



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О порядке организации и ведения
Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского
края"

19.12.2008

№ 290

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 10.12.2008 № 4911-08/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания письмом губернатора края от 08.12.2008 № СЭД-01-19-1401.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов». Данным Федеральным законом, в частности:

-дополнены положения статей 26.23. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части определения *нового* полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет бюджета субъекта Российской Федерации, *по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов;*

-введена новая статья 43.1 в Федеральный закон от 06 10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 1 которой установлено, что муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в *порядке, установленном соответствующим законом субъекта Российской Федерации.*

Указанные изменения федерального законодательства обусловили **актуальность** принятия рассматриваемого законопроекта, которым

устанавливаются порядок и процедуры ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края.

Принятие закона повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием правовых условий для организации и ведения, начиная с 01.01.2009 года, уполномоченным государственным органом Пермского края Регистра муниципальных нормативных правовых актов, в том числе решений, принятых на местном референдуме (сходе граждан).

По содержанию представленный законопроект определяет общие вопросы и регламентирует основные процедуры ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края (далее – Регистра), в т.ч.:

-определяет цели и принципы ведения Регистра.

-устанавливает подведомственность работы по формированию и ведению Регистра в Пермском крае.

Так, формирование и ведение Регистра будет осуществлять уполномоченный государственный орган Пермского края, определяемый Правительством края;

-определяет виды муниципальных актов, формы представления документов и перечень сведений, подлежащих включению в Регистр, а также порядок предоставления сведений из Регистра.

В Регистр предлагается включать действующие муниципальные нормативные правовые акты, принятые: на местном референдуме (сходе) граждан; представительными органами муниципального образования; главами муниципальных образований; главами местных администраций; иными органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

В Регистр будет включаться следующая информация, касающаяся муниципального акта: вид муниципального образования; наименование органа (должностного лица), принявшего муниципальный нормативный правовой акт; дата принятия (подписания), номер и дата регистрации правового акта; сведения об источниках его официального опубликования (обнародования); наименование и текст муниципального акта и др.;

Акты предусматривается направлять в виде копий, заверенных печатью соответствующего органа местного самоуправления и подписью соответствующего должностного лица на бумажном носителе и в электронном виде.

Сведения из Регистра будут предоставляться в соответствии с письменным запросом заявителя в документальном или электронном виде, а также через Интернет – портал Пермского края;

-устанавливает сроки внесения муниципальных правовых актов в Регистр и технологию ведения Регистра.

Законопроект предусматривает ведение Регистра на русском языке на бумажных носителях и в электронном виде. Внесение муниципальных актов в Регистр должно осуществляться не позднее 30 рабочих дней со дня их поступления в уполномоченный государственный орган Пермского края;

-прописывает порядок осуществления контроля Правительства Пермского края за соответствием муниципальных правовых актов действующему законодательству и устанавливает меры, которые вправе предпринять Правительство Пермского края в случае выявления в муниципальном правовом акте противоречий действующему законодательству;

Финансирование расходов на организацию и ведение Регистра будет осуществляться за счет бюджета Пермского края.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, но его действие будет распространяться на правоотношения, возникшие с 1 января 2009 года.

Для сравнения основных положений рассматриваемого законопроекта и аналогичных законов других субъектов Федерации проведен *анализ принятых субъектами Российской Федерации законов* в этой сфере правового регулирования.

Так, по данным на 18.12.2008 уже 13 субъектов Российской Федерации (*Вологодская, Кировская, Сахалинская, Ростовская, Забайкальский и Приморский края, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Удмуртская Республика, Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область*) приняли аналогичные законы, которые вступят в силу с 1 января 2008 года либо уже вступили в силу со дня их официального опубликования.

Все принятые законы имеют примерно одинаковую структуру и содержание. Как правило, законы (так же как и рассматриваемый проект закона Пермского края) содержат положения о видах муниципальных нормативных правовых актов, включаемых в регистр, об уполномоченном органе по ведению регистра, документы, необходимые для включения муниципального акта в регистр, сроки и формы представления документов, проведение юридической экспертизы муниципальных правовых актов.

В то же время некоторые региональные законы предусматривают ряд норм, которые рассматриваемый проект краевого закона не содержит.

Это, например, положения, определяющие начало работы по формированию регистра ранее 1 января 2009 года. Так, администрация Ростовской области еще до 1 января 2009 года Законом области должна осуществлять мероприятия по подготовке и организации и ведению регистра, включая издание необходимых правовых актов. В Ненецком автономном округе органам местного самоуправления предписывается до 1 января 2009 года сформировать перечни муниципальных актов (соглашений), действующих по состоянию на 1 декабря 2008 года, с распределением их по видам и принявшим (заключившим соглашения) органам и должностным лицам местного самоуправления и направить их уполномоченному органу.

Отдельными региональными законами регламентируются такие вопросы, как, например, особенности ведения регистра в отношении уставов муниципальных образований (Ненецкий автономный округ); особый порядок включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов, имеющих

пометки «Для служебного пользования», «Не для печати», «Не подлежат опубликованию»; введение административной ответственности за несвоевременное направление органами и должностными лицами местного самоуправления в уполномоченный орган муниципальных правовых актов, а также неполноту и недостоверность сведений, подлежащих включению в регистр (Забайкальский край, Удмуртская Республика).

Законом Республики Тыва предусмотрено ведение администрациями городских и сельских поселений регистров муниципальных правовых актов поселений и их ежемесячное представление в администрацию муниципального района. Сводные регистры муниципальных нормативных правовых актов поселений, входящих в муниципальный район и муниципальных актов муниципальных районов (городских округов) представляются в уполномоченный государственный орган в течение 5 рабочих дней после окончания каждого месяца.

Как правило, определение порядка формирования и ведения регистра отнесены законами либо к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо высшего должностного лица, либо уполномоченного ими государственного органа.

Однако в ряде региональных законов определены полномочия законодательных (представительных) органов соответствующих субъектов Российской Федерации. Так, в Приморском крае установление порядка организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов отнесено к полномочиям Законодательного Собрания края, а в Ростовской области Законодательному Собранию предоставлено право проводить юридическую экспертизу нормативных актов представительных органов муниципальных образований и направлять заключения в Администрацию области.

В Ярославской области работа по ведению регионального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уже в течение полутора лет. Областной Закон, действующий с 1 июля 2007 года, предусматривает представление в уполномоченный орган текстов муниципальных актов, принятых после 31 декабря 2005 года, в 3-месячный срок после вступления закона в силу.

Таким образом, принятие данного законопроекта **актуально** и повлечет **положительные правовые последствия**, связанные с созданием условий для организации и ведения уполномоченным государственным органом края Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации I класса

З.Б.Лукьяненко