



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»

15.02.2007

№ 15

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Вязникова Е.Г. от 17.01.2007 № 182-07/07 на основе материалов, представленных письмом и.о. губернатора края Бухвалова Н.Ю. от 16.01.2007 № И 01-06-02.

Законопроектом предлагается установить **размеры региональных (краевых) стандартов** оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – региональных стандартов).

Необходимость установления региональных стандартов обусловлена положениями статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно данной статье право на субсидии возникает у граждан тогда, когда их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Кроме того статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что региональные стандарты применяются при расчете размеров субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. Предоставление данных субвенций относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета.

В соответствии с данной статьей размеры вышеперечисленных стандартов устанавливаются субъектом Российской Федерации.

В настоящее время в Пермском крае **отсутствует единая законодательная база**, устанавливающая размеры региональных (краевых) стандартов.

Закон Пермского края об установлении размеров областных стандартов прекратил действие 31 декабря 2006 года, а Закон Пермского края об установлении размеров окружных стандартов действует лишь на территории Коми-Пермяцкого округа.

Таким образом, **актуальность** внесенного законопроекта состоит в том, что он устраняет данный правовой пробел и устанавливает размеры региональных стандартов, рассчитанные по единой методике.

Положительные последствия внесенного законопроекта заключаются в создании нормативной правовой базы, позволяющей:

реализовать право граждан, проживающих на территории бывшей Пермской области, на получение адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг;

осуществлять полномочия органов государственной власти Пермского края по предоставлению субвенций из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований для выплаты гражданам данных субсидий.

В соответствии с представленным законопроектом предлагается установить следующие региональные стандарты:

- стандарт **уровня платежей** граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг **в размере 100%** экономически обоснованных затрат на содержание и ремонт жилого помещения и предоставление услуг;

- стандарт **максимально допустимой доли** расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 22%;

- стандарт **нормативной площади** жилого помещения в размере: **18 кв. метров** общей площади жилья на 1 члена семьи, состоящей из 3-х и более человек; **42 кв. метра** - на семью из 2-х человек; **33 кв. метра** - на одиноко проживающих граждан.

- стандарты **стоимости жилищно-коммунальных услуг** в размере средневзвешенной стоимости жилищно-коммунальных услуг в месяц при централизованном отоплении и печном отоплении (уголь, дрова) **из расчета на один квадратный метр общей площади жилья и на одного члена семьи разной численности дифференцированно по всем муниципальным образованиям** Пермского края.

Данные стандарты установлены исходя из **тарифов, утвержденных органами местного самоуправления, и предельных индексов** изменения размера платы граждан за жилое помещение и за коммунальные услуги на 2007 год, утвержденных Правлением региональной энергетической комиссии (**от 108% до 115%**).

В этой связи следует отметить, что в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 01.08.2006 № 168-э/3 **предельные индексы** изменения размера платы граждан за жилое помещение и за коммунальные услуги **для Пермского края установлены на 2007 год в размере 115%**.

В законопроекте предусмотрен **ежегодный пересмотр** размера стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг в период формирования краевого бюджета на очередной финансовый год.

Все вышеперечисленные стандарты будут **применяться для расчета субвенций** из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований.

В соответствии с бюджетом Пермского края на 2007 год расходы на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг составляют 1 493 млн. рублей.

Авторы законопроекта просят Законодательное Собрание рассмотреть его *в двух чтениях*.

Сравнительный анализ стандартов, предлагаемых проектом закона Пермского края, и стандартов, действовавших в 2006 году на территории Пермской области и Коми-Пермяцкого округа (см. приложение 1), выявил следующие **различия** между ними:

1. В отличие от 2006 года, когда в области действовал один стандарт стоимости ЖКУ, законопроектом предлагается ввести 3 вида стандарта стоимости ЖКУ (при отоплении по **присоединенным сетям**, при отоплении **дровами**, при отоплении **углем**).

Кроме этого размеры данных стандартов предлагается **дифференцировать по всем** муниципальным образованиям Пермского края (городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям). В 2006 году дифференциация областных и окружных стандартов была произведена только по городским округам и муниципальным районам.

2. В 2006 году в законе об установлении размеров областных стандартов предусматривалась возможность **установления размера областного стандарта максимально допустимой доли** расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг **в соответствии с законом о бюджете**.

В соответствии со статьей 15 Закона Пермской области «О бюджете Пермской области на 2006 год» **максимально допустимая доля в более льготном размере (20%) была установлена для 15-ти категорий населения** (инвалиды и участники Великой Отечественной войны, инвалиды и ветераны боевых действий, одинокие родители и т.д.).

В отличие от 2006 года **законопроект не содержит** норму, предусматривающую возможность установления стандарта максимально допустимой доли в соответствии с законом о бюджете. В то же время в статье 14 Закона края «О бюджете Пермского края на 2007 год» предусмотрен **льготный размер** максимально допустимой доли граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг (20%) для отдельных категорий граждан.

По нашему мнению, для избежания противоречий между законопроектом и статьей 14 Закона края «О бюджете Пермского края на 2007 год» **целесообразно включить** в законопроект:

либо положение об установлении льготного размера максимально допустимой доли граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг (20%) для отдельных категорий граждан;

либо норму, предусматривающую возможность установления для отдельных категорий населения льготного размера максимально допустимой доли на оплату жилищно-коммунальных услуг в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый год.

3. Авторы законопроекта в пояснительной записке отмечают, что предлагаемые региональные стандарты нормативной площади жилого помещения «улучшают положение одиноко проживающих граждан, пенсионеров».

В этой связи, следует отметить, что, начиная **с 1998 года по 2006 год (включительно)** областные стандарты площади жилья были установлены в тех же размерах, какие предлагается установить законопроектом (**18 кв.м.** общей площади жилья на 1 члена семьи, состоящей из 3-х и более человек; **42 кв. м.** - на семью из 2-х человек; **33 кв. м.** - на одиноко проживающих граждан).

Кроме этого в прошлые годы (включая 2006 год) **превышение нормы до 10 кв.м.** общей площади на семью и одиноко проживающих граждан **не считалось сверхнормативным.**

Ссылка авторов законопроекта на установление Правительством России аналогичного федерального стандарта в меньшем размере (18 кв.м. на 1 гражданина), по нашему мнению, не является корректной, поскольку федеральный стандарт используется только для определения размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а региональный стандарт помимо аналогичной функции (расчета размера субвенции из регионального бюджета местным бюджетам) **непосредственно участвует в определении прав** граждан на субсидии и размера самой субсидии.

На наш взгляд, следует сохранить в законопроекте норму, позволяющей **превышение нормы до 10 кв.м.** общей площади на семью и одиноко проживающих граждан **не считать сверхнормативным.**

На основании вышеизложенного считаем, что законопроект является **актуальным** и будет иметь более **благоприятные последствия** в вопросах реализации прав граждан на получение адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг при условии устранения вышеуказанных проблемных моментов.

При доработке законопроекта ко второму чтению полагаем целесообразным учитывать законодательный опыт других субъектов Российской Федерации по установлению размеров региональных стандартов максимально допустимой доли и нормативной площади жилого помещения.

В приложении 2 к настоящей аналитической записке приведены размеры региональных стандартов максимально допустимой доли и нормативной площади жилого помещения, установленные в 26-ти субъектах Российской Федерации (30% от общего числа регионов).

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко