



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

К проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О стратегическом планировании социально-
экономического развития Пермского края"

26.08.2013

№ 124-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 26.07.2013 № 3016-13/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 25.07.2013 № СЭД-01-29-1010).

Актуальность разработки законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 598-ПК) в соответствие с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (далее – Федеральный закон № 104-ФЗ).

Федеральным законом № 104-ФЗ введена в действие новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), исключая понятие «Долгосрочная целевая программа» и устанавливающая правовые основы для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ. При этом, положения статьи 179 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона № 104-ФЗ) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Учитывая это, органы государственной власти регионов Российской Федерации с 1 января 2014 года уже не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения, и бюджет на очередной финансовый год и плановый период должны формировать на основе государственных программ.

В настоящее время в порядке разработки, реализации и оценки

эффективности государственных программ, утвержденном Губернатором Пермского края, закреплено положение о том, что государственная программа включает в себя краевые целевые программы и долгосрочные целевые программы, утвержденные законами Пермского края и постановлениями Правительства Пермского края¹.

В соответствие с новыми положениями Бюджетного Кодекса проектом закона вносятся следующие изменения в Закон Пермского края № 598-ПК:

1. **Исключаются** все правовые основания реализации краевых целевых программ, долгосрочных целевых программ, краевых инвестиционных программ, региональных проектов Пермского края.

2. **Вводятся** нормы, регулирующие порядок формирования и реализации государственных программ. А именно:

2.1. **Государственная программа Пермского края** в проекте закона определена как система взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций исполнительными органами государственной власти Пермского края достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Пермского края, определенных Стратегией социально-экономического развития Пермского края и Программой социально-экономического развития Пермского края.

Государственная программа разрабатывается на основе программы социально-экономического развития Пермского края и **утверждается** нормативным **правовым актом Правительства Пермского края**.

Порядок принятия решения о разработке и сроки реализации программы также утверждаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

2.2. **Проекты государственных программ** Пермского края **подлежат общественному обсуждению**, в порядке, утверждаемом губернатором Пермского края и обязательному рассмотрению на заседании межведомственной комиссии по планированию социально-экономического развития Пермского края.

Состав межведомственной комиссии по планированию социально-экономического развития Пермского края формируется из числа представителей Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, Администрации губернатора Пермского края, депутатов Законодательного Собрания Пермского края.

2.3. **Объем бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение реализации государственных программ Пермского края **утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе** статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

¹ Указ Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края»

Государственные программы Пермского края, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Пермского края подлежат утверждению в сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

2.4. По каждой государственной программе Пермского края **ежегодно проводится оценка эффективности** ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются правовым актом Правительства Пермского края.

По результатам оценки эффективности реализации государственной программы Правительством Пермского края может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы Пермского края, в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы Пермского края.

2.6. Государственными программами Пермского края **может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам** на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Пермского края. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

По данным министерства финансов Российской Федерации: в целях обеспечения возможностей проведения в течение 2013-2014 годов подготовительной работы по консолидации субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, а также формированию муниципальных программ, отвечающих целям соответствующих государственных программ субъектов Российской Федерации предполагается установить срок вступления пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса в части установления в государственных программах условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий с 1 января 2015 года².

В качестве **проблемных моментов** отмечаем следующее.

1. В действующей в настоящее время редакции Закона Пермского края № 598-ПК предусматриваются механизмы и процедуры участия Законодательного Собрания Пермского края в разработке долгосрочных целевых программ, краевых инвестиционных программ, региональных проектов и их реализации через:

² Письмо заместителя министра финансов Российской Федерации от 05.07.2013 № 02-16-03/26124

- утверждение концепции долгосрочной целевой программы постановлением Законодательного Собрания Пермского края;
- рассмотрение одновременно с отчетом об исполнении краевого бюджета информации за соответствующий финансовый год об исполнении долгосрочных целевых программ, включая оценку эффективности и результативности, о региональных проектах, направленных на достижение стратегических целей, и отчета по каждой программе по завершении срока ее реализации;
- утверждение перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную программу, а также перечня региональных проектов постановлением Законодательного Собрания Пермского края.

В проекте закона данные инструменты исключены и предлагается участие депутатов Законодательного Собрания в рассмотрении проектов государственных программ в рамках межведомственной комиссии по планированию социально - экономического развития Пермского края. Причем механизм участия, по нашему мнению, недостаточно прозрачен, так как к основным полномочиям членов комиссии отнесена подготовка информационных материалов и организационная работа по поручению председателя Комиссии³.

Так же обращаем внимание, что в новой редакции статьи 179 Бюджетного кодекса разработка Государственных программ Российской Федерации и внесение изменений в ранее утвержденные государственные программы производится с учетом положений Федерального закона от 07.05.2013 № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Вышеназванный федеральный закон, принятый в 2013 году, предусматривает проведение парламентского контроля на всех этапах бюджетного процесса (предварительный, текущий и последующий парламентский контроль).

В рамках предварительного парламентского контроля предполагается, в том числе, рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации и предложений о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации.

В рамках текущего парламентского контроля в ходе рассмотрения отдельных вопросов предполагается рассмотрение информации о реализации государственных программ Российской Федерации соответствующими профильными комитетами Государственной Думы.

В рамках последующего парламентского контроля предполагается, в том числе, утверждение отчетов об исполнении федерального бюджета и рассмотрение, начиная с 2015 года⁴, годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ

³ Указ Губернатора Пермского края от 04.09.2012 59 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по планированию социально-экономического развития Пермского края»

⁴ В соответствии с Федеральным законом №104-ФЗ с 1 января 2015 года пункт 2 статьи 264.10 будет дополнен подпунктом 7.5. следующего содержания: «7.5) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации»

Российской Федерации.

2. Законопроектом исключаются правовые основания реализации региональных проектов Пермского края. Вместе с тем, в Законе Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» предполагается финансирование приоритетных региональных и приоритетных муниципальных проектов⁵.

3. В отличие от действующей редакции в новой редакции Закона Пермского края № 598-ПК не планируется размещение в сети Интернет результатов общественного обсуждения проектов государственных программ и государственных программ, утвержденных Правительством Пермского края.

Таким образом, считаем, что при устранении проблемных моментов проекта закона совершенствование стратегического планирования и переход к программно-целевому методу бюджетирования, окажет **положительные социально-экономические последствия**, связанные с возможностью увязать финансовые ресурсы с целями и задачами социально экономического развития региона.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 75 86

⁵ Письмо Губернатора Пермского края от 25.07.2013 СЭД-01-29-1012 «О направлении поправок к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» ко второму чтению»