



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого
автономного округа"

05.05.2015

№ 73-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.04.2015 № 776-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 17.03.2015 № СЭД-01-62-290).

Проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа» направлен на приведение краевого законодательства о пенсиях за выслугу лет в соответствие с федеральными законами от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (оба закона вступили в силу с 01.01.2015).

С этой целью в действующее законодательство предлагается внести следующие изменения:

1) употребляемые в законах термины *«трудовая пенсия», «страховая часть трудовой пенсии», «фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии»* заменяются терминами *«страховая пенсия», «фиксированная выплата к страховой пенсии и повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии»*;

2) ссылка на Федеральный закон *«О трудовых пенсиях в Российской Федерации»* заменяется в тексте законов на отсылку к Федеральному закону *«О страховых пенсиях»*;

3) слова *«накопительная часть трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»* заменяются словами *«накопительная пенсия в соответствии с Федеральным законом «О накопительной пенсии»*;

4) в новой редакции излагаются приложения к законам, которыми

установлены формы документов для назначения пенсии за выслугу лет (заявление гражданина об установлении пенсии за выслугу лет, решение об установлении пенсии за выслугу лет, решение об определении размера пенсии за выслугу лет, уведомление гражданина об установлении ему пенсии за выслугу лет);

5) согласно статье 11 законопроекта размер пенсии за выслугу лет, установленный до 01.01.2015 в соответствии с законами Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, *пересчитывается с 01.01.2015* с учетом внесенных изменений.

Указанные изменения вносятся в следующие законы Пермского края:

Закон Пермского края от 09.12.2009 № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» (далее – Закон № 545-ПК);

Закон Пермского края от 09.12.2009 № 546-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края и муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» (далее – Закон № 546-ПК).

Законопроект также предусматривает внесение аналогичных изменений в законы Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа о пенсиях за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности, выборные муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа¹.

Оценивая актуальность законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. С 01.01.2015 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ). Трудовые пенсии граждан, назначенные до 01.01.2015, были пересчитаны в страховые пенсии.

В соответствии с новым пенсионным законодательством страховая и накопительная части пенсии по старости стали самостоятельными пенсиями. Накопительная пенсия формируется и начисляется по старому принципу (она по-прежнему остается актуальной только для граждан 1967 года рождения и моложе), а структура и формула расчета страховой части пенсии изменились (см.таблицу).

¹ Действуют в отношении лиц, имеющих право на установление им пенсии за выслугу лет в соответствии с законодательством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на основании положений статьи 16 Закона № 545-ПК, статьи 15 Закона № 546-ПК.

Таблица - Структура трудовых пенсий и страховых пенсий по старости

Трудовая пенсия по старости	Страховая пенсия по старости
1. Страховая часть трудовой пенсии в т.ч. фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии на 31.12.2014 – 3 910 руб. (для лиц, достигших 80 лет или являющихся инвалидами и др. льготных категорий установлен в повышенном размере)	1. Страховая пенсия 2. Фиксированная выплата к страховой пенсии на 01.01.2015 – 3 935 руб. (для лиц, достигших 80 лет, являющихся инвалидами, и др. льготных категорий установлены повышения фиксированной выплаты)
2. Накопительная часть трудовой пенсии	3. Накопительная пенсия

В основе новой пенсионной формулы лежит индивидуальный пенсионный коэффициент, который составляет сумма пенсионных баллов за все годы, когда на работника в Пенсионный фонд РФ поступали страховые взносы от работодателей. При этом формулой расчета пенсии предусмотрены премиальные коэффициенты для увеличения размера страховой пенсии, если гражданин продолжает трудиться, несмотря на наступление пенсионного возраста или иного условия возникновения права на страховую пенсию.

2. В соответствии с действующим на территории Пермского края законодательством пенсия за выслугу лет устанавливается лицам, замещавшим государственные, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы и муниципальной службы Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, при выходе на **трудовую пенсию** (при соблюдении установленных законодательством условий, дающих право на пенсию за выслугу лет).

При расчете и перерасчете размера пенсий за выслугу лет учитывается размер **страховой части трудовой пенсии** по старости (по инвалидности) и ее отдельных частей.

Например, согласно части 1 статьи 4 Закона № 546-ПК лицу, замещавшему государственную должность, при исполнении им на постоянной основе одного полного срока полномочий устанавливается пенсия за выслугу лет в размере 55% его месячного денежного вознаграждения, определенного в соответствии со ст. 5 указанного Закона, за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости либо трудовой пенсии по инвалидности.

Предлагаемые законопроектом изменения учитывают терминологию Федерального закона «О страховых пенсиях» и новую структуру страховых пенсий. Аналогичные изменения были внесены в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части назначения пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной

государственной гражданской службы².

Отметим при этом, что условия назначения и расчета пенсий за выслугу лет, в том числе требования к стажу государственной гражданской (муниципальной) службы, порядок исчисления месячного денежного содержания для определения размера пенсии за выслугу лет, **в связи с принятием законопроекта не изменятся.**

Изменение размера установленных пенсий за выслугу лет по-прежнему будет обусловлено двумя факторами:

индексацией пенсий за выслугу лет в соответствии с увеличением (индексацией) окладов денежного содержания по должностям гражданской службы края;

индексацией размера страховых пенсий (в этом случае пенсия за выслугу лет пересчитывается в сторону уменьшения ее размера соответственно прибавке к страховой пенсии).

Так, в финансово-экономическом обосновании законопроекта отмечается, что перерасчет размера пенсий за выслугу лет после вступления в силу Федерального закона «О страховых пенсиях» и перехода на страховые пенсии привел к снижению затрат краевого бюджета на выплату пенсий за выслугу лет в январе текущего года на 6 511,32 руб. Данное уменьшение размеров пенсий за выслугу лет связано с повышением с 01.01.2015 размера фиксированной выплаты в составе страховых пенсий с 3 910 руб. до 3 935 руб.

В ближайшей перспективе можно прогнозировать сохранение тенденции сокращения размера пенсий за выслугу лет при их перерасчете в сторону уменьшения в связи с индексацией страховых пенсий в Российской Федерации, так как индексация пенсий за выслугу лет, как и индексация денежного содержания гражданских служащих, в краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов не запланирована.

Анализ содержания законопроекта выявил следующие **проблемные моменты.**

1. В пункте 3.2 части 3 статьи 1 законопроекта предложена новая редакция части 2 статьи 5 Закона № 545-ПК, согласно которой устанавливается особый порядок определения размера пенсии за выслугу лет в случае, если лицо получает в соответствии с законодательством Российской Федерации *одновременно страховую пенсию по старости и страховую пенсию по инвалидности или пенсию по случаю потери кормильца* (при расчете они учитываются суммарно).

² Федеральный закон от 21.07.2014 № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии»

По нашему мнению, указанная норма в проекте закона нуждается в дополнительной проработке, поскольку согласно статье 5 Федерального закона «О страховых пенсиях» лицам, имеющим право на одновременное получение страховых пенсий различных видов, в соответствии с указанным Федеральным законом устанавливается **одна пенсия по их выбору**. Вместе с тем в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», допускается **одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии**.

С учетом указанных положений законодательства полагаем целесообразным скорректировать пункт 3.2 части 3 статьи 1 проекта закона и установить в нем, что лицу, получающему в соответствии с законодательством Российской Федерации **одновременно страховую пенсию и пенсию по государственному пенсионному обеспечению** (по инвалидности или по случаю потери кормильца), при определении размера пенсии за выслугу лет в порядке, установленном частью 1 настоящей статьи, учитывается размер страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии, повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в суммарном исчислении.

Данный проблемный момент относится также к аналогичным нормам в пункте 3.2 части 3 статьи 2, пункте 4.2 части 4 статьи 4, пункте 5.3 части 5 статьи 5, пункте 3.3 части 3 статьи 8, пункте 3.3 части 3 статьи 10 законопроекта.

2. Отдельными нормами статьи 4 законопроекта (пунктом 1.1 части 1, частью 6, пунктом 7.2 части 7) предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 15.01.2001 № 1297-198 «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной гражданской службы Пермской области» в части **замены термина «ликвидация» термином «упразднение»** (имеется в виду упразднение государственного органа).

Отметим, что указанные изменения **уже внесены** Законом Пермского края от 25.12.2014 № 421-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа», следовательно, соответствующие нормы из статьи 4 законопроекта необходимо исключить.

3. Полагаем, что нуждаются в корректировке формы уведомления о назначении гражданину пенсии за выслугу лет, установленные в приложениях 4 и 8 к законопроекту.

В форме уведомления лицо, которому установлена пенсия за выслугу лет, информируется об обязанности в 5-ти дневный срок со дня назначения определенных в уведомлении выплат заявить об этом в организацию, уполномоченную осуществлять выплату пенсии за выслугу лет в Пермском крае. В числе выплат, назначение которых влечет за собой эту обязанность, в уведомлении указаны установленные лицу в соответствии с законодательством

субъекта РФ, муниципальным правовым актом **фиксированная выплата к страховой пенсии**, пенсия за выслугу лет.

Данное положение не соответствует нормам федерального законодательства в части назначения страховых пенсий, а также части 5 статьи 9 Закона № 545-ПК, части 5 статьи 8 Закона № 546-ПК, где установлено, что выплата пенсии за выслугу лет прекращается лицу, которому в соответствии с законодательством субъекта РФ, муниципальным правовым актом установлены **ежемесячная доплата к трудовой пенсии**, пенсия за выслугу лет. Исходя из этого в форме уведомления вместо фиксированной выплаты к страховой пенсии следует указать ежемесячную доплату к страховой пенсии.

В целом считаем, что принятие законопроекта **актуально и повлечет благоприятные последствия**, связанные с приведением действующего на территории Пермского края законодательства о пенсиях за выслугу лет в соответствие с изменениями пенсионного законодательства Российской Федерации.

Кроме этого, на необходимость приведения законов Пермской области и Пермского края по вопросам назначения и выплаты пенсии за выслугу лет в соответствие с Федеральным законом «О страховых пенсиях» указывается в письме прокуратуры Пермского края от 12.02.2015 № 7/2-32-2015, направленном в адрес Законодательного Собрания Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная