



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

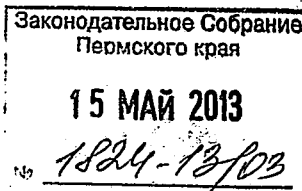
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

14.05.2013 № 22-10-35-13

Законодательное Собрание Пермского
края

Заключение

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях», внесенный депутатом Старковым А.В.



Прокуратура края, изучив названный законопроект, отмечает, что действующее федеральное законодательство допускает возможность установления Законом Пермского края административной ответственности за отдельные деяния.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законом субъекта Российской Федерации может быть установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем представленный законопроект, установленному порядку не соответствует. В действующей системе регионального законодательства отсутствует правовой акт, регулирующий правоотношения граждан Пермского края в быту и определяющий понятие «семейно – бытовое дебоширство». Более того, диспозиция предлагаемой нормы, также не определяет объект предлагаемого правонарушения.

Также законопроектом не раскрывается объективная сторона правонарушения, поскольку отсутствует четкое определение понятий «спокойствие граждан», «неуважение к окружающим», «оскорбительное поведение».

Часть 2 статьи 1 законопроекта, возлагающая на должностных лиц органов внутренних дел обязанности по составлению протоколов по вводимой законопроектом статье противоречит федеральному закону «О полиции».

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3 – ФЗ «О полиции» (далее – Закон № 3-ФЗ) правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

внутренних дел.

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции. Круг законов субъекта Российской Федерации, составляющих правовую основу деятельности полиции, ограничен исключительно вопросами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Составление протоколов об административных правонарушениях по статье «семейно – бытовое дебоширство» не соответствует назначению, задачам, функциям и основным направлениям деятельности полиции, закрепленным в федеральном законодательстве, пресечение указанных нарушений к компетенции органов полиции не отнесено.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 12 Закона № 3 - ФЗ, к полномочиям полиции отнесены функции по пресечению административных правонарушений и осуществление производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции. Таким законодательством в отношении органов полиции является КоАП РФ.

Определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, осуществляется в соответствии с ч. 2 ст. 22 КоАП РФ.

По смыслу данной нормы в её взаимосвязи с положениями ч. 6 ст. 22.2 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются уполномоченными органами исполнительной власти, их должностными лицами, входящими в систему и структуру исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также учреждениями, их должностными лицами, находящимися в ведении субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона № 3 - ФЗ полиция является единой централизованной системой федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

А в силу п. «г» ст. 71 Конституции Российской Федерации установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти отнесено к ведению Российской Федерации.

Таким образом, законодательный орган субъекта Российской Федерации не вправе наделять должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по предлагаемой законопроектом норме.

И. о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов