



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае"

22.04.2015

№ 65-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 09.04.2015 № 1060-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного и.о. губернатора Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 08.04.2015 СЭД-01-62-551).

Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 07.03.2013 N 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края N 174-ПК). Данный законопроект является альтернативным законопроекту, внесенному на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края прокурором Пермского края (письмо от 26.03.2015 № 22-09-060-2015).

Внесение изменений обосновывается авторами законопроекта необходимостью приведения Закона Пермского края N 174-ПК в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а именно:

1) в Федеральном законе от 12.01.1996 **N 7-ФЗ** «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон N 7-ФЗ):

- внесены изменения, которые вступили в силу с 01.01.2014, связанные с принятием Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и признании утратившим силу Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно ст. 31 и ст. 31.1. Федерального закона N 7-ФЗ¹ (ред. от 28.12.2013) для экономической поддержки некоммерческих организаций органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют закупки товаров, работ, услуг для обеспечения

¹ Федеральный закон от 28.12.2013 N 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»

государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

• дополнен перечень видов деятельности некоммерческих организаций, при условии осуществления которых, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать им поддержку, а именно:

- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации²;

- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества³;

- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ⁴;

- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов⁵;

- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ⁶;

2) принят Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ), который установил правовые основы организации и осуществления общественного контроля деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и определил формы общественного контроля;

3) Федеральным законом от 23.07.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» из Бюджетного кодекса РФ исключено понятие «долгосрочные целевые программы», введено понятие «государственные (муниципальные) программы».

В законопроекте в целях приведения Закона Пермского края N 174-ПК к нормам федерального законодательства предложено:

а) уточнить форму экономической поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. С этой целью в п.6 статьи 8, ст. 14 и ст. 15 Закона Пермского края N 174-ПК, слова «размещение заказа на

² Федеральный закон от 02.07.2013 N 172-ФЗ «О внесении изменений в пункт 1 статьи 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях»

³ Федеральный закон от 14.10.2014 N 303-ФЗ «О внесении изменений в пункт 1 статьи 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях»

⁴ Федеральный закон от 04.11.2014 N 329-ФЗ «О внесении изменений в пункт 1 статьи 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях»

⁵ Федеральный закон от 22.12.2014 N 440-ФЗ «О внесении изменений в пункт 1 статьи 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях»

⁶ Федеральный закон от 22.12.2014 N 440-ФЗ «О внесении изменений в пункт 1 статьи 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях»

поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов» предложены в новой редакции, а именно: «*осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе*» в соответствующем падеже и времени;

б) **привести в соответствие с Федеральным законом N 7-ФЗ перечень видов деятельности** социально ориентированных некоммерческих организаций. С этой целью п.п. 19, 21, 26 ст.6 изложены в редакции Федерального закона N 7-ФЗ и ст. 6 дополнена еще одним видом деятельности. Ввиду изменения перечня видов деятельности внесены соответствующие корректировки в ст.8 и ст. 13. Закона Пермского края N 174-ПК.

в) **уточнить формы общественного контроля** за государственной поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций. С этой целью, в статье 16 Закона Пермского края N 174-ПК предложено осуществлять общественный контроль в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания;

г) **закрепить участие** социально ориентированных некоммерческих организаций **в реализации государственных программ.**

Основываясь на вышеизложенном, полагаем, принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным последствиям**, связанным с приведением регионального законодательства, регулирующего отношения в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в соответствие с нормами федерального законодательства.

Вместе с тем, отмечаем следующий **проблемный момент.**

В 2014 году принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), которым были установлены правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации.

Федеральным законом № 172-ФЗ к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации отнесены: стратегия социально-экономического развития, прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период, прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период, бюджетный прогноз на долгосрочный период, государственная программа, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития и схема территориального планирования.

В связи с чем, считаем необходимым, рассмотреть вопрос корректировки ст. 15 Закона Пермского края N 174-ПК в части участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации документов стратегического планирования Пермского края.

Кроме этого, в качестве редакционной правки предлагаем в тексте законопроекта слова «в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе» дополнить словами «в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная