ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О приостановлении действия статьи 6 Закона Пермской области "О государственной социальной помощи в Пермском крае"

06.05.2015 **№ 74-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.04.2015 № 1184-15/07 на основании законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 15.04.2015 № СЭД-01-62-581.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермской области «О государственной социальной помощи в Пермском крае» от 30.11.2004 № 1832-389 (далее - Закон № 1832-389), в части ***приостановления действия статьи 6 Закона № 1832-389 с момента его официального опубликования до 31 декабря 2017 года***.

Актуальность и **целесообразность** внесения изменений в Закон № 1832-389 автором законопроекта обосновывается необходимостью обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Пермского края в целях гарантированного исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств в 2015 - 2017 годах исходя из финансовых возможностей бюджета Пермского края.

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. Согласно статье 6 Закона № 1832-389 ***право на получение социальной услуги по лекарственному обеспечению*** имеют следующие категории граждан, проживающих на территории Пермского края:

- лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая периоды работы на временно оккупированных территориях СССР, лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;
- реабилитированные лица;

- лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.

Обеспечение лекарственными препаратами вышеуказанных категорий граждан осуществляется в соответствии с Перечнем лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врача бесплатно или с 50-процентной скидкой, прилагаемым к ***территориальной программе*** государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной законом Пермского края.

Сумма средств, направляемая на оплату лекарственных препаратов, **удерживается** из состава начисленной гражданину **ежемесячной денежной выплаты**, осуществляемой в соответствии с законодательством Пермского края.

Периодом предоставления гражданам социальной услуги является ***календарный год***.

Также статьей 6 Закона № 1832-389 установлены периоды предоставления гражданам социальной услуги в случае, если гражданин в течение календарного года приобрел право на получение социальной услуги или утратил право на ее получение.

Кроме того, данной статьей ***установлено право*** гражданина до 1 октября текущего года ***подать заявление об отказе от получения социальной услуги*** на период с 1 января года, следующего за годом подачи указанного заявления, и до 31 декабря года, в котором гражданин обратился с заявлением о возобновлении предоставления ему социальной услуги. Заявление ***о возобновлении предоставления социальной услуги*** подается до 1 октября текущего года на период с 1 января года, следующего за годом подачи заявления о возобновлении предоставления социальной услуги.

В соответствии со ***статьей 8*** Закона № 1832-389 предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в форме социальной услуги по лекарственному обеспечению ***является расходным обязательством Пермского края.***

В бюджете Пермского края **предусмотрены средства** на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению лекарственными средствами на 2015-2017 годы: тружеников тыла - 809,8 тыс.рублей ежегодно, реабилитированных лиц - 2 334,2 тыс.рублей ежегодно[1].

Расходы *на предоставление социальной услуги по лекарственному обеспечению лицам, проработавшим в тылу в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий,* ***определяются*** *исходя из* ***стоимости социальной услуги по***

[1] Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

лекарственному обеспечению в месяц в соответствии с Законом Пермского края от 30.11.2004 № 1832-389 *«О государственной социальной помощи в Пермской области»* и ***численности граждан Пермского края****, имеющих право на получение социальной услуги, по состоянию на 1 июля текущего финансового года* ***с учетом индекса-дефлятора*** *в случае, если индексация предусмотрена соответствующими нормативными правовыми актами и (или) проектом закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период*[2].

Согласно **данным отчета за 2014 год**, представленного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края[3], социальная услуга по лекарственному обеспечению оказана 79 гражданам, отнесенным к категории реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий на сумму 51,13 тыс.рублей, 45 гражданам, отнесенным к категории труженики тыла на сумму 70,38 тыс.рублей.

2. Вместе с тем, обеспечение лекарственными препаратами вышеуказанных категорий граждан предусмотрено в соответствии с Перечнем лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии ***с перечнем групп населения и категорий заболеваний***, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врача бесплатно или с 50-процентной скидкой, прилагаемым к ***территориальной программе государственных гарантий*** бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной законом Пермского края.

Перечень групп населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врача бесплатно или с 50-процентной скидкой ***утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890*** «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации № 890), где согласно ***приложению № 2, к перечню групп населения***, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства ***отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой*** от свободных цен ***относятся***, в том числе:

- ***лица,*** подвергшиеся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колониях НКВД», иным ограничениям прав и свобод,

---

[2] Приказ Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 (в ред. от 20.03.2015) «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края»

[3] Письмо губернатора Пермского края от 15.04.2015 № СЭД-01-62-586, отчет о предоставлении льготных медикаментов за 2014 год (форма № Г-25.1)

необоснованно помещенные в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии ***реабилитированные,*** в том числе лица из числа репрессированных народов, подвергшиеся репрессиям на территории Российской Федерации по признакам национальной и иной принадлежности; ***лица, признанные пострадавшими от политических репрессий***, включая граждан из числа репрессированных народов, подвергшихся репрессиям на территории Российской Федерации по признакам национальной и иной принадлежности;

- ***лица, проработавшие в тылу*** в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо проработавшие менее шести месяцев и награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны.

Обеспечение лекарственными средствами льготных категорий граждан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 890 также является ***расходным обязательством Пермского края***[4].

В бюджете Пермского края на 2015-2017 годы **предусмотрены средства** на обеспечение лекарственными средствами льготных категорий граждан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 890 в размере 618 318,12 тыс.рублей ежегодно[5].

> ***Расходы*** *на оплату лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно или со скидкой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 890,* ***определяются*** *исходя из* ***среднего размера расходов*** *на оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения в год с учетом расходов на доставку и хранение по данным отчетного финансового года в сопоставимых условиях и* ***численности лиц,*** имеющих право на льготное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями *за счет средств Пермского края, включенных в региональный регистр по состоянию на 1 июля текущего финансового года*[6].

Согласно данным **отчета за 2014 год**, представленного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края[7], ***льготное обеспечение*** лекарственными препаратами и медицинскими изделиями согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 890 оказано 140 954 гражданам на сумму 519,3 тыс.рублей.

Таким образом, автором законопроекта ***предлагается финансовое***

---

[4] Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения»

[5] Закон Пермского края от 22.12..2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

[6] Приказ Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 (в ред. от 20.03.2015) «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края»

[7] Письмо губернатора Пермского края от 15.04.2015 № СЭД-01-62-586, отчет о предоставлении льготных медикаментов за 2014 год (форма № Г-25.1)

обеспечение социальной услуги по лекарственному обеспечению лицам, проработавшим в тылу в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, ***осуществлять*** за счет средств бюджета Пермского края, предусмотренных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации № 890.

В качестве ***проблемного момента*** представленного законопроекта отмечаем следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту основанием для приостановления действия статьи 6 Закона № 1832-389 авторы считают ее дублирование с приложением 2 постановления Правительства Российской Федерации № 890 ***в части определения категорий лиц***, которым лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

При этом необходимо отметить, что ***приостановление действия в целом статьи 6 Закона № 1832-389 лишит граждан права*** отказаться от получения социальной услуги по лекарственному обеспечению или возобновить ее предоставление.

На основании вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта в предложенной редакции будет иметь **неоднозначные последствия**, так как с одной стороны будет урегулировано планирование средств в бюджете Пермского края на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пермского края, с другой стороны - для данных категорий граждан на период до 31.12.2017 будет приостановлено право подать заявление об отказе от социальной услуги по лекарственному обеспечению и получении единовременной денежной выплаты в полном объеме или возобновлении ее предоставления в форме 50-процентной скидки на лекарственные средства.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Лядова
217 75 97