,03 млн. руб.).<sup>4</sup>*

Законом № 342-ФЗ передаются полномочия органам власти **субъектов Российской Федерации** по реализации положений Закона о статусе военнослужащих, касающиеся обеспечения жилыми помещениями (пункт 1 статьи 3):

- предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;
- предоставление жилого помещения по договору социального найма;
- предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Представленный проект закона, являясь по своему содержанию рамочным, базируется на нормах Закона № 342-ФЗ и регламентирует вопросы обеспечения за счет средств федерального бюджета жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, а также некоторых категорий граждан, вставших в органах местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, в форме предоставления:

- жилого помещения в собственность бесплатно;
- жилого помещения по договору социального найма;
- единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 342-ФЗ в законопроекте предусмотрено, что **порядок** предоставления жилых помещений и порядок предоставления гражданам единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения определяется нормативными правовыми актами Правительства Пермского края (статья 3).

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В законопроекте отсутствует статья о **полномочиях** органов государственной власти Пермского края по обеспечению жилыми помещениями категорий граждан, установленных в статье 1.

---

<sup>4</sup> Приложение № 2 к подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы.

На наш взгляд, целесообразно дополнить проект закона такой статьей с одновременным включением в нее нормы о праве органов государственной власти Пермского края передавать полномочия по обеспечению жилыми помещениями органам местного самоуправления законами Пермского края.

2. В соответствии с пунктом 2.1. статьи 15 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» в настоящее время «обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы... осуществляется за счет средств федерального бюджета *по выбору гражданина, уволенного с военной службы, в форме предоставления...*».

В приведенной норме четко и конкретно указано, что *право выбора* формы реализации права на жилище предоставлено самому гражданину, уволенному с военной службы. Следует заметить, что до внесения изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» этот вопрос не был урегулирован, что позволяло федеральным органам исполнительной власти фактически «навязывать» гражданам, уволенным с военной службы, форму их жилищного обеспечения.

По нашему мнению, в целях исключения правовой неопределенности в данном вопросе и повышения прозрачности правоотношений необходимо дополнить законопроект указанной нормой.

Таким образом, принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные социально-экономические последствия**, связанные с повышением эффективности механизма жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, а также со стимулированием развития жилищного строительства в Пермском крае.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукияненко