



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей"

05.03.2010

№ 31

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Скряганова Д.С. от 02.03.2010 № 695-10/07 на основании проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Чиркуновым О.А. (письмо от 01.03.2010 № СЭД-01-19-253).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания настоящий проект краевого закона разработан в соответствии с главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет правовые и финансовые основы передачи органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей.

С этой целью законопроект:

- определяет понятия государственного уполномоченного органа по организации оздоровления и отдыха детей и уполномоченного органа по организации оздоровления и отдыха детей муниципального района или городского органа;
- определяет конкретные полномочия в сфере организации отдыха и оздоровления детей, передаваемые органам местного самоуправления, а также функции органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий.

*Так, законопроектом предлагается передать органам местного самоуправления государственные полномочия по **организации питания детей в лагерях дневного пребывания и по организации оздоровления и отдыха детей в загородных оздоровительных лагерях.***

*Органы местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий выполняют следующие функции:*

*инициируют и принимают в рамках своей компетенции обязательные для исполнения правовые акты по вопросам осуществления переданных государственных полномочий, осуществляют контроль за их исполнением;*

*образуют муниципальные координационные советы по организации*

*оздоровления, отдыха и трудоустройства детей;*

*ведут персонифицированный учет детей, проживающих в муниципальных образованиях и подлежащих оздоровлению;*

*содействуют развитию инфраструктуры детского оздоровления и отдыха, обеспечению соответствия объектов инфраструктуры нормам федерального законодательства в части соблюдения санитарных и противопожарных норм, а также их функционированию;*

*организуют оздоровление и отдых детей в загородных оздоровительных лагерях, лагерях дневного пребывания, а также осуществляют иные функции в соответствии с законодательством;*

- закрепляет права и обязанности государственного уполномоченного органа Пермского края в связи с передачей органам местного самоуправления государственных полномочий, а также права и обязанности органов местного самоуправления;

- определяет порядок финансового обеспечения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей;

*Так, размеры субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий предусматриваются в расходах бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и передаются органам местного самоуправления целевым назначением из регионального фонда компенсаций в бюджеты муниципальных образований.*

*Размеры субвенций определяются в соответствии с приложенной к Закону Методикой расчета объема субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей;*

- определяет порядок предоставления отчетности об использовании финансовых средств, выделенных из краевого бюджета на выполнение государственных полномочий, порядок контроля за реализацией органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

- предусматривает ответственность органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им государственных полномочий, а также устанавливает основания и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей.

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, при этом его действие предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.01.2010.

Федеральным законом от 17.12.2009 № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, с 01.01.2010 отнесено решение

вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

**Актуальность** принятия законопроекта обусловлена двумя основными причинами.

Во-первых, необходимостью принятия рассматриваемого законопроекта одновременно с проектом закона Пермского края «Об организации оздоровления и отдыха детей», который в соответствии с вышеназванными изменениями федерального законодательства устанавливает правовые основы организации оздоровления и отдыха детей в Пермском крае.

*Так, нормами проекта закона Пермского края «Об организации оздоровления и отдыха детей» к полномочиям Правительства Пермского края отнесено, в частности, определение порядка предоставления и расходования субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления.*

Во-вторых, необходимостью законодательного закрепления в соответствии с главой 4 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» передачи органам местного самоуправления тех государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей, которые наиболее целесообразно осуществлять на местном уровне, как максимально приближенном к населению.

*Отметим, что согласно пояснительной записке, с экономической и управленческой точки зрения признано целесообразным сохранить на краевом уровне осуществление полномочий по оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляемое за счет средств федерального бюджета; детей-сирот, проживающих в приемных семьях и находящихся под опекой; а также детей, относящихся к третьей группе здоровья и имеющих заболевания нервной системы, желудочно-кишечного тракта, опорно-двигательного аппарата и некоторые другие.*

**Положительным последствием** принятия закона будет являться создание необходимых правовых и финансовых условий для обеспечения своевременной подготовки и проведения детской оздоровительной кампании во всех муниципальных образованиях Пермского края.

В то же время законопроект содержит **проблемные моменты**, устранение которых позволит изложить его нормы в полном соответствии с федеральным законодательством, и, как следствие, обеспечит однозначное понимание их правоприменителями.

1. Наиболее существенным проблемным моментом, по нашему мнению, является само **содержание** передаваемых органам местного самоуправления полномочий по организации оздоровления и отдыха детей.

Как указано выше, рассматриваемым законопроектом предусматривается передать органам местного самоуправления государственные полномочия по организации питания детей в лагерях дневного пребывания и по организации оздоровления и отдыха детей в загородных оздоровительных лагерях.

Однако федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены вопросы

организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей **за исключением организации отдыха детей в каникулярное время.**

Статьей 15 Закона Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» также установлено, что средства, передаваемые бюджетам муниципальных районов (городских округов) предназначены на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

**Организация отдыха детей в каникулярное время** действующей редакцией Федерального закона № 131-ФЗ относится к **предметам местного значения** муниципального района и городского округа.

В связи с тем, что лагеря дневного пребывания и загородные оздоровительные лагеря действуют именно в каникулярное время, а организация отдыха в каникулярное время не относится к государственным полномочиям, необходима, на наш взгляд, **дополнительная юридическая проработка** вопроса о содержании передаваемых государственных полномочий с точки зрения исключения правовой коллизии, когда законом края будут переданы государственные полномочия, по федеральному законодательству относящиеся к вопросам местного значения.

2. Законопроектом **не определен срок** наделения органов местного самоуправления указанными государственными полномочиями, тогда как в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем субвенций краевого бюджета на осуществление полномочий по организации оздоровления и отдыха детей составляет **282,1 млн. руб.**, что **не соответствует** Закону Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», где объемы субвенций из краевого бюджета на эти цели предусмотрены в размере **330,0 млн.руб.** на каждый финансовый год.

Заместитель начальника управления,  
действительный государственный советник  
Российской Федерации 1 класса

Е.Г.Филимонова