



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи"

(внесен губернатором Пермского края)

08.08.2014

№ 187-ЗКЛ

Согласно пояснительной записке представленный проект закона разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях определения понятия создания условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере охраны здоровья отнесено создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Определение понятия «создание условий» в федеральном законодательстве отсутствует.

Как следует из разъяснений Комитета Государственной Думы по федеральному устройству и вопросам местного самоуправления, понятие «создание условий» преимущественно указывает на осуществление нормативно-правового регулирования и создание условий, благоприятных для данного вида деятельности. При этом правовое регулирование влечет и исполнительно-распорядительную деятельность, а деятельность местных администраций основывается на положениях нормативных актов.

Для реализации указанных положений органы местного самоуправления могут и обязаны применять все имеющиеся в их распоряжении правовые,

управленческие, материальные и финансовые ресурсы. При этом органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают приоритеты в направлении средств на решение вопросов местного значения и определяют объем финансирования.

Также необходимо отметить, что согласно подпункту 1.1 пункта 9 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15, 16 этого закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения.

На основании изложенного часть 2 статьи 1 проекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи осуществляется в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Пункты 1, 2, 3, 4 части 2, часть 3 статьи 1 проекта подлежат исключению, так как у субъекта Российской Федерации отсутствуют полномочия по установлению предлагаемых ими норм.

Часть 4 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«3. Органы местного самоуправления вправе с целью создания условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи реализовывать иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и уставами муниципальных образований».

Начальник управления

О.П.Ходорова