



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об административных правонарушениях"

24.05.2013

№ 79

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 25.04.2013 № 1515-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Старковым А.В. (письмо от 24.04.2013 № 149).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее - Закон № 139-ПК).

Предлагается дополнить Закон № 139-ПК новой статьей, устанавливающей административную ответственность **за совершение семейно-бытового дебоширства** при отсутствии признаков других административных правонарушений и (или) уголовно наказуемых деяний.

Под семейно-бытовым дебоширством в целях предлагаемой статьи понимается совершение в жилом помещении действий, нарушающих спокойствие граждан, выражающих явное неуважение к окружающим, в том числе к члену (членам) семьи, сопровождающихся оскорбительным поведением и (или) нецензурной бранью.

В качестве **меры административного наказания** за совершение указанного правонарушения предлагается установить:

административный штраф, налагаемый на граждан, в размере от 1 000 до 2 000 рублей;

за совершение тех же действий в присутствии несовершеннолетнего или по отношению к несовершеннолетнему административный штраф предлагается налагать в повышенном размере – от 1500 до 3 000 рублей.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, выразившихся в совершении семейно-бытового дебоширства, предлагается закрепить за должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Согласно пояснительной записке к законопроекту его цель – снижение бытовой преступности в Пермском крае. Как отмечается автором законопроекта, в настоящее время у полиции нет возможности привлечь к ответственности дебошира, тогда как своевременное привлечение лиц к ответственности сможет предотвратить возможные тяжкие и особо тяжкие бытовые преступления.

Отметим, что в Законодательное Собрание Пермского края поступило обращение Главного управления МВД России по Пермскому краю (письмо от 18.03.2013 № 1/380) с предложением по разработке законодательной инициативы, предусматривающей дополнение Закона № 139-ПК статьей «Семейно-бытовое дебоширство» в целях защиты граждан от противоправных посягательств, обеспечения их законных прав, снижения уровня бытовой преступности.

2. Статьей 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлена административная ответственность за мелкое хулиганство, то есть нарушение *общественного порядка*, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в *общественных местах*, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Однако под указанный состав правонарушения не подпадают ситуации, когда подобные действия происходят не в общественных местах, а в местах проживания граждан (это может быть квартира, дом, дача и т.п.), в отношении членов семьи нарушителя.

С целью установления мер административного воздействия на граждан, совершивших подобные правонарушения, ряд субъектов Российской Федерации установили в региональном законодательстве административную ответственность за семейно-бытовое дебоширство.

По данным региональной базы Консультант Плюс такие нормы действуют в законодательстве 11 субъектов РФ, в их числе: Нижегородская, Пензенская, Кировская, Ивановская, Архангельская, Мурманская области, республики Башкортостан и Чувашия. Так, за 2011 год по ст. 19 «Семейное дебоширство» Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»

сотрудниками органов внутренних дел в одном только городе Чебоксары было составлено 5904 протокола¹.

Следует отметить, что в региональных законах признаки данного правонарушения определяются по-разному, под семейно-бытовым дебоширством понимаются такие действия как, например, буйство, скандал, устраивание беспорядка, которые сопровождаются шумом, оскорбительным поведением, нецензурной бранью и нарушают покой семьи².

Меры административного наказания за данное правонарушение в различных субъектах РФ варьируют от предупреждения до штрафов в размере от 100 до 4000 рублей³.

На основании вышеизложенного, на наш взгляд, можно сделать вывод об **актуальности** данной законодательной инициативы. Вместе с тем необходимо отметить **проблемный момент**, который на текущий момент **препятствует реализации предлагаемого закона**.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, квалифицированных как семейно-бытовое дебоширство, законопроектом предлагается возложить на должностных лиц органов внутренних дел (полиции). Однако согласно позиции прокуратуры Пермского края, изложенной в письмах и.о.прокурора края Черкасова В.А. в адрес Законодательного Собрания от 03.04.2013 № 22-10-04/1-13, от 14.05.2013 № 22-10-35-13, законодатель субъекта Российской Федерации не вправе наделять должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Данная позиция прокуратуры подкреплена судебной практикой, складывающейся по данному вопросу. Согласно определению Верховного Суда РФ от 27.02.2013 № 46-АПГ13-2 признаны недействующими нормы Закона Самарской области от 01.11.2007 № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в части полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных областным Законом.

¹ Решение Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 06.03.2012 № 501 "Об отчете о деятельности Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Чебоксары Чувашской Республики за 2011 год".

² Дебош - [фр. débauche разгул, оргия]. Буйство, скандал с шумом и дракой. - Толковый словарь иноязычных слов. - 2004.

³ Согласно КоАП РФ административный штраф может быть установлен законом для граждан в размере, не превышающем 5 000 рублей, при этом штраф не может быть менее 100 рублей.

На этом основании прокуратура предлагает **полностью исключить** полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 139-ПК и, в частности, не поддерживает представленный законопроект.

Полагаем, что данное обстоятельство препятствует установлению в Законе № 139-ПК должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по фактам семейно-бытового дебоширства, и, соответственно, для привлечения правонарушителей к ответственности.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная