



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов»

13.10.2014

№ 177-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.09.2014 № 2835-14/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, направленного с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 29.09.2014 № СЭД-01-61-1373.

Проектом постановления предусматривается:

- утверждение Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

- признание утратившими силу Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 19.06.2014 № 1297 «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23 января 2014 г. № 1136 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с 01.01.2015.

Оценивая **актуальность** представленного проекта постановления, отметим следующее.

В соответствии со ст.10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. 04.10.2014¹) «О бюджетном процессе в Пермском крае» средства на осуществление бюджетных инвестиций предусматриваются в

¹ Закон от 04.10.2014 № 370-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского «О бюджетном процессе в Пермском крае» вступит в силу через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края и в Перечне объектов автомобильного строительства Пермского края, утверждаемых постановлением Законодательного Собрания Пермского края. Решения Правительства Пермского края по реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан) и субсидий на осуществление капитальных вложений принимаются в соответствии с **Перечнями**.

До принятия Закона Пермского края от 04.10.2014 № 370-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» объекты капитального строительства общественной инфраструктуры и объекты автомобильного строительства включались в единый Перечень.

Таким образом, рассмотрение и принятие Законодательным Собранием представленного проекта постановления является **актуальным**.

1. В соответствии с представленным проектом постановления в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Перечень на 2015-2017г.г.) предлагается включить **21 объект**, в том числе по 11 объектам предполагается строительство, по 8 объектам – проектирование, по двум объектам - проектирование и строительство.

Все объекты, предлагаемые к включению в Перечень на 2015-2017 гг., были предусмотрены в действующем Перечне на 2014-2016г.г. Включение в Перечень на 2015-2017 г.г. новых объектов проектом постановления не предусматривается.

Из общего количества планируемых объектов 15 объектов предусмотрены со сроком ввода в эксплуатацию в планируемом периоде (5 объектов – в 2015 году, 4 объекта – в 2016 году и 6 объектов – в 2017 году). Реализация одного объекта начнётся с 2015 года.

Общий объем финансирования включенных в Перечень объектов составляет **8 763 671,0 тыс.рублей**, в том числе:

- 2015 год - 2 942 370,3 тыс.рублей;
- 2016 год - 3 101 515,2 тыс.рублей;
- 2017 год - 2 719 785,5 тыс.рублей.

По сравнению с Перечнем на 2014-2016 объем финансирования объектов общественной инфраструктуры на 2015-2017г.г. **увеличился** на 2 491 448,0 тыс.рублей, или **на 40%**. Изменения по годам составили:

- в 2015 году - увеличение к 2014г. на 695 596 тыс.рублей (23,5%);
- в 2016 году – увеличение к 2015 г. на 159 144,9 тыс.рублей (5,4%);
- в 2017 году - уменьшение к 2016г. на 381 729,7 тыс.рублей (- 12,3%).

В целом объёмы бюджетных инвестиций, предусмотренные проектом

Перечня на 2015-2017г.г., *соответствуют* объёмам бюджетных инвестиций на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения, предусмотренным в *проекте закона* «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»², а также соответствующим *государственным программам* на 2015-2017г.г. с учётом внесённых изменений³.

2. В представленный к утверждению Перечень на 2015-2017г.г. включены объекты капитального строительства государственной собственности по *7 государственным программам* Пермского края, при этом количество государственных программ, в соответствии с которыми предусматривается осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства объектов общественной инфраструктуры, по сравнению с действующим Перечнем на 2014-2016г.г. сократилось (см. таблицу).

Таблица

Изменение количества объектов и объёмов финансирования в разрезе государственных программ

Наименование государственной программы	Действующий Перечень 2014-2016		Проект Перечня 2015-2017г.г.		Изменение объёмов финансирования, тыс.рублей, (%)
	Количество объектов	Объём финансирования, тыс.рублей	Количество объектов	Объём финансирования, тыс.рублей	
«Развитие здравоохранения»	19	2 283 452,3	10	1 393 908,8	-889 543,5 (-39%)
«Развитие образования и науки»	3	175 045,5	2	387 500,0	212 454,5 (в 1,2 раза)
«Социальная поддержка граждан Пермского края»	1	10 000,0	1	10 000,0	-
«Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края»	1	15 740,1	-	-	- 15 740,1 (- 100%)
«Культура Пермского края»	7	2 553 816,8	5	6 658 074,9	4 104 258,1 (в 1,6 раза)
«Развитие физической культуры и спорта»	4	357 776,9	1	170 000,0	-187 776,9 (-53%)
«Обеспечение общественной безопасности Пермского края»	13	779 659,0	1	33 348,3	- 746 311,0 (-96%)
«Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения»	4	45 881,0	-	-	45 881,0 (- 100%)

² Внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края в сентябре текущего года письмом губернатора Пермского края от 30.09.2014 № СЭД-01-61-1378.

³ Постановления правительства Пермского края от 30.09.2014 №№ 1094-п, 1101-п, 1095-п, 1086-п, 1102-п, 1103-п, 11044-п.

Пермского края»					
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	2	50 851,4	1	110 839,0	59 987,6 (118%)
Итого	54	6 272 223,0	21	8 763 671,0	2 491 448,0 (40%)

Таким образом, по сравнению с утверждённым Перечнем на 2014-2016 произошло **сокращение на 33 (61%)** включённых в проект Перечня на 2015-2017г.г. объектов, при этом наибольшее сокращение предлагается по государственным программам «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» (на 12 объектов) и «Развитие здравоохранения» (на 9 объектов) (см. приложение 1).

Из общего количества не вошедших в Перечень на 2015-2017г.г. объектов общественной инфраструктуры Перечня 2014-2016г.г. по 20 объектам в 2014 году закончился срок реализации инвестиционного проекта.

Отметим, что в соответствии с действующим Перечнем на 2014-2016г.г. по объекту «Пожарное депо на 4 выезда в с. Гамово Пермского района» предусмотрено строительство со сроком реализации проекта 2014-2015г.г., но данный объект не включен в проект Перечня на 2015-2017г.г. Согласно пояснительной записки по данному объекту срок реализации проекта переносится на более поздний срок без указания на причины и конкретные сроки такого переноса.

Также объект «Реконструкция Пермского музыкального колледжа» не включён в проект Перечня на 2015-2017г.г. В то же время, срок окончания реализации данного объекта – 2015 год. В материалах, представленных к проекту постановления, также не содержится обоснования невключения данного объекта в проект Перечня на 2015-2017г.г.

Наибольший объем бюджетных инвестиций - 6 658 074,9 тыс.рублей (**75,9%** от общего объёма бюджетных инвестиций) – предусматривается по государственной программе «Культура Пермского края», а наименьший – по государственной программе «Социальная поддержка граждан Пермского края» -10 000,0 тыс.рублей (**0,1%**), при этом наибольшее количество финансируемых объектов приходится на государственную программу «Развитие здравоохранения» - 10 объектов (**47,6%**).

3. По четырём объектам из представленного проекта по сравнению с утверждённым Перечнем на 2014-2016г.г. **увеличена стоимость инвестиционного проекта:**

- «Лечебный корпус с инженерным блоком г.Чердынь» - на 7 418,5 тыс.рублей;

- «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего

здания для современного использования» - на 387 859,9 тыс. рублей;

- «Здание Пермской государственной художественной галереи» - на 300,0 тыс.рублей;

- «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (3 очередь)» - на 153 370,5 тыс.рублей.

По двум объектам **стоимость инвестиционного проекта уменьшена:**

- по объекту «Реконструкция сценического комплекса большого зрительного зала и реставрация здания государственного краевого учреждения культуры «Пермский академический Театр-Театр», г. Пермь» - на 4 031,8 тыс.рублей;

- по объекту «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования» - на 273 189,7 тыс.рублей. Кроме того, по данному объекту изменена проектная мощность с 11,086 тыс.кв.м - на 6,7 тыс.кв.м.

По 5 объектам **перенесены сроки завершения работ:**

- «Реконструкция сценического комплекса большого зрительного зала и реставрация здания государственного краевого учреждения культуры «Пермский академический Театр-Театр», г. Пермь» с 2014 года на 2015 год;

- «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь» с 2017 года на 2018 год;

- «Комплекс краевой психиатрической больницы» с 2018 года на 2020 год;

- «Здание Пермской государственной художественной галереи» с 2018 год на 2016 год.;

- «Зоопарк в г. Перми» с 2017 года на 2018 год.

В качестве **проблемного момента** необходимо отметить следующее.

Из общего числа объектов, включённых в проект Перечня на 2015-2017г.г. более половины объектов (15 объектов) предполагается ввести в эксплуатацию в течение 2015-2017г.г. В то же время, по некоторым объектам в планируемом периоде предусматриваются средства только на проектирование. Завершение этих объектов в указанные сроки (2015-2017 г.г.) потребует увеличения объёма финансирования на 3 663 827,9 тыс. рублей (см. приложение 2).

Рассмотрение и принятие проекта постановления будет иметь **благоприятные социально-экономические последствия**, поскольку утверждение Законодательным Собранием Пермского края Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры на 2015-2017 г.г. является необходимым условием для осуществления инвестиций в объекты общественной инфраструктуры регионального значения. В проект

Перечня на 2015-2017г.г. включены объекты, имеющие высокую социальную значимость для населения Пермского края.

В 2015г. планируется ввести в эксплуатацию Окружной кожно-венерологический диспансер в г.Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, Лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница» в с.Юрла, здание ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина», завершение реконструкции сценического комплекса большого зрительного зала и реставрации здания государственного краевого учреждения культуры «Пермский академический Театр-Театр» в г. Перми и др.

В 2016 году планируется завершение строительства таких социально значимых объектов как Пермская государственная художественная галерея, крытый футбольный манеж и, Лечебный корпус госпиталя ветеранов войн, в г.Перми и др.

В 2017 году планируется ввод в эксплуатацию 7 объектов здравоохранения общей мощностью 289 коек и 980 посещений в смену, Реконструкция учебного корпуса ГБОУ СПО «Пермский авиационный техникум им. А.Д. Швецова» со строительством пристроя и др.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная