



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О внесении изменения в Закон Пермского края "О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края"

(внесен Думой
Гремячинского городского поселения)

22.07.2016

№ 180-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Проектом закона предлагается установить в Законе Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК) альтернативные способы избрания глав муниципальных образований в Пермском крае, в том числе путем прямого избрания на муниципальных выборах.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П не допускается воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственного возможного варианта избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельского поселения, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Поскольку кроме предлагаемых изменений в статью 3 Закона № 401-

ПК требуется внесение изменения в статью 4, в названии законопроекта слово «изменения» следует заменить словом «изменений», соответственно в абзаце первом статьи 1 слова «следующее изменение» заменить словами «следующие изменения».

2. В абзаце третьем статьи 1 проекта закона следует:

слова «избирается в соответствии с уставом муниципального образования» заменить словами «в соответствии с уставом муниципального образования избирается»;

слова «частью 2» заменить словами «частями 2, 3»;

после слов «по результатам конкурса» в соответствии с частью 2.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ дополнить словами «, проводимого в порядке, устанавливаемом представительным органом муниципального образования».

3. В соответствии со статьей 4 Закона № 401-ПК, определяющей место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления, глава муниципального образования возглавляет местную администрацию (за исключением случаев, указанных в части 2 статьи 3 указанного закона), что является безальтернативным способом.

При способах избрания главы, предусмотренных проектом закона, способы определения места главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления установлены пунктами 2 и 5 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ:

в случае избрания на муниципальных выборах глава либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, - возглавляет местную администрацию.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в случае избрания главы представительным органом муниципального образования из своего состава он исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию.

Кроме того, для глав поселений, являющихся административным центром муниципального района, в случае если уставами данных муниципальных образований предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возложено исполнение полномочий администрации указанного поселения, частью 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ установлен один способ определения места главы в структуре органов местного самоуправления – глава входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя. В этом случае в соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ для таких муниципальных образований также возможен альтернативный способ избрания главы: на муниципальных выборах или представительным органом из своего состава (см. пункты 2 и 3 указанной

части).

Следует отметить, что согласно части 2 статьи 80 Федерального закона № 131-ФЗ особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях устанавливаются федеральными законами. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 297-ФЗ (далее – Федеральный закон № 297-ФЗ) в часть 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – Закон Российской Федерации № 3297-1), глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Таким образом, пункт 1 части 2 статьи 3 и часть 2 статьи 4 Закона Пермского края № 401-ПК также следует привести в соответствие с нормами Закона Российской Федерации № 3297-1.

С учетом изложенного предлагаем:

1. В статье 1 проекта закона:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«1. В статье 3:

1) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:»;

дополнить статью пунктом 2 следующего содержания:

«2) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Глава муниципального образования, имеющего статус закрытого административно-территориального образования, избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, проводимого в порядке, установленном представительным органом закрытого административно-территориального образования.

3. Глава муниципального образования в поселении, являющемся административным центром муниципального района, в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах или представительным органом поселения из своего состава.»;

дополнить статью частью 2 следующего содержания:

«2. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4

1. Глава муниципального образования Пермского края в соответствии с уставом муниципального образования:

1) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав

представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию,

2) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию,

3) в случаях, установленных частью 3 статьи 3 настоящего Закона входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.».

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона № 297-ФЗ глава закрытого административно-территориального образования, избранный на муниципальных выборах или из состава представительного органа закрытого административно-территориального образования до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, продолжает осуществлять деятельность до истечения срока своих полномочий.

В связи с принятием проекта закона изменения в уставы муниципальных образований обязаны будут внести муниципальные образования, имеющие статус закрытого административно-территориального образования (ЗАТО «Звездный»), остальные не обязаны, поскольку проект закона предусматривает наравне с альтернативными способами и действующие в настоящее время. В связи с этим статью 2 проекта закона предлагаем дополнить абзацем следующего содержания:

«Установленный настоящим Законом порядок избрания главы муниципального образования, имеющего статус закрытого административно-территориального образования, применяется после истечения срока полномочий главы закрытого административно-территориального образования, избранного до дня вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова