



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе»

15.06.2015

№ 100-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 04.06.2015 № 1769-15/07 к законопроекту, направленному с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Ширяевой Л.Н. и Плюснина В.Б. от 04.06.2015 № 01-20.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК (ред. от 05.05.2015) «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе» (далее – Закон Пермского края № 859-ПК) в части установления возможности использования на **проектирование** средств дорожного фонда Пермского края, направляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края в виде субсидий на следующие направления:

- строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, в соответствии с Законом Пермского края от 01.12.2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».

По существу представленного проекта закона, отметим следующее.

1. В соответствии ч.1 ст.1 Закона Пермского края № 859-ПК средства дорожного фонда Пермского края используются, в том числе: на предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края на **строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения**, находящихся на территории Пермского края, т.е. согласно действующему законодательству Пермского края, проектирование не входит в перечень

направлений расходования указанных субсидий муниципальными образованиями.

Указанные субсидии предоставляются местным бюджетам муниципальных образований Пермского края на условиях софинансирования в следующей пропорции:

не более 95% - из средств дорожного фонда Пермского края, передаваемых в бюджеты муниципальных образований в форме субсидии;

не менее 5% - из средств бюджета городского округа Пермского края или бюджета городского или сельского поселения.

В настоящее время в соответствии с порядками предоставления соответствующих субсидий<sup>1</sup> одним из условий подачи заявки на их предоставление является **наличие проектно-сметной документации** по строительству (реконструкции), капитальному ремонту объектов и соответствующих заключений. При этом **затраты бюджета муниципального образования** на разработку **проектно-сметной документации**, производство государственной экспертизы проектной документации и на получение положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов, произведенные не позднее двух лет со дня подачи заявки, **учитываются** в составе доли **софинансирования** из бюджета муниципального образования на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт объектов в текущем финансовом году.

Таким образом, в настоящее время, выполнение и финансирование проектных работ, также как получение необходимых заключений, осуществляется муниципальными образованиями Пермского края до подачи заявки на софинансирование строительства объектов из дорожного фонда Пермского края.

2. В соответствии с ч. 4 ст. 2 Закона Пермского края № 859-ПК размер субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края (за исключением автомобильных дорог, указанных в абз. 4-6 ч.4 ч.2 Закона Пермского края № 859-ПК<sup>2</sup>), **не может превышать 5%** объема

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 12.12.2014 № 1447-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края»; постановление Правительства Пермского края от 15.08.2014 № 798-п (ред. от 14.05.2015) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе новых участков автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».

<sup>2</sup> Автомобильные дороги общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования; автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе новые участки автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих

бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, формируемого за счет доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края, а также транспортного налога, а размер субсидий направляемых муниципальным образованиям Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе новых участков автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, установлен в *размере 2 %* от указанного объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края.

Соответственно, внесение предлагаемых авторами изменений в части дополнения перечня направлений расходования субсидий таким направлением как проектирование, *не приведёт к изменению общего объёма* бюджетных средств, передаваемых местным бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление соответствующей деятельности.

3. Предложение дополнить перечень направлений расходования субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края, предоставляемых для строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, таким направлением, как проектирование обосновывается авторами законопроекта необходимостью обеспечения участия Пермского края в федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» (далее – ФЦП) и реализацией инвестиционного проекта «Пермь Великая»<sup>3</sup>.

*По данным официального сайта Федерального агентства по туризму Министерства культуры Российской Федерации<sup>4</sup> Федеральное агентство по туризму своим Приказом от 01.12.2014 № 441-Пр-14 утвердило реестр инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации, включенных в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и выездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», в соответствии с которым проект Пермского края «Туристско-рекреационный комплекс «Пермь Великая» вошел в состав мероприятий II этапа ФЦП наряду с 13 проектами, представленными другими субъектами Российской Федерации. Данный проект предполагает развитие ряда кластеров в сфере региональных рекреационных ресурсов и туризма, прошел два этапа конкурсного*

---

доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, в соответствии с Законом Пермского края № 871-ПК; автомобильные дороги общего пользования местного значения административного центра Пермского края.

<sup>3</sup> Утв. Постановлением Правительства РФ от 02.08.2011 № 644 (ред. от 18.12.2014).

<sup>4</sup> <http://www.russiatourism.ru>.

*отбора и претендует на получение средств в размере 633 млн. рублей из федерального бюджета на условиях краевого и муниципального софинансирования.*

*В соответствии с Приказом Ростуризма от 22.04.2013 № 120-Пр/13 «Об утверждении Положения о конкурсном отборе инвестиционных проектов для включения в состав мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» при проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов в отношении объекта капитального строительства (реконструкции) обеспечивающей инфраструктуры, входящего в инвестиционный проект, финансирование которого запланировано на очередной финансовый год, в числе прочих предоставляются: **проектная документация на объект; документы об утверждении проектной документации** в соответствии с законодательством Российской Федерации; положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации; положительное заключение государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства; заключение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».*

С учётом вышеизложенного, считаем, что принятие представленного проекта закона будет иметь **положительные** последствия, поскольку расширит возможности муниципальных образований Пермского края по использованию средств субсидий, предоставляемых из дорожного фонда Пермского края, на проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная