



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края"**

**01.10.2015**

**№ 161-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.09.2015 № 2620-15/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 28.09.2015 № СЭД-01-62-1237.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 09.07.2007 № 74-ПК (в ред. от 30.09.2014) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края» (далее – Закон № 74-ПК, органы местного самоуправления, государственные полномочия).

**Актуальность и целесообразность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения норм Закона № 74-ПК в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup> в части установления порядка осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий и определения уполномоченного органа на осуществление финансового контроля, а также со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в части определения

<sup>1</sup> Статья 269.2 Бюджетный кодекс Российской Федерации

<sup>2</sup> Пункт 7 часть 6 статья 19 глава 4 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

условий и порядка прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Законопроектом предлагается следующее:

1. Уточнить наименование и содержание отдельных статей Закона № 74-ПК, а именно:

1) Наименование статьи 2 «Правовая основа передачи органам местного самоуправления государственных полномочий» предлагается привести в соответствие с федеральным законодательством (статья 19 Федерального закона № 131-ФЗ).

*Согласно статье 19 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления **наделяются** отдельными государственными полномочиями.*

В содержании **статьи 2** предлагается уточнить перечень нормативных актов, составляющих правовую основу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, дополнив его Законом Пермского края «Об архивном деле в Пермском крае».

2) В **статье 5** «Финансирование исполнения государственных полномочий и порядок использования финансовых средств, передаваемых для обеспечения исполнения государственных полномочий» предлагается установить, что финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, будут предусматриваться в законе о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, и передаваться целевым назначением в бюджеты муниципальных образований в виде субвенций в объемах, рассчитанных в соответствии с прилагаемой Методикой расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий. Порядок предоставления, расходования и возврата субвенций будет установлен Правительством Пермского края.

3) Предложенной редакцией **статьи 7** «Права и обязанности органов государственной власти Пермского края» органы государственной власти Пермского края, наряду с правами, предусмотренными действующей редакцией статьи, могут запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением ими государственных полномочий.

4) Предложенной редакцией **статьи 9** «Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий» предусмотрено, что **контроль** за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий будет осуществляться **уполномоченным органом**, а **контроль за использованием финансовых средств**, переданных органам местного самоуправления на реализацию государственных полномочий, будет осуществляться **органами внутреннего государственного финансового**

**контроля** (далее - финансовый контроль).

*Согласно действующей редакции статьи 9 контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет уполномоченный орган, финансовый контроль осуществляют уполномоченный орган и Министерство финансов Пермского края.*

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий предлагается осуществлять в следующих формах:

- проверка (анализ) представленной органами местного самоуправления отчетности об осуществлении государственных полномочий;

- проведение проверок по осуществлению органами местного самоуправления государственных полномочий, которые могут носить плановый и внеплановый характер.

Порядок проведения плановых и внеплановых проверок и иных форм контроля по осуществлению органами местного самоуправления государственных полномочий будет определяться нормативным правовым актом уполномоченного органа.

Финансовый контроль предлагается осуществлять путем проведения проверок, ревизий, обследования деятельности объекта контроля по документальному и фактическому изучению законности финансовых и хозяйственных операций, достоверности учета и отчетности.

Порядок осуществления финансового контроля предлагается определить в соответствии с действующим законодательством.

5) Наименование и содержание **статьи 11** «Порядок изъятия переданных государственных полномочий» предлагается привести в соответствие с нормами Федерального закона № 131-ФЗ, а именно предлагается предусмотреть условия прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и порядок возврата субвенций, переданных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий.

*Условиями прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:*

- вступление в силу федерального закона, закона Пермского края, в связи с которыми реализация государственных полномочий становится невозможной;

- неисполнение органами местного самоуправления государственных полномочий;

- неэффективное осуществление государственных полномочий;

- принятие уполномоченным органом решения о самостоятельном исполнении государственных полномочий.

*Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий прекращается соответствующим законом Пермского края.*

*С момента вступления в силу закона Пермского края о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий прекращается финансирование органов местного самоуправления по соответствующим статьям краевого бюджета.*

*Порядок возврата субвенций, переданных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, будет определяться законом Пермского края о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.*

2. В Методике расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий (далее - Методика), предлагается уточнить содержание отдельных показателей, применяемых в расчете субвенций.

Так показатель «количество единиц хранения» предлагается учитывать *по состоянию на 01 июня года*, в котором осуществляется планирование.

*В действующей редакции Методики показатель «количество единиц хранения» учитывается по состоянию на 01 января года, в котором осуществляется планирование.*

*При этом обоснование изменения периода учета данного показателя в материалах к законопроекту отсутствует.*

Из показателя «индекс повышения оплаты труда работников муниципальных архивов», используемого при определении расходов на денежное содержание работников муниципальных архивов и начисления на оплату труда на единицу хранения, предлагается исключить отсылочные нормы на бюджетное законодательство Пермского края, где определяется размер индексации.

Кроме того, Методику предлагается дополнить новыми нормами, а именно.

В целях составления проекта краевого бюджета на очередной год органы местного самоуправления должны предоставлять в уполномоченный орган в срок до 10 июня года, в котором осуществляется планирование данные по состоянию на 01 июня этого года о количестве единиц хранения архивных документов и средний тариф на тепловую (электрическую) энергию на III квартал года, предшествующего планируемому.

Субвенции должны зачисляться в местный бюджет и учитываться в структуре доходов (в форме безвозмездных и безвозвратных перечислений) и расходов местного бюджета отдельной строкой. Перечисление средств на счета местных бюджетов будет осуществляться уполномоченным органом ежеквартально на основании соглашения в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

3. Также, по всему тексту Закона № 74-ПК и Методики предлагается внести многочисленные редакционные правки, не влияющие на содержание.

В качестве *проблемных моментов* отмечаем следующее.

1. Как уже отмечалось ранее, предложенной редакцией *статьи 9* предусмотрено, что контроль за использованием финансовых средств, переданных на реализацию государственных полномочий, будет осуществляться *органами* внутреннего государственного финансового контроля. Предложенная редакция не позволит Контрольно-счетной палате Пермского края, как постоянно действующему *органу внешнего государственного финансового контроля* осуществлять полномочия, связанные с контролем за законностью, результативностью и экономностью использования межбюджетных трансфертов, в том числе субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, на выполнение государственных полномочий, проведение проверок местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>3</sup>.

В этой связи считаем, что контроль за использованием финансовых средств, переданных на реализацию государственных полномочий, должны осуществлять *органы государственного финансового контроля*. Слово «внутреннего» предлагаем исключить из данной нормы законопроекта.

2. Кроме того, в связи с ежегодным установлением размера индексации фонда оплаты труда работников краевых государственных учреждений и муниципальных учреждений, финансируемых из краевого бюджета, в законе о бюджете Пермского края, считаем необходимым сохранить отсылочную норму на бюджетное законодательство Пермского края в Методике для определения расходов на денежное содержание работников муниципальных архивов и начислений на оплату труда на единицу хранения.

3. В предлагаемой редакции п.2 ч.2 ст. 6 слово субсидии необходимо заменить словом «субвенции».

Таким образом, считаем, что при условии устранения проблемных моментов, принятие законопроекта повлечет *благоприятные последствия*, связанные с приведением законодательства Пермского края в части осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края, в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Лядова  
217 75 97

---

<sup>3</sup> Статья 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края»

