



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

31.05.2013 № 114/342

на № 07/983-13 от 8.05.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О защите населения и территории Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«31» мая 2013 г.

№ 32

Представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект) разработан с целью приведения Закона Пермского края от 12.03.2007 № 12-ПК «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Закон Пермского края № 12-ПК) в соответствие с Федеральным законом от 11.02.2013 № 9-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Федерального закона «О пожарной безопасности» (далее- Федеральный закон № 9-ФЗ), устанавливающего полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в частности: «осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивают её эксплуатацию и развитие» и «участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», соответственно.

Рассмотрев представленный законопроект, КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроектом, как уже отмечено выше, предлагается в соответствии с Федеральным законом № 9-ФЗ включить в полномочия Правительства Пермского края - осуществление создания *системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»* (далее - система-112), обеспечение ее эксплуатации и развития. Между тем, в соответствии с п/п 5 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относится предупреждение чрезвычайных ситуаций только межмуниципального и регионального характера. Система-112 предполагает разноразрядный принцип создания, функционирования и экс-

плуатации. Так, в соответствии с «Положением о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее - Положение о системе-112), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее - Постановление Правительства РФ № 958), участниками системы-112 являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Соответственно, главой V¹ Положения о системе-112 предусмотрено, что расходы на создание и развертывание системы-112, осуществляются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, а также за счет средств организаций.

2. В финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) к законопроекту указан предварительный общий объем затрат на создание системы-112 в сумме 720,0 млн. руб. (с учетом софинансирования из федерального бюджета), в том числе 374 млн. руб. за счет средств краевого бюджета. При этом, не указывается период, в котором возникнет потребность в финансировании данных расходов. Вместе с тем, Постановлением Правительства РФ № 958 рекомендовано органам исполнительной власти субъектов РФ завершить до 2017 года создание системы-112, которая согласно *Положению о системе-112*, должна осуществляться по следующим этапам: проектирование, развертывание системы-112 в субъекте РФ с последующей её опытной эксплуатацией и государственными испытаниями. В ФЭО не приведены затраты, связанные с «эксплуатацией и развитием» системы-112.

2.1. Предполагаемая потребность в объеме 720,0 млн. руб. исчислена с применением «размера затрат на создание системы–112 на одного человека» - 268 руб./чел., рекомендованного в 2011 году МЧС России² (федеральная составляющая – 125 руб./чел, региональная -142 руб./чел., что в удельном весе составляет соответственно 47% и 53%).

В феврале 2012 года губернатором Пермского края в адрес Министра МЧС России направлено письмо (исх. № СЭД-01-28-394 от 22.02.2012), в котором подтверждена готовность софинансирования мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012-2017 годы» «в предложенных объемах из расчета 142 рубля на жителя Пермского края, в соответствии с данными о численности населения края в 2011 году, в сумме 374 045,5 тыс. руб.».

Указанное в ФЭО к рассматриваемому законопроекту предполагаемое соотношение софинансирования расходов федерального и регионального бюджетов по созданию системы-112, не подтверждено дополнительно расчетом или обоснованием. Готовность участия Пермского края по созданию системы «112» в объеме 374 млн. руб. не закреплена нормативным документом Пермского края.

2.2. В Законе Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», принятом 23.05.2013 на пленарном заседании Законодательного Собрания Пермско-

¹ «Финансирование системы-112»

² «Методические рекомендации по программно-целевому планированию мероприятий по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 2012-2017 годы в субъекте Российской Федерации» (исх. № 43-1058-20 от 17.03.2011 г.)

го края, предусмотрены расходы на финансирование выполнения работ по определению оптимальных решений построения системы-112 в Пермском крае и на подготовку технического задания на её проектирование в размере 5 млн. руб.³

2.3. Концепция федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012-2017 годы» была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 04.05.2012 № 716-р (период действия 6 лет). В дальнейшем, Правительством РФ от 16.03.2013 № 223⁴ утверждена федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы» (далее - Программа), реализацию которой предполагается осуществить в течение 5 лет посредством поэтапного развертывания системы-112 в субъектах РФ в зависимости от степени готовности необходимой инфраструктуры⁵.

Вышеназванным Постановлением Правительства РФ от 16.03.2013 № 223 определены критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидий в целях оказания финансовой поддержки по реализации региональных целевых программ, предусматривающих мероприятия по созданию базовой инфраструктуры системы-112. В состав этих критериев входит, в частности, наличие у субъекта РФ долгосрочной региональной целевой программы, предусматривающей мероприятия, обеспечивающие создание системы-112, и наличие проектной документации на создание системы-112 (соответственно, в дальнейшем, необходимо обеспечить соблюдение установленных вышеназванным постановлением Правительства РФ критериев для получения субсидии). Также данным постановлением предусмотрено, что расчет размера субсидии будет осуществлять МЧС России (с учетом сложившихся рыночных цен и планируемого индекса – дефлятора), распределение субсидий между субъектами РФ будет утверждаться Правительством РФ. На момент подготовки заключения соответствующая информация об объемах субсидии, планируемой к выделению бюджету Пермского края на вышеуказанные цели, отсутствует.

Вывод:

законопроект рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов

Егорова,
217 75 17

³ в состав расходной части бюджета включена строка – Рз, Пр 03 09 ЦСР 31 00 000 «Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Пермского края»

⁴ «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы»

⁵ Общий объем финансирования федеральной Программы составляет 40 401,26 млн. руб. в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 22 902,04 млн. руб., и за счет бюджетов субъектов РФ – 17 499,22 млн. руб.