



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание Пермского края

## Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

20.05.2013 № 22-10-39-13

### Заключение

на проект Закона Пермского края «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности, государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и иных лиц их доходам», внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басриным.



Прокуратура края, изучив названный законопроект, отмечает, что его принятие отнесено к компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Однако отдельные положения проекта Закона Пермского края не соответствуют федеральному законодательству.

1) Законопроектом необоснованно предлагается регламентировать процедуру предоставления сведений о расходах лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и членов их семей.

Так, федеральный законодатель в ч. 4.1 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определяя правовой статус лиц, замещающих муниципальные должности указал, что лица, замещающие муниципальные должности должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Аналогичные положения содержаться в ч. 1.2 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которой контроль за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», муниципальными правовыми актами.

Статьей 2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что правовую основу противодействия корруп-

ции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 230-ФЗ сведения, о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, представляются в порядке, определяемом муниципальными нормативными правовыми актами.

Анализ вышеуказанных норм позволяет сделать вывод о том, что лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов их семей в порядке, определяемом федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

В связи с изложенным предлагаю в текст закона проекта внести следующие изменения.

II. «г» ч. 1 ст. 1 закона проекта изложить в следующей редакции:

«должности муниципальной службы в Пермском крае, включенные в перечни, установленные законами, иными нормативными правовыми актами Пермского края (далее - муниципальный служащий) и муниципальными нормативными правовыми актами»;

В ч. 1 ст. 3 закона проекта исключить слова «муниципальные должности» и «и муниципальные служащие».

Полагаю возможным статью 4 закона проекта изложить в редакции указанной в заключении Государственно - правового управления Аппарата Законодательного Собрания Пермского края от 07.05.2013 № 149.

2) Из содержания п.п. «е» и «ж» п. 1 ст. 2 Закона № 230-ФЗ следует, что контроль за соответствием расходов лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, и иных лиц их доходам осуществляется только в том случае, если эти лица замещают государственные и муниципальные должности, служба которых связана с коррупционными рисками, перечень таких должностей установлен законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, ст. 2 закона проекта необоснованно включает должности государственной муниципальной службы, относящиеся к высшим или главным

группам должностей государственной муниципальной службы в перечень должностных лиц и членов их семей, в отношении которых осуществляется контроль расходов их доходам.

На основании этого, предлагаю в ч. 1 ст. 2 законопроекта исключить слова «относятся к высшей или главной группе должностей государственной гражданской службы Пермского края и (или)» - исключить.

В совокупности норм, указанных в пункте 1 предлагаю ч. 2 ст. 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Контроль за расходами муниципальных служащих и членов их семей, осуществляется в случае если эти лица замещают должности, включенные в утвержденные муниципальными правовыми актами перечни должностей, связанных с коррупционными рисками, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие в Пермском крае обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами».

3) Согласно ч. 2 ст. 7 законопроекта лица, указанные в частях 1 и 2 статьи 1 настоящего Закона, предоставляют сведения о расходах в установленном настоящим Законом порядке в отношении сделок, совершенных с 1 января 2012 года по 31 декабря 2012 года, в двухмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона.

Данная норма не соответствует п.п. «а» п. 28 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в соответствии с которой сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предусмотренные федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», за 2012 год представляются до 1 июля 2013 года.

В связи с чем, ч. 2 ст. 7 проекта Закона Пермского края предлагаю изложить в следующей редакции:

«Лица, указанные в статье 1 настоящего Закона, предоставляют сведения о расходах в установленном настоящим Законом порядке в отношении сделок, совершенных с 1 января 2012 года по 31 декабря 2012 года, до 1 июля 2013 года».

Прошу заранее проинформировать прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых