



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

03.06.2013 № СЗД-01-29-462

На № _____ от _____

О направлении заключения
на проект закона Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 1 ноября 2007 г. № 139-ПК «Об административных правонарушениях», внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края Старковым Андреем Вадимовичем, рассмотрен.

Заключение на указанный проект закона прилагается.

Приложение: упомянутое на 3 л., в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

В.Н. Гагарин
217 72 90
И.Н. Назарова
217 72 65



ЗАКЛЮЧЕНИЕ К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об административных правонарушениях»

Проект закона дополняет Закон Пермского края № 139-ПК от 1 ноября 2007 г. «Об административных правонарушениях» статьей, предусматривающей административную ответственность за семейно-бытовое дебоширство, под которым предлагается понимать «совершение в жилом помещении действий, нарушающих спокойствие граждан, выражающих явное неуважение к окружающим, в том числе к члену (членам) семьи, сопровождающихся оскорбительным поведением и(или) нецензурной бранью, при отсутствии признаков других административных правонарушений и(или) уголовно наказуемых деяний».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Отсутствует правовая определенность в понимании того, за нарушение каких законов и иных нормативных правовых актов Пермского края проект закона устанавливает административную ответственность. Непонятен объект правонарушения, то есть те общественные отношения, которым указанным деянием причиняется вред. Понятие семейно-бытового дебоширства не имеет законодательного определения. Исходя из определения в проекте закона дебоширство совершается в присутствии членов семьи, между тем, с объективной стороны, в проекте закона указано, что дебоширство проявляется неуважением к окружающим, в том числе к членам семьи. Таким образом, не исключается проявление неуважения к обществу.

Также представляется неопределенным круг субъектов, подлежащих административной ответственности за совершение рассматриваемого деяния. Неясно, кто из участников семейно-бытовых отношений должен быть привлечен к ответственности, поскольку семейно-бытовые проблемы возникают между двумя и более лицами.

Кроме этого следует учитывать, что действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, охватываются статьей 20.1 КоАП («Мелкое хулиганство»), а в случае если они были сопряжены с оскорблениями, нанесением побоев, причинением вреда здоровью,

то ответственность за их совершение наступает в порядке, предусмотренном Уголовным кодексом Российской Федерации (глава 16 «Преступления против жизни и здоровья»; глава 17 «Преступления против свободы, чести и достоинства личности»).

Так же, противоправные действия, предусмотренные проектом закона, могут попасть под состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 2.29 Закона Пермского края от 1 ноября 2007 г. № 139-ПК «Об административных правонарушениях», в соответствии с которой совершение в ночное время действий, нарушающих тишину и покой граждан, на защищаемых территориях или в защищаемых помещениях влечет наложение административного штрафа.

В примечании к статье указано, что:

защищаемыми помещениями и территориями для целей настоящей статьи признаются в том числе квартиры жилых домов и частные домовладения, помещения детских садов с круглосуточным пребыванием, школ, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов;

к действиям, нарушающим тишину и покой граждан, для целей настоящей статьи относятся в том числе крики, свист, пение и игра на музыкальных инструментах, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

В связи с этим отмечаем, что принятие проекта закона приведет к конкуренции правовых норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и краевого закона.

Ссылка в статье 2.38 проекта закона на отсутствие признаков других административных правонарушений и(или) уголовно наказуемых деяний при совершении семейно-бытового дебоширства не допустима, поскольку указанное положение статьи 2.38 проекта закона содержит ссылку не к конкретным статьям нормативных правовых актов, а как следует из буквального прочтения, ко всему действующему законодательству, то есть норма содержит правовую неопределенность.

Проектом закона предлагается также внести изменения в часть 1 статьи 3.6 Закона Пермского края от 1 ноября 2007 г. № 139-ПК «Об административных правонарушениях», в соответствии с которой должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена статьей 2.38 проекта закона.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 27 февраля 2013 г. № 46-АПГ13-2 указано, что пункты 2-9 статьи 11.2 Закона Самарской области от 1 ноября 2007 г. № 115-ГД не соответствуют федеральному законодательству, поскольку законодатель субъекта Российской Федерации

не может наделять должностных лиц органов внутренних дел, полиции, подразделений дорожно-патрульной службы и Государственной инспекции безопасности дорожного движения полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

С учетом вышеуказанных обстоятельств возможность достижения ожидаемого положительного эффекта от принятия рассматриваемого проекта закона не является очевидной.