



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае"

02.06.2016

№ 112-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 25.05.2016 № 1772-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 25.05.2016 № 01/24-719).

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 525 ПК), направленных на приведение его в соответствие Федеральному закону от 12.06.2012 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹, а также уточнение и дополнение отдельных норм Закона № 525-ПК.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью создания правовых условий для назначения, организации и проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае на единый день голосования **18 сентября 2016 года**.²

При этом предлагаемые изменения Закона № 525-ПК должны вступить в силу **до даты** назначения основных или дополнительных выборов депутатов представительных органов муниципальных образований, где они должны пройти 18 сентября 2016 года, т.е. до конца июня 2016 года.

Согласно части 5 статьи 12 Закона № 525-ПК решение о назначении выборов в органы местного самоуправления муниципальных

¹ В редакции Федерального закона от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу с 09.03.2016.

² Согласно информации, размещенной на сайте избирательной комиссии Пермского края, предварительный перечень выборов в представительные органы муниципальных образований на единый день голосования 18 сентября 2016 года включает 26 избирательных кампаний.

образований, должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), в случае принятия в период избирательной кампании закона, содержащего положения, которыми определяется порядок подготовки и проведения соответствующих выборов, либо в случае внесения в этот период в закон изменений, касающихся порядка подготовки и проведения соответствующих выборов, указанные закон и изменения применяются к выборам, которые назначены после их вступления в силу.

Рассматриваемый законопроект по содержанию предусматривает следующее.

1. В соответствии с действующей редакцией части 3 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ (в ред. Федерального закона от 09.03.2016 № 66-ФЗ) в случае совмещения дня голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится.

Данное нововведение Законом Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Пермского края» (принят Законодательным Собранием 19.05.2016) уже внесено в статью 66.1 Закона № 525-ПК, определяющую порядок проведения досрочного голосования.

Однако полномочия избирательной комиссии муниципального образования в Законе № 525-ПК не были дополнены полномочием по обеспечению нижестоящих комиссий открепительными удостоверениями, а также не прописаны требования к изготовлению и защите открепительных удостоверений от подделки.

Таким образом, при совмещении выборов представительных органов местного самоуправления в Пермском крае с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти (в т.ч. на выборах, которые должны быть назначены на единый день голосования 18 сентября 2016 года), должно проводиться голосование по открепительным удостоверениям.

В связи с чем статья 16 Закона № 525-ПК дополняется следующими положениями:

1.1. В части 7 статьи 16 перечень полномочий избирательной комиссии муниципального образования дополнен полномочием по **обеспечению изготовления и доставки в нижестоящие избирательные комиссии открепительных удостоверений**, других избирательных документов.

1.2. Статья 16 дополняется новыми частями 2.1-2.3, определяющими порядок **изготовления и закупки открепительных удостоверений, а также защиты открепительных удостоверений от подделки.**

В частности, предлагается установить, что открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности и имеют единую нумерацию на территории муниципального образования. Удостоверения изготавливаются по форме, утвержденной приложением 2 к Федеральному закону № 67-ФЗ.

Текст удостоверения, число удостоверений, форма реестра выдачи удостоверений утверждаются избирательной комиссией, организующей выборы, не позднее чем за 60 дней до дня голосования. Комиссия определяет также способы защиты открепительных удостоверений от подделки. В целях защиты открепительных удостоверений от подделки при их изготовлении используется бумага с водяными знаками и (или) с нанесенными типографским способом надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой и (или) иные специальные элементы защиты.

Закупка удостоверений осуществляется избирательной комиссией, организующей выборы, централизованно на основании решения указанной комиссии.

2. В часть 9 статьи 33 Закона № 525-ПК, определяющей порядок выдвижения кандидатов избирательным объединением по единому избирательному округу, в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ вносятся редакционные уточнения в части:

1) **распространения** общей нормы о минимальном и максимальном общем количестве кандидатов, включенных в единый список кандидатов при проведении выборов депутатов представительного органа по смешанной избирательной системе, которое не может быть менее числа депутатских мандатов, замещаемых в едином избирательном округе, и не может превышать количество, равное численному составу представительного органа муниципального образования, установленного уставом муниципального образования, на **все муниципальные образования.**

При этом в действующей редакции части 9 статьи 33 Закона № 525-ПК в соответствии с частью 14 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ в отношении выборов депутатов представительных органов городских округов сохранены особые требования о разделении единого списка кандидатов на общемуниципальную часть и муниципальные группы единого списка.

2) уточняется норма **о соответствии количества муниципальных групп** единого списка кандидатов частям территории муниципального образования, определяемым избирательной комиссией, организующей выборы, которому должен соответствовать единый список кандидатов при проведении выборов депутатов представительного органа городского округа (в действующей

редакции – муниципальная группа единого списка кандидатов упоминается в единственном числе).

Принятие закона повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием условий для недопущения фальсификации результатов голосования по открепительным удостоверениям на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований и обеспечения единых подходов к количественному составу кандидатов, включенных в список по единому избирательному округу, для муниципальных образований в Пермском крае, и особых требований к единому списку кандидатов на выборах депутатов представительных органов городских округов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная