



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
Тел./факс (342) 235 14 57; тел. (342) 217 76 70
E-mail: ombudsman@permregion.ru
ОКПО 02113458, ОГРН 1035900089048
ИНН/КПП 5902292696/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края
В.А. Сухих

15.05.2013 № 209

На № _____ от _____

**О включении в Повестку дня
заседания Законодательного Собрания
Пермского края 20 июня 2013 года вопроса**

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона Пермского края от 05 августа 2007 года №77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» прошу Вас включить в Повестку дня заседания Законодательного Собрания Пермского края 20 июня 2013 года вопрос «О специальном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2012 году».

Принимая во внимание приоритетность прав и свобод человека и гражданина, в соответствии со статьей 2 Устава Пермского края, а также согласно части 1 статьи 3 Регламента Законодательного Собрания Пермского края, утвержденного Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01 февраля 2007 года №41, прошу Вас данный вопрос включить в Повестку дня заседания Законодательного Собрания Пермского края первоочередным.

Приложение:

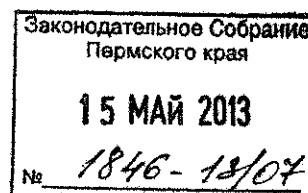
1. Проект Постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.
2. Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2012 году» на 130 л. в 1 экз.

С уважением,

Селл

Т.И. МАРГОЛИНА

(342) 217 67 94, Миков П.В.



ПРОЕКТ
Внесен Уполномоченным по правам человека
в Пермском крае

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

**О специальном докладе
Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае
«О соблюдении прав и законных интересов детей
в Пермском крае в 2012 году»**

Законодательное Собрание Пермского края постановляет:

1. Принять к сведению специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2012 году».
2. Опубликовать доклад в Собрании законодательства Пермского края.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

**О соблюдении прав и законных интересов детей
в Пермском крае в 2012 году
Специальный доклад**

Пермь, 2013

Содержание

- Введение
- Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2012 год
- Участие Уполномоченного по правам ребёнка в совершенствовании законодательства в интересах детей
- Мониторинг соблюдения прав ребёнка на территории Коми-Пермяцкого округа
- Участие Уполномоченного по правам ребенка в государственной общественной экспертизе краевой политики в интересах семей и детей
- Обеспечение права ребёнка на жизнь
- Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия
- Исполнение решений суда в интересах детей как неотъемлемая часть права на справедливый суд
- Обеспечение права на участие
- Защита прав детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.
- Реабилитация детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении
- Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью
- Право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения
- Обеспечение права на образование детей в Пермском крае
- Обеспечение права на отдых и оздоровление детей в Пермском крае
- Защита прав детей, находящихся в конфликте с законом
- Защита прав детей-беженцев и детей-мигрантов
- Поддержка Уполномоченным по правам ребенка гражданских инициатив и проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в интересах семей и детей Прикамья
- Межрегиональное и международное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в интересах детей
- Гражданское образование детей и молодежи: вклад Уполномоченного по правам ребенка
- Заключение

Введение

В развитии государственной политики в интересах семей и детей 2012 год стал особенным годом. В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в России Указом Президента Российской Федерации Владимиром Путиным от 01 июня 2012 года №761 была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Впервые в истории современной России издан комплексный документ стратегического планирования семейной, демографической и детской политики по основным направлениям жизнедеятельности семьи и ребенка:

- Семейная политика детствосбережения.
- Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей.
- Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни.
- Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства.
- Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия.
- Дети – участники реализации Национальной стратегии.

Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. №1274 создан Координационный Совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. Председателем совета назначена председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко. В состав совета вошел Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов, Уполномоченный по правам ребенка в городе Санкт-Петербурге Светлана Агапитова. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. №1916-р утвержден План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 г. №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» Указом Губернатора Пермского края от 18 октября 2012 г. № 82 «Об утверждении Положения о координационном совете по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг.» создан Координационный совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, определен его персональный состав. Пермский краевой Координационный совет возглавил Губернатор Прикамья Виктор Басаргин, заместителями председателя совета стали – заместитель председателя правительства Пермского края Надежда Кочурова и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

В 2012 году Пермский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Устав Пермского края, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, реализовывал государственную политику в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и защите прав каждого ребенка. Свой вклад в улучшение положения детей вносит и Уполномоченный по правам ребенка Прикамья. С целью содействия реализации краевой политики в интересах семьи и детства, охраны и защиты прав ребенка Уполномоченный:

- осуществлял содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, защиту прав, свобод и законных интересов ребенка, чьи права были нарушены должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций для детей;
- осуществлял мониторинг соблюдения прав ребенка в Прикамье;
- проводил независимый анализ и оценку системы обеспечения прав и законных интересов детей;
- посещал детские учреждения, прежде всего уделяя особое внимание учреждениям для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью, детей, находящихся в конфликте с законом;
- вносил предложения органам государственной власти, органам местного самоуправления по улучшению положения семей и детей в Пермском крае;
- осуществлял правовое просвещение в области прав ребенка и другие полномочия в соответствии с Законом Пермского края №77-ПК от 05.08.2007 года «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае».

В соответствии со статьей 15 Закона Пермского края №77-ПК от 05.08.2007 года «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» Уполномоченный по правам ребенка представляет ежегодный специальный доклад по соблюдению прав и законных интересов детей, а также о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в Законодательное Собрание Пермского края.

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2012 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад подготовлен в соответствии с Руководящими принципами ООН подготовки докладов по конкретным договорам, касающимися формы и содержания периодических докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии с пунктом 1b) статьи 44 Конвенции о правах ребенка. В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения семей и детей в Пермском крае.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

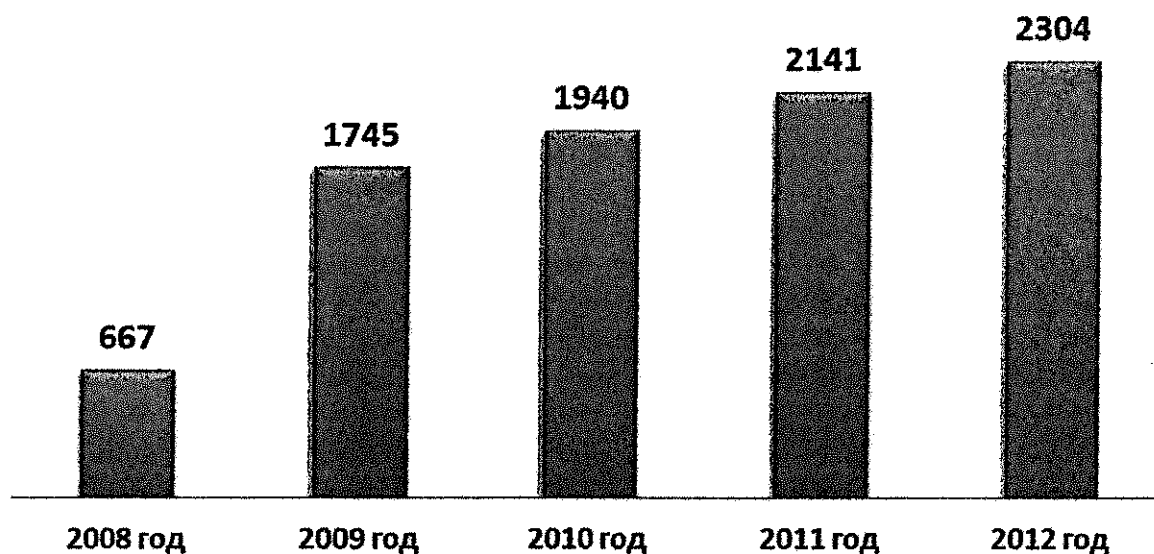
Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2012 год

В 2012 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2304 обращение, это на 7,6% больше чем в 2011 году (2141). Из них 762 поступило письменно, из них 315 по электронной почте, в том числе с

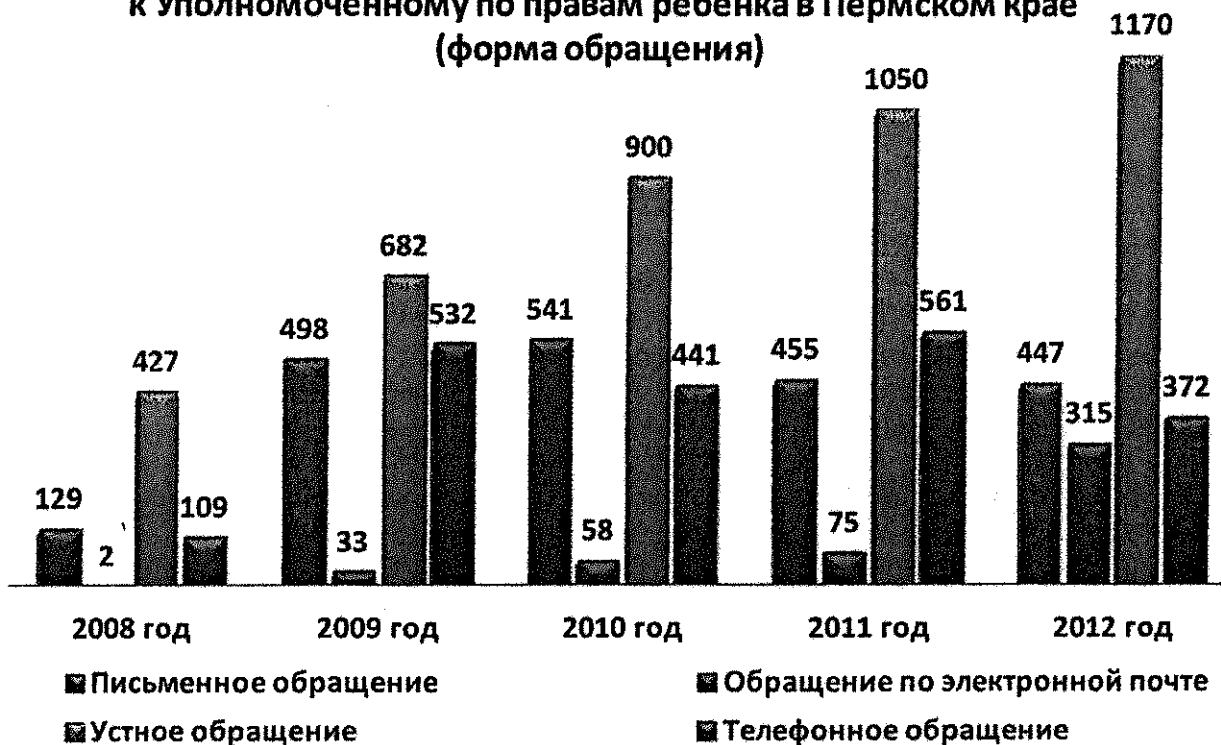
единого сайта Уполномоченных по правам детей в регионах и из социальных сетей, 1170 в ходе проведения личного приема, а также 372 по телефону.

В 2012 году Уполномоченным по правам ребенка было проведено 5 горячих линий. Из них, 1 по вопросам защиты прав детей, 3 по вопросам образования совместно с начальником Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края Галиной Гутник и начальником Департамента образования администрации города Перми Людмилой Гаджиевой, 1 об исполнении решения судов по невыплате алиментов совместно с начальником Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю Юлией Андриановой.

Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае



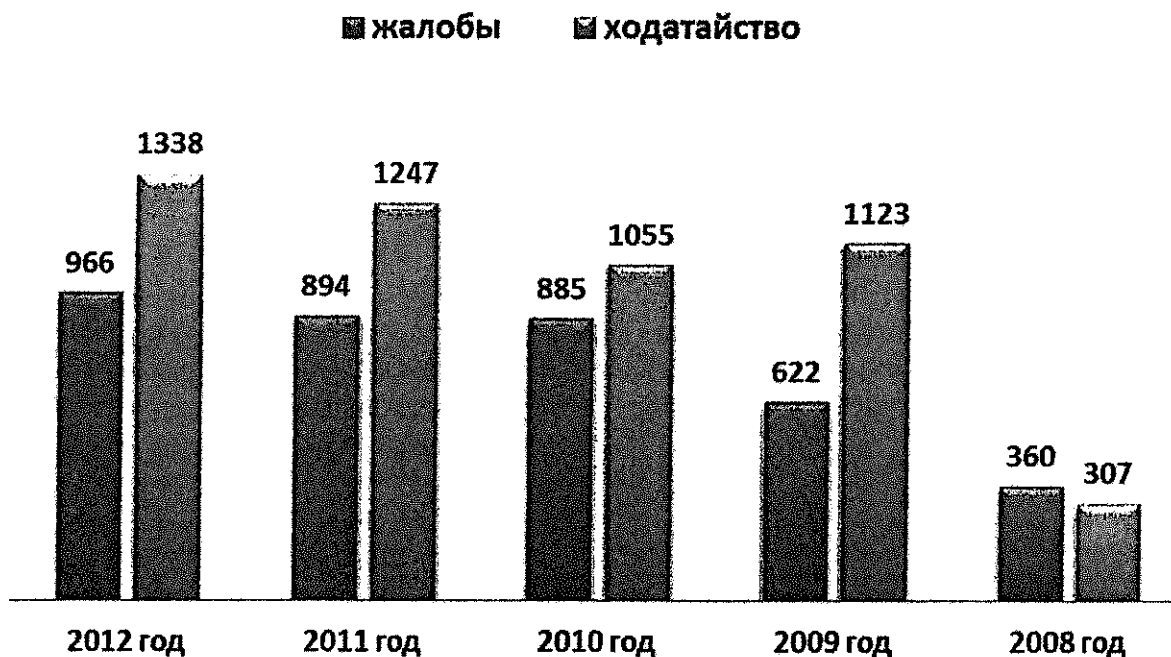
Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае (форма обращения)



В течение года было проведено 12 выездных приемов, а также проведено 28 выездных проверок учреждений.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 966 являются жалобами, а остальные 1338 обращений – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений составляет 42%.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 46% прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.



Категории нарушенных прав



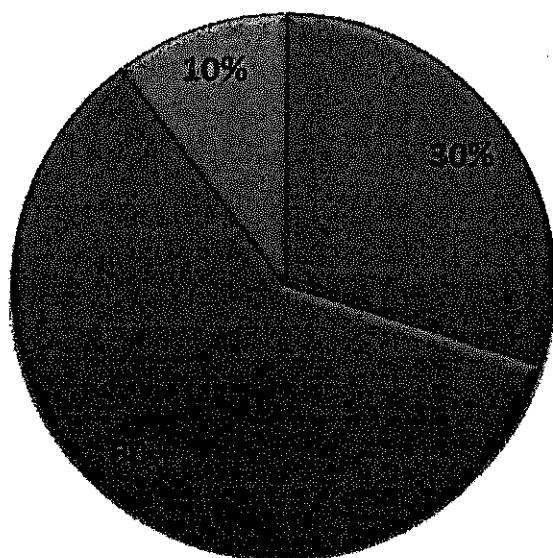
Анализ нарушенных прав						
Категория нарушенного права	Нарушенное право	2012 год	2011 год	2010 год	2009 год	2008 год
Экономические и социальные права	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	219	214	121	77	130
	Защита материнства и детства, семьи (ст. 38 Конституции РФ)	233	194	76	77	68
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	138	89	60	40	125
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	54	41	56	6	47
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	27	27	11	10	15
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	17	15	8	15	6
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	6	7	7	15	5
	Гарантия защиты прав (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	68	61	31	30	18
	Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	38	27	22	25	9
Гражданские (личные) права	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	7	25	17	15	3
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 50 Конституции РФ)	19	19	7	11	7
	Права потребителей (ЗПП)	10	6	8	13	12
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	2	4	0	0	0
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	1	3	3	4	2
	Право на ознакомление с документами (ст. 24 Конституции РФ)	2	3	0	4	2
Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	169	130	79	85	171
Политические права	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	31	26	8	6	6

Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2012 году обращались следующие категории граждан:

• Родители	992
• Члены семьи	224
• Лица из числа детей-сирот	213
• Опекунуы	134
• Осужденный	114
• Приемные родители	92
• Иные категории граждан	91
• Многодетные семьи	80
• Несовершеннолетний	58
• Коллективные обращения	43
• Несовершеннолетние правонарушители	29
• Одинокая мать	26
• Пенсионеры	21
• Работники образования	20
• Студенты	18
• Представители общественных организаций	16
• Инвалиды	14
• Малоимущие граждане	12
• Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	10
• Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	10
• Работники бюджетных организаций	10
• Обвиняемый	9
• Беженцы	7
• Воспитатели СВГ	7
• Сотрудники правоохранительных органов, исполнения наказания, ФСБ	7
• Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ	6
• Журналисты	6
• Лица без определенного места жительства	6
• Адвокаты	4
• Истец	4
• Безработные	3
• Ветераны труда	2
• Депутаты	2
• Представители коммерческих организаций, ЧП	2
• Работники здравоохранения	2
• Военнослужащие	1
• Граждане других государств (иностранцы)	1
• Инвалиды ВОВ	1
• Инвалиды с детства (после 18 лет)	1
• Молодая семья	1
• Нотариус	1
• Ответчик	1
• Потерпевший	1
• Потерпевший несовершеннолетний	1
• Реабилитированные и пострадавшие от политических репрессий	1

В 2012 году к Уполномоченному по правам ребенка обратился 98 несовершеннолетних детей. Из них 29 несовершеннолетних правонарушителей, 10 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 58 детей.

Дети, обратившиеся к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае



■ Несовершеннолетние правонарушители

■ Несовершеннолетние

■ Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

В результате рассмотрения обращений детей по 43 обращениям были даны правовые консультации.

Тематика правовых консультаций	Количество
Вопросы по правам детей	10
Пособия	6
Правовая информация	5
Жилищные права детей сирот	4
Права и обязанности родителей	4
Право на образование	3
Предоставление информации	3
Беженцы	2
Другие льготы	1
Исполнение наказания - другое	1
Пенсионное обеспечение	1
Приватизация жилья	1
Реорганизация образовательных учреждений	1
Специальные учреждения	1

В 55 обращениях дети жаловались на нарушения прав.

Нарушенное право	Количество
Право на жилище	12
Право на достоинство	9
Защита материнства и детства, семьи	7
Право на образование	7
Гарантия защиты прав	4
Право на свободу и личную неприкосновенность	4
Право на социальное обеспечение	4
Право на обращение	3
Право на справедливое судебное разбирательство	3
Право на гражданство	1
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	1

Из обращений, которые были взяты в работу Уполномоченным по правам ребенка, по обоснованным жалобам было восстановлено 55% прав, по остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

Участие Уполномоченного по правам ребёнка в совершенствовании законодательства в интересах детей

В 2012 году Законодательным Собранием Пермского края был принят ряд важных нормативно-правовых актов в сфере детства, обеспечивающих гарантии защиты прав детей в Пермском крае, улучшающих положение семей.

Уполномоченный работал в составе рабочей группы по принятию Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В результате принятия Закона были внесены изменения в нормы питания и обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; установлена ежемесячная денежная выплата на личные нужды воспитанникам краевых государственных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; установлено предоставление постинтернатного сопровождения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте от 16 лет до 18 лет.

По неоднократным предложениям Уполномоченного по правам ребенка в адрес Законодательного Собрания Пермского края, Правительства Пермского края, обращениям приемных родителей, внесены изменения в Закон Пермского края «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» в части увеличения размера ежемесячного вознаграждения приемным родителям за воспитание ребенка в приемной семье. Размер базовой части вознаграждения был увеличен на 20%.

В 2012 году продолжилась работа над усовершенствованием законодательной базы по предоставлению земельных участков многодетным семьям, проживающим на территории Пермского края. В адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения, как от граждан, так и от представителей общественных организаций с просьбой пересмотреть отдельные понятия и статьи краевого закона «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям» в интересах многодетных семей. Уполномоченным в адрес

Правительства Пермского края и Законодательное Собрание Пермского края были направлены ходатайства о поддержке предложений семей по изменению отдельных положений закона. В конце года в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» были внесены изменения в части уточнения понятий, используемых в законе, а также внесены изменения и дополнения в условия и порядок бесплатного предоставления многодетным семьям земельных участков, большая часть предложений многодетных семей были учтены.

По итогам работы за 2011-2012 годы Уполномоченным по правам ребенка было внесено предложение в адрес депутатов Законодательного Собрания Пермского края, Правительства Пермского края о включении категории детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в число получателей социальной стипендии, предусмотренных Законом Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования».

В сентябре 2012 года в закон были внесены соответствующие изменения, с 1 сентября 2012 года 820 детям-инвалидам, обучающимся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования назначена социальная стипендия.

Также в августе-сентябре 2012 года Уполномоченный принял участие в обсуждении поправок в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» от 29.02.2012 года №5-ПК в части распоряжения средствами регионального материнского капитала на нужды детей и семьи, помимо оснований, установленных на федеральном уровне. Так, на сегодняшний день семья вправе направить средства регионального материнского капитала на:

1) приобретение (приобретенное), строительство (строящееся), реконструкцию, капитальный ремонт, газификацию (при наличии технической возможности) жилого помещения, осуществляемые гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого, строящегося, реконструируемого жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

2) оплату предоставляемых образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию и лицензию, платных образовательных услуг при реализации программ среднего (полного) общего образования, программ высшего профессионального образования;

3) обеспечение детей, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации, не входящими в перечень технических средств реабилитации, утвержденный Правительством Российской Федерации;

4) санаторно-курортное лечение детей при наличии медицинских показаний и(или) оплату проезда к месту лечения и обратно.

В декабре 2012 года был принят Закон Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» №147-ПК от 14.12.2012 г. (в части изменения положений, регламентирующих обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), с целью приведения регионального

законодательства, касающегося обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствие с федеральным. Уполномоченным по правам ребенка было высказано предложение о проведении общественных слушаний указанного законопроекта, так как изменения качественным образом меняют порядок обеспечения жильем детей-сирот, возникает много вопросов по реализации права на жилище сирот в связи с внесенными изменениями и инновациями. Работа по совершенствованию регионального законодательства по обеспечению жильем детей-сирот Уполномоченным совместно с Законодательным Собранием Пермского края и Правительством Пермского края будет продолжена и в 2013 году.

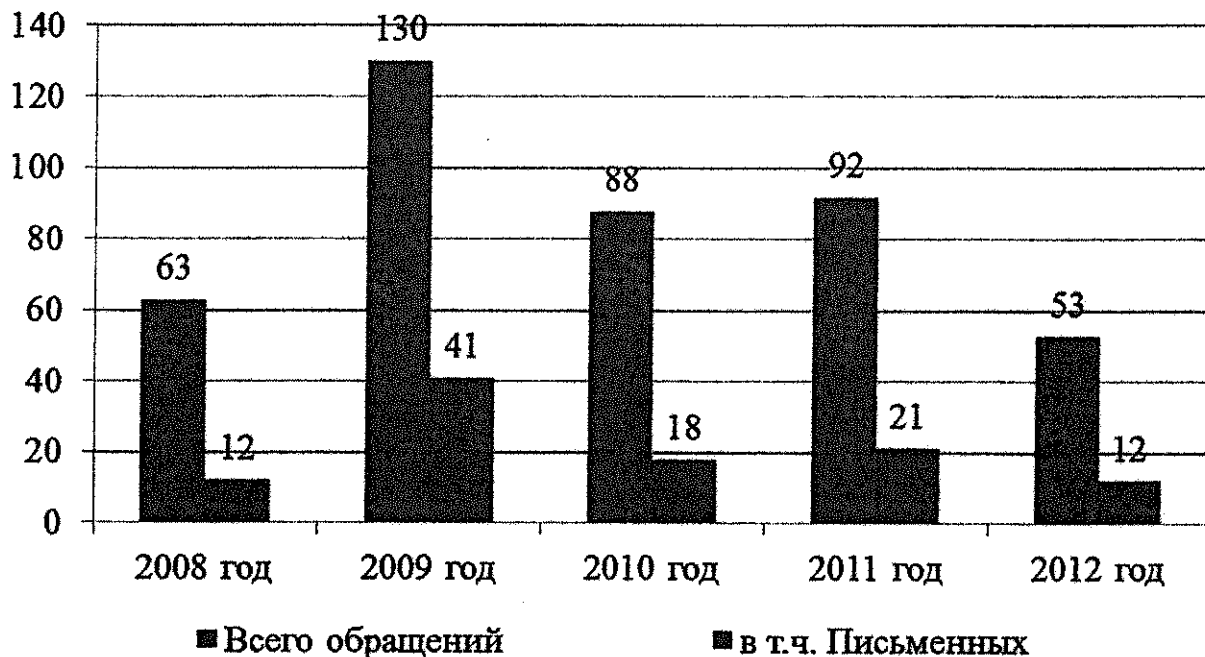
Принят Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей» в части увеличения возраста детей, которым оказывается государственная поддержка при организации оздоровления и отдыха, до 16 лет (включительно), а также в части наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оздоровления и отдыха детей, имеющих третью группу здоровья. Внесены изменения в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в части увеличения норматива на организацию бесплатного питания на одного учащегося. В декабре 2012 года во втором чтении принят закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы на территории Пермского края».

Также Уполномоченным были внесены предложения в концепцию долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Пермского края на 2013-2017 годы» - «Духовность и патриотизм», подготовлены поправки в проект концепции долгосрочной целевой программы «Развитие гражданского образования населения Пермского края на 2013-2017 годы».

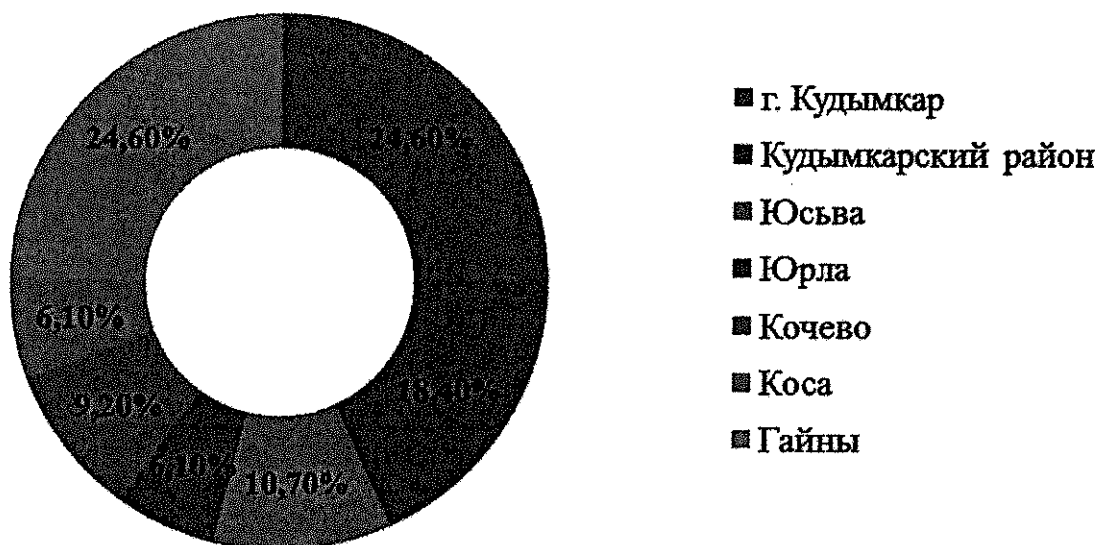
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принимал активное участие в заседании всех рабочих групп при принятии вышеуказанных законопроектов, давал устные заключения и рекомендации при их обсуждении и доработке.

Мониторинг соблюдения прав ребёнка на территории Коми-Пермяцкого округа

В 2012 году в Коми-Пермяцком округе зарегистрировано 65 обращений, затрагивающих права детей и их законные интересы, это на 29,3% меньше, чем в предыдущем году. Из вышеуказанного числа 53 обращения, (81,5%) поступили устно и 12 обращений – письменно (18,4%). Количество обращений, затрагивающих права детей и их законные интересы, за последний год снизилось до уровня 2008 года.



В 2012 году обращения поступали из всех муниципальных районов Коми – Пермского округа. Процентная доля муниципалитетов по обращениям представлена в диаграмме:



Из общего количества обращений в 36 случаях (55,3%) нарушены экономические и социальные права; в 22 (33,8%) случаях – культурные права; в 4 (6,1%) случаях – личные права и 3 (4,65) случаях – иные права и свободы.

В 11 обращениях (16,9%) случаев содержатся жалобы на нарушение жилищных прав, многие из них связаны с реализацией права на жильё. Особо остро эта проблема касается детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Как правило, муниципалитеты закрепляют за детьми-сиротами жильё, непригодное для проживания или находящееся в собственности родственников. Ненадлежащее отношение к детям-сиротам наглядно демонстрирует ситуация, произошедшая в городе Кудымкаре. В администрацию города обратились дети - сироты Н., Д. и В. с заявлением о предоставлении жилья. На период обращения заявители проживали на жилплощади бабушки, являющейся их опекуном, в доме площадью 33 кв.м. Ссылаясь на то, что они являются членами одной семьи, у опекуна имеется жилое помещение, администрация закрепила его за сиротами и отказала в постановке на учет нуждающихся в предоставлении жилья. Заявители не получили должной поддержки в защите своих прав ни в органах социальной защиты, ни в прокуратуре. Обращение Уполномоченного по правам ребенка в прокуратуру края позволило защитить права детей-сирот, были приняты меры прокурорского реагирования и оказана поддержка в суде, в результате судом было вынесено решение в пользу детей-сирот.

В ряде муниципальных образований (Кочевский, Юсьвинский районы, город Кудымкар) нарушаются права многодетных семей по улучшению жилищных условий, предоставлению земельных участков, а также деловой древесины для жилищного строительства.

Например, многодетная семья А. из города Кудымкар в течение длительного времени не могла вселиться в предоставленную квартиру, так как в ней отсутствовали элементарные условия для проживания. Вмешательство Уполномоченного позволило решить данную проблему, в квартире поставлены межкомнатные двери, восстановлено водо- и электроснабжение.

В общей структуре нарушений 22 (33,8%) случая связаны с нарушением права на образование. Часть из них связана с последствиями реорганизации системы образования в муниципалитетах. Организация подвоза детей в школу (Юсьвинский район), оснащение мебелью пришкольного интерната (Гайнский район), качество образовательных услуг (Юрлинский район), отсутствие мест в дошкольных образовательных учреждениях (город Кудымкар, Кудымкарский, Юрлинский, Косинский районы) – эти проблемы нашли свое отражение в жалобах жителей округа.

В течение 2012 года по поводу нарушенных личных прав детей было 4 (6,1%) обращения. Ненадлежащее исполнение служебных обязанностей со стороны педагогов и воспитателей в школе – интернат Кудымкарского района привело к избиению сверстниками либо старшеклассниками учащихся. Аналогичная ситуация произошла в Кочевском районе. По каждому случаю по ходатайству Уполномоченного были проведены проверки, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществляет мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры коми-пермяцкого народа, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

В 2012 году в Коми-Пермяцком округе была продолжена работа по сохранению коми-пермяцкого языка и культурных традиций народа. В Кочевском, Кудымкарском, Косинском районах приняты целевые программы, направленные на сохранение, развитие коми-пермяцкого языка и культуры. Издаётся газета на коми-пермяцком языке «Кама кытшын», страница «Кми говк» в газете «Парма». Выпущен художественный сборник «Иньва» на коми-пермяцком и русском языках, разговорник коми-пермяцкого языка, электронный диск «Ловя шы»(Живой

голос), реализуется проект «Web– обучение». Существенным фактором сохранения коми–пермяцкого языка является система образования. На территории Коми-Пермяцкого округа функционируют 101 общеобразовательное учреждение, 137 дошкольных учреждений.

В системе общего образования на территории округа обучается 13,5 тыс. учащихся. Изучение коми-пермяцкого языка организовано в 55 школах (54,5 %) в 2011 – 44,7% школ, в том числе в 37 школах язык изучается как предмет (36,6%) и в 18 – факультативно (17,8 %). В 2012–2013 учебном году доля детей, изучающих коми-пермяцкий язык, составила 21,9 % (2011 - 18,4%), в том числе как предмет 15,6 (2011 - 14,9 %).

Информация по изучению коми-пермяцкого языка в 2012-2013 учебном году

Район	Всего школ	Изучают коми-пермяцкий язык	Всего детей	Изучающих коми-пермяцкий язык	%
Гайны	20	5	1769	100	5,7
Коса	12	8	858	273	31,8
Кочевое	12	9	1594	437	27,4
Кудымкар	5	4	3440	264	7,7
Кудымкарский район	19+2	18	2471	1295	52,4
Юрла	14	0	1311	0	0
Юсьва	17	11	2030	578	28,5
Округ	101	55	13473	2947	21,9

Доля детей, изучающих коми-пермяцкий язык

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012- 2013	
				всего	в т.ч. как предмет
Гайнский район	3,4	3,9	5,0	5,7	3,8
Косинский район	34,4	32,5	33,1	31,8	31,8
Кочёвский район	29,9	17,6	17,8	27,4	21,1
город Кудымкар	-	1,1	1,0	7,7	0
Кудымкарский район	43,2	45,6	50,4	52,4	38,6
Юрлинский район	-	0	-	0	0
Юсьвинский район	26,8	27,8	25,2	28,5	23,5
Округ	18,7	17,8	18,4	21,9	15,6

Факультативное изучение организовано почти во всех муниципальных образованиях. К сожалению, в части школ, перешедших на эту форму изучения языка, ранее изучали его как предмет (Верх-Иньвенская школа, Юксеевская школа, Сергеевская школа). Факультативную форму изучения можно оценить положительно, если язык ранее в школе не изучался (школа № 1, 2, 5, 8 г. Кудымкара, Лесокамская ООШ, Усть-Силайская ООШ, Самковская СОШ).

В качестве проблемы в текущем году необходимо отметить состояние дел в Пешнигортской ООШ, где изучение языка не организовано, Купросской ООШ, где после объединения с Аксёновской ООШ изучение осталось лишь на факультативной основе, Сергеевской СОШ, где полностью язык как предмет ушел из начальной ступени образования.

В течение 2012 года авторским коллективом при Коми-Пермяцком институте усовершенствования учителей подготовлены две рукописи учебников «Коми-пермяцкая литература» для 8 и 9 классов, которые должны быть изданы к 1 сентября 2013 года, что позволит достичь 100-процентного обновления учебников нового поколения на коми-пермяцком языке.

Одновременно с созданием учебников для изучения языка и литературы как предмета идет работа по созданию учебных пособий для изучения коми-пермяцкого языка как неродного. Так, в 2012 году авторским коллективом при управлении образования города Кудымкара была разработана программа «Язык через культуру» и рабочая тетрадь для 2 класса. В 2012 – 2013 учебном году по ним было организовано обучение в образовательных учреждениях города Кудымкара.

С сентября 2012 года существенные изменения произошли в школах Кочевского района. Возобновилось изучение коми-пермяцкого языка как предмета в Пелымской и Юксеевской средних общеобразовательных школах. Кроме того организовано факультативное изучение в Акиловской, Маратовской, Усть-Силайской и Усть-Онолвинской основных школах.

Министерством образования Пермского края в рамках краевой целевой программы развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края в 2012 году поставлено оборудование для национальных школ округа.

В муниципальных образованиях Коми-Пермяцкого округа (Кудымкарский, Кочевский, Косинский районы) реализовывались программы, направленные на сохранение и развитие коми-пермяцкого языка в образовательных учреждениях.

При наметившихся положительных тенденциях в изучении коми-пермяцкого языка в образовательных учреждениях Коми-Пермяцкого округа сохраняются проблемы, на которые Уполномоченный обращает внимание Министерства образования Пермского края и рекомендует:

1. обеспечить создание полного учебно-методического комплекта по предметам «Коми-пермяцкий язык», «Коми-пермяцкая литература»;
2. следует определить норматив разделения класса на подгруппы при изучении коми-пермяцкого языка и закрепить его нормативно-правовым актом.

В системе профессионального образования изучение коми-пермяцкого языка организовано в Кудымкарском педагогическом колледже для студентов, получающих специальность «Учитель начальных классов» с дополнительным профессиональным модулем «Организация внеурочной научно-познавательной деятельности и общение младших школьников в области родного языка».

В 2012 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проведены рабочие поездки в город Кудымкар и Гайнский район.

В рамках рабочих визитов проведены встречи с приемными родителями и опекунами по проблемам замещающих семей, а также личный прием граждан.

Под патронатом Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в городе Кудымкаре прошли пятые педагогические чтения имени А.А.Католикова по теме «Проблемы воспитания детей сирот». Детский омбудсмен Прикамья стал инициатором рабочего визита делегации университетов Цукуба и Окаяма (Япония) в Коми – Пермский округ с целью ознакомления с моделями работы в

области дошкольного национального образования в образовательных учреждениях округа.

На форуме образовательных учреждений «Вместе – к развитию!», реализующих этнокультурный компонент, состоявшемся в Юсьвинском районе, Уполномоченный выступил модератором круглого стола школьников и заместителей директоров по воспитательной работе по теме: «Дети-участники Национальной стратегии действий в интересах детей 2012 – 2017годы».

Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае в соответствии с международными нормами, национальным законодательством, Уставом Пермского края продолжит работу по поддержке национальной самобытности коми-пермяцкого народа, стимулированию создания современных способов поддержки и изучения коми-пермяцкого языка на различных уровнях.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в государственно-общественной экспертизе краевой политики в интересах семей и детей

В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 08 июня 2012 года № 37 «О создании экспертных групп» под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае была создана экспертная группа по направлению «Поддержка материнства и детства. Укрепление института семьи», которая в период с 23 июля по 06 августа 2012 года провела государственно-общественную экспертизу реализации краевой семейной, детской и демографической политики.

Для проведения экспертной оценки состояния поддержки материнства и детства в Пермском крае были посещены 6 муниципальных образований Пермского края: города Березники, Соликамск, Кунгур, Кудымкар, муниципальные районы – Кунгурский, Кудымкарский.

Экспертной группой были посещены 9 краевых учреждений для детей, нуждающихся в государственной поддержке, 3 муниципальных учреждения, 1 замещающая семья.

С целью выявления мнения родителей, воспитывающих детей, были проведены 3 фокус-группы, в которых приняли участие 60 родителей. Для участия в фокус-группе приглашались родители, воспитывающие детей (многодетные семьи, замещающие семьи, семьи, воспитывающие детей с инвалидностью и др.), родители, имеющие детей дошкольного и школьного возраста. Фокус-группы проводились единственным модератором по стандартизированному сценарию во всех территориях.

С целью определения оценки состояния семейной, детской и демографической политики в Пермском крае экспертами были проведены интервью со специалистами, работающими в муниципальных образованиях. Интервью проводилось по стандартизированному сценарию во всех территориях. Всего в экспертных интервью приняло участие 15 специалистов (специалисты органов опеки и попечительства, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, муниципальных органов управления образованием, здравоохранением, служб сопровождения замещающих семей, социальных служб реабилитации).

В ходе посещения всех детских учреждений эксперты дополнительно проводили собеседования с детьми и сотрудниками учреждений, в которых приняло участие не менее 50 человек.

В каждой территории по итогам работы проводились совещания с участием глав администраций муниципальных образований (в Коми-Пермяцком округе совещание состоялось с участием Главы округа - министра по делам Коми-Пермяцкого округа Виктора Рычкова) и их заместителей, руководителей структурных подразделений администраций, депутатов представительных

органов муниципальных образований, руководителей территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, краевых учреждений для детей, нуждающихся в государственной поддержке, представителей общественных организаций, журналистов. Всего в итоговых совещаниях в территориях Пермского края приняло участие более 150 человек.

В выездной экспертной работе приняли участие члены экспертной группы: депутаты Законодательного Собрания Пермского края – Владимир Алистратов, Ольга Рогожникова, Андрей Старков; Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае; представители Министерства социального развития Пермского края – Ольга Жакова (и.о. заместителя министра), Татьяна Кель (начальник отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними); Глава Кишертского муниципального района, заместитель председателя Палаты муниципальных образований Совета муниципальных образований Пермского края Тамара Конопаткина; представители общественных объединений – Раиса Ершова (председатель Пермского краевого отделения Российского детского фонда), Александр Волков (председатель краевого благотворительного фонда «Поможем детям»); журналисты – Юрий Бобров (корреспондент радио «Эхо Москвы в Перми»), Галина Костарева (главный редактор краевого журнала «Мы - земляки»); директор негосударственного образовательного учреждения «Умница» города Перми Мария Сухая.

В ходе проведения фокус-групп с родителями был составлен рейтинг «болевых точек», которые более всего волнуют семьи, воспитывающие детей. Анализ полученных данных показывает, что родителей вне зависимости от территории, на которой проживают их дети, волнуют вопросы: здоровья детей и доступности медицинских услуг, образования детей (прежде всего доступность дошкольного образования) и развития детей (доступность дополнительного образования, отдыха и оздоровления, занятости детей).

Невысокая оценка доступности мер государственной поддержки и деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти в сфере поддержки семьи и детства по этим трем основным показателям обусловлена низкой степенью информированности об изменениях в законодательстве, регулирующем выплату пособий и предоставление льгот семьям, имеющим детей; невозможностью получения объявленных властью мер социальной поддержки (*«не предоставляется земля многодетным семьям», «бесплатно не дают лес для строительства дома»*); отсутствием возможности участия в реализуемых программах (*«у нас нет столько средств, чтобы участвовать в программе «Сельский дом», «нам никто кредит не дает, как узнают в банке, что мы работаем приемными родителями по гражданскому договору»*); некорректным поведением служащих в муниципальных и государственных органах по отношению к заявителям для получения социальной помощи и мер государственной поддержки семьи и детей (*«они с нами даже уже не разговаривают», «я пришла к нему на прием, просидела в приемной почти час, а он меня так и не принял»*).

Негативный оттенок на отношение к государству и его политике во многом определяется отношением к детям и их родителям со стороны самых «доступных» им «должностных лиц»: воспитателей, учителей, врачей. *«Безразличное», «грубое», «равнодушное», «жестокое», «никакое»* - именно такими эпитетами характеризовали родители отношение к их детям специалистов систем образования и здравоохранения. Порой даже самые эффективные проекты, реально влияющие на улучшение положения детей и семей, приобретают негативное к ним отношение из-за попыток административно-принудительного регулирования специалистами. Так, высокую оценку по степени эффективности получил проект «Школьный спортивный сертификат».

Родителями отмечается увеличение доступности спортивных секций, занятости детей в свободное время, снижение уровня правонарушающего поведения детей, но случаи принуждения учителями физической культуры в школах записываться исключительно в их секции, а случае выбора не в пользу школьного учителя снижения отметок успеваемости по предмету у ребенка, резко меняют отношение к проекту в целом у родителей.

«Болевые точки» в реализации политики поддержки семьи и детства

город Березники	Кунгурский район, город Кунгур	Кудымкарский район, город Кудымкар
Отсутствие врачей - «узких» специалистов, платность медицинских услуг	Недоступность медицинской помощи врачей - «узких» специалистов, платность медицинских услуг	Недоступность медицинской помощи врачей - «узких» специалистов, платность медицинских услуг
Недоступность и платность дополнительного образования	Отсутствие мест в детских садах	Отсутствие мест в детских садах
Безразличное (равнодушное) отношение педагогов к детям	Недоступность транспортных услуг внутри района, между районами	Низкая информированность о льготах и пособиях семьям, имеющим детей
Власть не общается с родителями, семьями	Невозможность оздоровления и обеспечения отдыха и занятости детей, особенно в возрасте 15-18 лет	Непредоставление земли многодетным семьям
Низкая информированность о льготах и пособиях семьям, имеющим детей	Невозможность улучшить жилищные условия большинству семей (особенно многодетным и семьям с детьми-инвалидами)	Недоступность и платность дополнительного образования

В ходе проведения фокус-групп с родителями, экспертных интервью со специалистами, работающими в социальной сфере, выявлялась степень включенности респондентов в улучшение положения семей и детей. Родители демонстрировали явно пассивную позицию своего участия в реализации государственной политики по улучшению положения семей и детей. Родители в большей степени ориентированы на дальнейшее потребление государственных услуг при постоянном увеличении мер социальной помощи, понимаемой ими как регулярные выплаты пособий максимально высокого уровня, а также расширение льгот по категориальному признаку.

Данный вывод иллюстрируют цифры единодушного рейтингования наиболее эффективных мер, которые могли бы улучшить положение семей с детьми: во всех территориях на первое место была поставлена мера по увеличению размеров выплат и пособий на детей (причем всех категорий – детей из малоимущих семей, многодетных семей, одиноко воспитывающих родителей, детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении); второй по значимости мерой должно стать обеспечение доступности и бесплатности медицинских услуг (в т.ч. обеспечение всеми бесплатными препаратами детей в возрасте до 3 лет, детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет, детей-инвалидов); третьей

мерой в рейтинге родителей является обеспечение доступности отдыха и оздоровления детей в возрасте от 15 до 18 лет с этой целью увеличить размер выплаты на ребенка (в настоящее время 1400 рублей) и построить новые загородные детские оздоровительные лагеря; на четвертой позиции - принятие краевой программы по улучшению жилищных условий семей (в т.ч. семей, имеющих ребенка-инвалида, многодетных семей, замещающих семей); наконец, пятерку мер замыкает обеспечение доступности и бесплатности дополнительного образования.

В ходе проведения фокус-групп выяснялось, какие меры государственной поддержки могут повлиять на увеличение рождаемости и переориентации семей на многодетность. По мнению родителей, на изменении демографического поведения могут положительно сказаться следующие меры (в порядке рейтинговой оценки):

- обеспечение доступности и бесплатности медицинских услуг;
- строительство новых детских садов;
- расширение перечня целевого использования многодетными семьями «материнского капитала» (например, приобретение автотранспортного средства, газификации дома в сельской местности, реконструкция дома в сельской местности);
- многодетным матерям (воспитывающим 5 и более детей) выплачивать ежемесячную зарплату;
- предоставлять землю многодетным семьям вне зависимости от наличия в собственности у семьи земельного участка;
- осуществлять выплаты пособий и предоставить льготы многодетным семьям вне зависимости от признания семьи малоимущей.

Положительную оценку респондентов получили процессы деинституализации в Пермском крае, проекты по устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи. Отвечая на вопрос, что необходимо предпринять для улучшения положения замещающих семей, были получены следующие предложения:

- увеличить размеры ежемесячного пособия на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях;
- обеспечить доступность отдыха и оздоровления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте от 15 до 18 лет, а также лицам из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающимся в учреждениях начального и среднего профессионального образования;
- вернуть педагогический стаж и весь социальный пакет приемным родителям как педагогическим работникам;
- обеспечивать жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих закрепленное жилое помещение, но не имеющих возможности в нем проживать;
- ввести ежемесячное вознаграждение для опекунов и попечителей;
- обеспечить бесплатным питанием детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях (школах)
- повысить качество подбора замещающей семьи для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- расширить проект «Постинтернатное сопровождение».

Дополнительно к мерам общего характера, реализация которых позволит улучшить положение семей с детьми в Пермском крае, респонденты отнесли:

- подготовку и привлечение профессиональных кадров в территории (врачей, психологов, педагогов);
- прекращение реорганизаций в образовании;

- приведение в нормативное состояние детских учреждений (детских садов, школ, учреждений дополнительного образования);
- обеспечение информацией о льготах и пособиях, изменениях в законодательстве семей, воспитывающих детей;
- обеспечение всех образовательных учреждений социально-психологическими службами и повышение качества их работы;
- должностные лица должны чаще общаться с людьми (народом);
- отказ от аутсорсинга по организации питания в детских садах и школах;
- обеспечить освещение в вечернее и ночное время в сельских поселениях;
- построить детские площадки.

Проанализировав статистические данные, информацию, полученную в ходе проведения выездной экспертизы, результаты фокус-групп и интервью с родителями и специалистами, предложения, экспертная группа пришла к выводу, что в Пермском крае:

1. Создана региональная система профилактики социального сиротства;
2. Создано единое образовательное, информационно-методическое, информационно-коммуникационное пространство Пермского края в сфере помощи семье и детям;
3. Изменено общественное мнение в отношении детей группы риска, детей, находящихся в социально опасном положении, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в позитивную сторону;
4. Численность детей, находящихся в социально опасном положении, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных казенных учреждениях, воспроизводящих социальные девиации (преступность, наркомания, суициды и т.д.), снижается, улучшаются показатели развития детей и их успешной социальной адаптации (учеба, профессиональное образование, трудоустройство).

Вместе с тем, учитывая комплексный характер проблем, выявленных в ходе государственно-общественной экспертизы реализации семейной, детской и демографической политики в Пермском крае, экспертная группа внесла предложения по дальнейшему совершенствованию государственной политики в интересах семьи и детей:

I. Федеральный уровень

- Необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части перераспределения полномочий в социальной сфере с уровня поселения на уровень муниципалитета либо субъекта Федерации;
- Выйти с инициативой о внесении изменений в Федеральный Закон 29.12.2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения перечня целевого использования средств материнского капитала (например, на приобретение автотранспортного средства, реконструкцию имеющегося жилья);
- Выйти с предложением в адрес Федерального Собрания Российской Федерации о рассмотрении вопроса о законодательном закреплении возможностей принудительного трудоустройства лиц, уклоняющихся от выполнения родительских обязанностей по содержанию детей;
- Выйти с предложением в адрес Федерального Собрания Российской Федерации о рассмотрении вопроса об обязательном принудительном бесплатном лечении от алкогольной и наркотической зависимости;
- Выйти с предложением в адрес Правительства Российской Федерации об увеличении ежемесячной компенсационной выплаты по уходу за ребенком-инвалидом;

- Выйти с предложением в адрес Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в статью 209 ГПК РФ в части снижения срока вступления в законную силу решения суда об усыновлении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (с 1 месяца до 10 дней, либо установления возможности судам принимать решение о немедленном вступлении в законную силу);

- Выйти с предложением в адрес Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации о модернизации федерального законодательства о мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, на основе принципа самообеспечения, учитывающего все виды доходов семьи (в т.ч. получаемые меры государственной поддержки), а также переход на адресное предоставление мер поддержки семье, имеющей детей в зависимости от совокупного дохода семьи;

- Выйти с предложением в адрес Правительства Российской Федерации о разработке минимальных Федеральных стандартов качества жизни семьи с учетом доходов, количества детей и их возрастных потребностей.

II. Региональный уровень

1. Принятие новых программ и расходных обязательств Пермского края:

- Необходимо принятие долгосрочной целевой Программы развития системы детского и семейного отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время, включающей в себя расходы на основе бюджетного кредита по строительству новых зданий в загородных оздоровительных лагерях, приведение в нормативное состояние имеющихся баз загородного отдыха и оздоровления, подготовку и переподготовку кадров, научно-методическое сопровождение организации отдыха, оздоровления и занятости семейного и детского отдыха и др.

- Необходимо принятие долгосрочной целевой Программы развития образования в Пермском крае, включающей в себя направления по развитию системы дошкольного образования, общего и профессионального образования, дополнительного образования, инклюзивного образования, подготовки и переподготовки кадров, меры по привлечению и удержанию в отрасли «Образование» высококвалифицированных педагогических кадров, научно-методическое сопровождение развития образования, научные исследования и мониторинг развития системы образования.

- Необходимо расширение долгосрочной целевой Программы «Семья и дети Пермского края» и включение в нее дополнительных направлений реализации краевой семейной, детской и демографической политики с учетом Указа Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

- Необходимо принятие Закона Пермского края и долгосрочной целевой Программы содействия улучшению жилищных условий работникам бюджетной сферы и многодетным семьям.

- Необходимо принятие Закона Пермского края и долгосрочной целевой Программы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края.

2. Предложения по изменению структуры управления и развития системы государственной поддержки семьи и детства:

- В структуре органов исполнительной власти Пермского края необходимо создание нового исполнительного органа государственной власти – Министерства (Агентства) по семейной, детской и демографической политике с максимально

возможными координирующими функциями деятельности ИОГВ, участвующих в реализации государственной политики в интересах семей и детей.

- В Пермском крае необходимо создать государственное краевое образовательное учреждение по повышению квалификации и переподготовке кадров в социальной сфере с функциями мониторинга, анализа и прогнозирования развития ситуации в социальной сфере, выработке долгосрочных прогнозов, разработке предложений, проектов, программ по развитию социальной сферы, в т.ч. государственной поддержки семьи и детства.

- С целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» необходимо создать Координационный Совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на территории Пермского края, опубликовать Указ Президента и принять меры по широкомасштабному информированию специалистов, родителей, детей о Национальной стратегии.

- В Коми-Пермяцком округе необходимо развивать систему учреждений по предоставлению услуг семье с детьми, в частности необходимо открытие государственного краевого Центра социальной адаптации с кризисным отделением для женщин с детьми, пострадавших от насилия и преступлений, требуется открытие филиала Федерального бюро медико-социальной экспертизы, возобновление деятельности филиала краевой психолого-медико-педагогической комиссии, возобновление деятельности отделения восстановительного лечения для длительно и часто болеющих детей, требуется реконструкция и развитие Ленинской санаторно-лесной школы для тубинфицированных детей Коми-Пермяцкого округа, необходимо строительство новых зданий в Кувинском загородном детском оздоровительном лагере.

- Необходимо провести реорганизацию сети государственных краевых учреждений Пермского края «Межведомственный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» путем объединения в одно юридическое лицо с перспективой присоединения к нему краевого дома ребенка, что позволит осуществлять более эффективно деятельность по устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи на основе единого стандарта. В перспективе в МЦПД возможно открытие отделений для несовершеннолетних беременных женщин, женщин «группы риска» с целью профилактики отказов от детей.

- Во всех муниципальных образованиях Пермского края необходимо в структуре управления выделить отдельной должности заместителя главы по социальным вопросам, а также внедрить в практику взаимодействия ИОГВ Пермского края с органами местного самоуправления дополнительные формы: комплексные совместные (ИОГВ И ОМСУ) выездные приемы граждан в территориях, проведение межмуниципальных, кустовых выездных совещаний, мероприятий (в т.ч. по территориальной принадлежности к Ассоциациям ОМСУ), стимулирование ОМСУ к реализации межмуниципальных проектов и программ по развитию социальной инфраструктуры.

- Необходимо создание сети краевых государственных лечебных образовательных учреждений для детей-инвалидов со сложной сочетанной психофизиологической патологией, воспитывающихся в семьях, очного (дневного) воспитания и обучения.

- В каждом муниципальном образовании необходимо обеспечить оказание услуг по правовому, психологическому, социально-педагогическому консультированию и оказанию помощи семьям, воспитывающим детей. В зависимости от готовности территории данные услуги могут предоставляться на базе действующих учреждений (ПМС-центры, образовательные учреждения и

др.), Клубов семейного общения, Клубов по месту жительства, размещения заказа в социально ориентированных некоммерческих организациях и др. С этой целью необходимо разработать и принять Стандарт консультационных услуг семье, воспитывающей детей, произвести расчет его стоимости и в 2013 году апробировать его в муниципальных образованиях Пермского края.

- Необходимо дальнейшее развитие системы обеспечения прав детей на получение качественной и доступной экстренной психологической помощи в Пермском крае. Необходимо создание Единой краевой службы экстренной психологической помощи детского телефона доверия (многоканальный телефон доверия), работающей под единым общероссийским номером детского телефона доверия: услуга экстренной дистантной помощи должна получить статус государственной и финансироваться целевым образом из краевого бюджета, финансирование услуги должно быть достаточным и рассчитываться, исходя из требований стандарта услуги и потребностей детского населения в экстренной круглосуточной психологической помощи; услуга должна оказываться в соответствии со стандартом «Оказание экстренной психологической помощи детям службой детского телефона доверия, работающей под единым общероссийским номером»; при размещении услуги требования к организации – подрядчику должны включать качественные критерии, в том числе опыт работы команды по предоставлению услуги.

- Требуется создание регионального центра (либо формирования данной услуги через закупку на конкурсной основе) по профилактике детских суицидов с целью обеспечения обязательности проведения медико-психологической реабилитации подростков, совершивших попытки суицида, а также организации обучающих семинаров для руководителей и педагогов образовательных учреждений, курсов повышения квалификации для психологов и психотерапевтов по суицидологии, в частности диагностике предсуицидального поведения.

- В целях обеспечения качественной медицинской, социальной, психолого-педагогической помощи для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, Министерству социального развития Пермского края необходимо стандартизировать услугу «Социальная койка для ребенка в трудной жизненной ситуации» и размещать ее в лечебных учреждениях.

- С целью поддержания достигнутого уровня устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, развития системы профилактики детского и семейного неблагополучия, профилактики социального сиротства необходимо разработать и принять Закон Пермского края «О профилактике детского и семейного неблагополучия», а также увеличить размер вознаграждения приемным родителям, воспитывающим детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, зарплату воспитателей семейных воспитательных групп приравнять к вознаграждению приемного родителя за воспитание одного ребенка, а также внести изменения в Закон Пермской области от 29.12.2004 года №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления кратности (1 раз в пять лет) выплаты пособия на приобретение мебели для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях.

- Необходимо кардинально модернизировать существующую систему нормативных правовых актов Пермского края (Пермской области), определяющую систему мер социальной поддержки семьи и детей. В идеологию нового законодательства должен быть положен принцип ответственности (обязанностей) семьи в связи с предоставлением мер государственной поддержки. Основным механизмом реализации данного принципа должно явиться широкое внедрение социального контракта, когда условием оказания мер социальной поддержки является возложение их получателем на себя обязанностей по принятию

самостоятельных действий по улучшению материального положения своей семьи (в случае имеющихся резервов самообеспечения – трудоустройство работоспособных членов семьи; ведение личного подсобного хозяйства; обработка имеющегося земельного участка и пр.). Новое законодательство должно исходить из универсализации и увеличения размеров пособий и иных мер социальной поддержки за счет высвобождения средств в результате исключения из числа получателей социальной помощи тех, кто в ней реально не нуждается, с целью доведения доходов каждой семьи, имеющей детей, до уровня, обеспечивающего совокупный доход семьи в размере среднего дохода семьи в крае, но не ниже среднедушевого прожиточного минимума (например, путем введения единого пособия (доплаты) по бедности, как это с 2010 года реализуется в сфере пенсионного страхования).

- С целью повышения эффективности государственной поддержки семьи, стимулирования рождаемости предлагается дальнейшее развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (в частности установления единовременной выплаты при многоплодном рождении в размере 50 тысяч рублей на каждого ребенка, установление единовременной выплаты при рождении ребенка на приобретение товаров первой необходимости для новорожденного в размере 10 тысяч рублей).

- Необходимо совершенствовать статистический учет и сбор статистической информации о положении семей и детей в Пермском крае, проводить периодические обследования домашних хозяйств, социологические исследования, межведомственные обучающие семинары для специалистов служб статистического учета.

3. Предложения по внедрению и реализации новых технологий, проектов:

- С целью формирования образа успешной семьи, влияния на социально ответственное поведение за собственное благополучие и благополучие своей семьи, продвижения знаний о правах ребенка, стимулирования общественных и бизнес-инициатив, направленных на поддержку семей и детей, развития семейного добровольческого (волонтерского) движения и благотворительности необходима широкомасштабная долгосрочная информационная социальная кампания – **«Успешная семья – процветающее Прикамье!»**;

- С целью комплексной семейной реабилитации без разлучения детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с родителями необходима пилотная отработка технологии семейной реабилитации **«Семейный дом»**. В качестве пилотного проекта следует поддержать идею приемной семьи Окуловых (Кунгурский район) по созданию на базе их семьи социального семейного дома для реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

- С целью формирования понимания миссии семьи, ответственного родительства, профилактики асоциального поведения, профилактики семейного и детского неблагополучия в крае необходимо создавать систему родительского образования (объединить усилия немногочисленных организаций и оказывать им регулярную поддержку) – **«Родительские университеты»**, активное участие в реализации проекта могут принять социально ориентированные некоммерческие организации (Академия родительского образования, семейная корпорация «Фортуна», АНО «Институт семейного воспитания» и др.).

- Повышению эффективности подготовки к самостоятельной жизни выпускников государственных краевых учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, необходима пилотная реализация проекта **«Независимое проживание»** по технологии «учебная квартира», в которой самостоятельно при условии педагогического сопровождения будут проживать за полгода до выпуска воспитанники детского дома.

- Дальнейшее развитие системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей и профилактики повторных преступлений, необходимо отработать технологию **«Принимающая семья»**. Принимающая семья – это профессиональная семья, принимающая на срок, определенный судом, для подростка, вступившего в конфликт с законом, приговоренного к принудительным мерам воспитательного воздействия без изоляции от общества.

- С целью профилактики отмен постановлений органов опеки и попечительства об устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в семью и возврата их в учреждение для детей, нуждающихся в государственной поддержке, профессионального **«выгорания»** замещающих родителей, необходимо внедрение технологии **«Реабилитация замещающей семьи»**, позволяющей на ранней стадии выявить возможный кризис во взаимоотношениях ребенка и замещающего родителя и провести комплекс реабилитационных мер замещающей семьи в условиях учреждения отдыха и оздоровления.

- В системе здравоохранения Пермского края для подростков в возрасте 14-18 (21) лет необходимо оказывать медицинские услуги по технологии **«Клиники, дружественные к молодежи»**. С целью ознакомления с технологией специалисты Министерства здравоохранения Пермского края, врачи, работающие с подростками, могут пройти стажировку в учреждениях здравоохранения города Санкт-Петербурга, где по данной технологии работают клиники для подростков и молодежи более 10 лет.

- С целью обеспечения участия детей в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы необходимо реализовать проект **«Голос каждого ребенка должен быть услышан!»** с учетом опыта работы детских общественных объединений края («Муравей», «Вектор дружбы», «Добрые дети мира»), опыта реализации глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям» в городе Перми (проведение детских Форумов, Слетов и др.), а также с учетом технологии проекта Совета Европы «Строим Европу для детей и вместе с детьми».

Результаты экспертной оценки, выводы и предложения экспертов были обсуждены на заседании расширенной коллегии Министерства социального развития Пермского края 23 сентября 2012 года с участием Губернатора края Виктора Басаргина. Большая часть предложений нашла свое отражение в решении Коллегии, была поддержана Губернатором. Виктор Басаргин дал конкретные поручения Правительству Пермского края по дальнейшему улучшению положения детей и семей с детьми в Пермском крае. Исполнение решения коллегии министерства социального развития и поручений Губернатора Пермского края были взяты на контроль Уполномоченного по правам ребенка.

Обеспечение права ребёнка на жизнь

В соответствии со статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации каждый ребенок имеет право на жизнь. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка, а также при принятии решений, касающихся прав, свобод и законных интересов ребенка, обеспечивать наилучшие интересы ребенка.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. указано, что в результате принятых за прошедшие годы мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение численности детского населения, у значительной части детей дошкольного возраста и обучающихся в общеобразовательных учреждениях обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения.

В Пермском крае в 2012 году родилось 38847 детей, что на 4,9% больше, чем в прошлом году. Уровень младенческой смертности в Пермском крае в 2012 году составил 8,4 на 1000 родившихся живыми.

Младенческая смертность и ее составляющие, перинатальная смертность, мертворождаемость в динамике.

	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Младенческая смертность (на 1000 родившихся)	8,1	7,42	8,37
Ранняя неонатальная смертность (на 1000 родившихся)	2,38	2,47	2,9
Поздняя неонатальная смертность (на 1000 родившихся)	1,7	1,59	2,1
Постнеонатальная смертность (на 1000 родившихся)	4,0	3,34	3,37
Мертворождаемость (на 1000 родившихся живыми и мертвыми)	4,35	4,73	7,9
Перинатальная смертность (на 1000 родившихся живыми и мертвыми)	6,73	7,21	10,8

За период с января по декабрь 2012 года в Пермском крае зафиксировано 517 случаев гибели несовершеннолетних (за январь-декабрь 2011 года - 515).

Причины	12 мес. 2012 год данные мониторинга	% от общего кол-ва	12 мес. 2011 год	% от общего кол-ва	Рост/снижение к АППГ (%)
1. По болезни	344	66,5%	324	62,9%	+6,2
2. Синдром внезапной младенческой смерти	19	3,7%	27	5,2%	-29,6
3. Несчастные случаи Из них:	116	22,4%	118	22,9%	-1,7
Транспортные несчастные случаи	27	5,2%	36	7,0%	-25
Утопления	30	5,8%	24	4,7%	+25
Удушения	7	1,3%	13	2,5%	-46,1
Пожары	35	6,8%	18	3,5%	+94,4
Отравления	6	1,2%	12	2,3%	-50
Прочие несчастные случаи	10	1,9%	15	2,9%	-33,3
4. Суицид	26	5,0%	29	5,6%	-10,3

К сожалению, приходится констатировать незначительное (на 0,4 %), но увеличение детской смертности в 2012 году по сравнению с 2011 годом.

Возраст	12 мес. 2012 год данные мониторинга	% от общего кол-ва	12 мес. 2011 год данные Пермьстата	% от общего кол-ва	Рост/ снижение к АППГ (%)
от 0 до года	309	59,8%	275	53,5%	+12,4
от 1 до 3 лет	43	8,3%	67	13,0%	-35,8
от 4 до 14 лет	110	21,3%	112	21,7%	-1,8
от 15 до 17 лет	55	10,6%	61	11,8%	-9,8
ИТОГО	517	100%	515	100%	+0,4

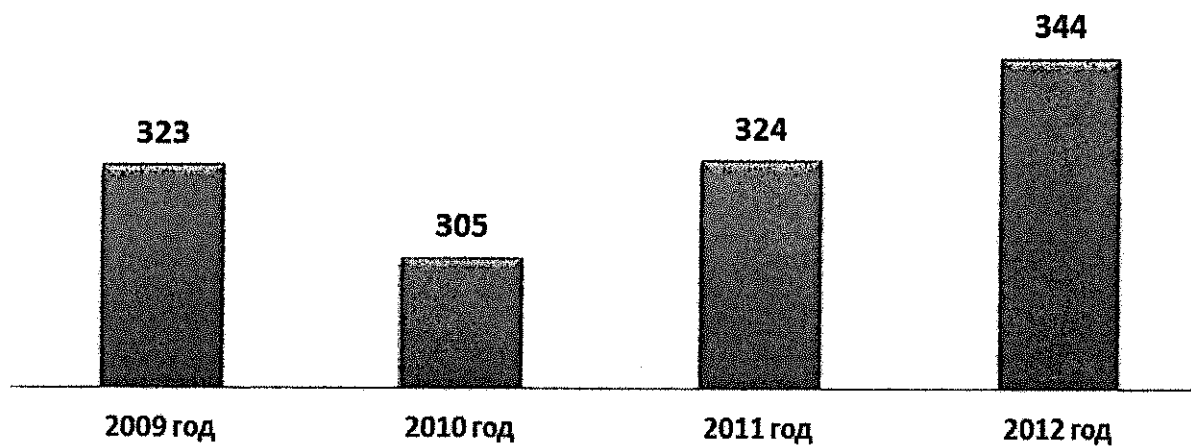
Из приведенной таблицы видно, что значительно (на 12,4 %) увеличилось количество детей, умерших в возрасте от 0 до года. По другим возрастным категориям детей в 2012 году произошло снижение количества смертей.

В разрезе причин детской смертности в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 6,2 % увеличилось количество смертей по болезни.

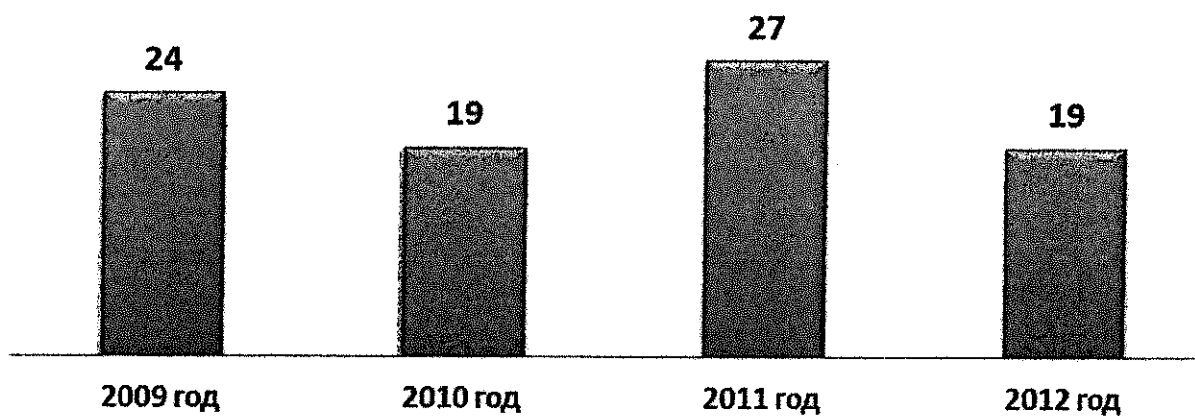
Следует отметить общее снижение (на 1,7 %) количества несчастных случаев с детьми со смертельным исходом, однако эта категория требует отдельного анализа. Так, уменьшилось количество транспортных несчастных случаев (на 25%), удушений (на 46,1%), отравлений (на 50%). Однако, при этом значительно (на 94,4%) увеличилось количество случаев гибели детей на пожарах, увеличилось количество утоплений (на 25%).

**Причины детской смертности за 2012 год
(в сравнении с 2009, 2010 и 2011 годами)**

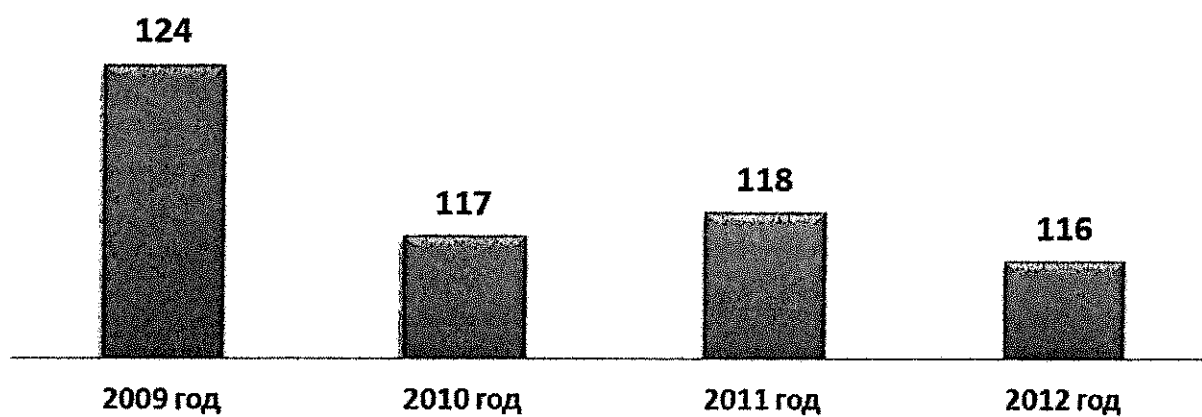
По болезни



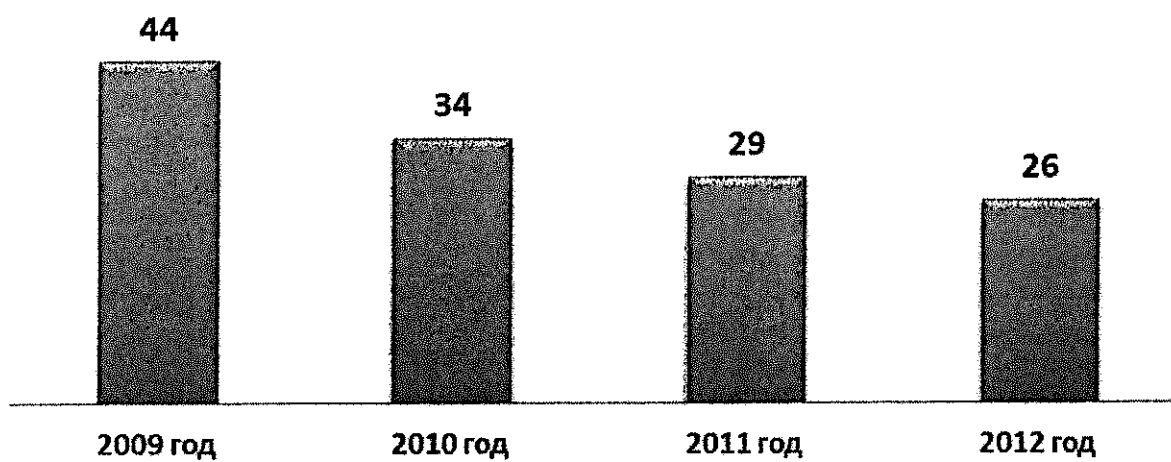
**Синдром внезапной
младенческой смертности**



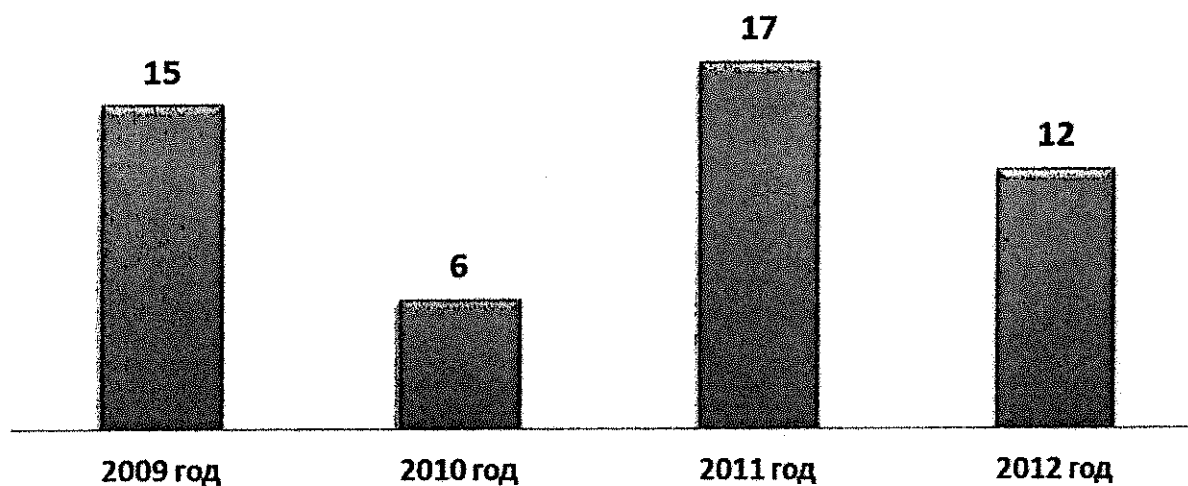
**Несчастные случаи
(на транспорте, утопления, удушения, пожары)**



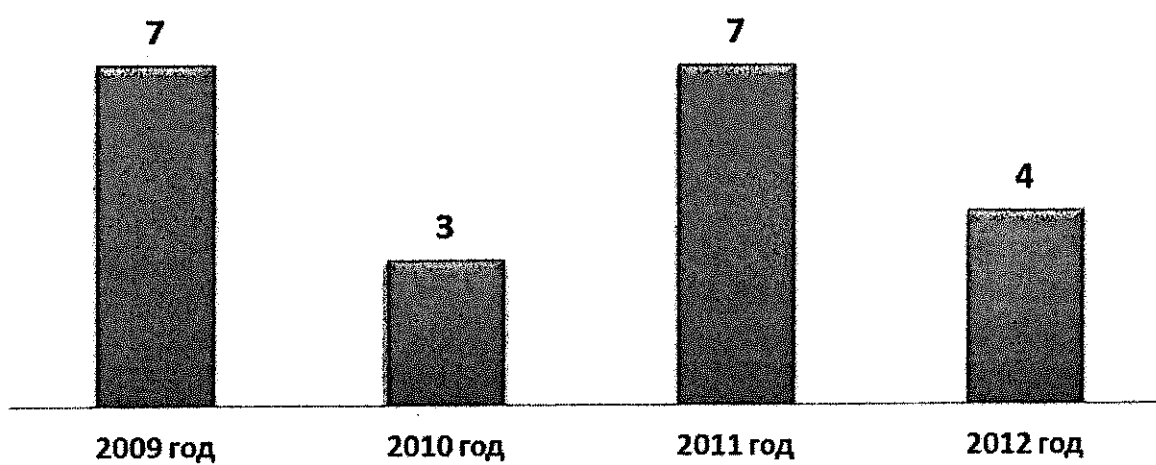
Суицид



Убийство



Жестокое обращение



**Категории умерших детей за 2012 год
(в сравнении с 2011 годом)**

Возраст	12 мес. 2012 год Данные мониторинга	% от общего количества	12 мес. 2011 год Данные мониторинга	% от общего количества	Рост/снижение к АППГ (%)
норма	432	83,6%	412	79,8%	+4,8
Группа риска	69	13,3%	65	12,7%	+6,1
СОП	16	3,1%	38	7,5%	-57,9
Нет данных					
ИТОГО	517	100%	515	100%	

За январь-декабрь 2012 года несовершеннолетними совершено 26 суицидов, число суицидов по сравнению с аналогичным периодом 2011 года снизилось на 10,3 % (29 суицидов в 2011 году).

Подростки в возрасте от 10 до 18 лет нередко оказываются вне достаточного внимания со стороны государства. Трудности, с которыми они сталкиваются в этот сложный возрастной период, подчас приводят к самым трагическим последствиям. По распространенности суицидов среди подростков Россия занимает одно из ведущих мест в мире, уровень смертности детей значительно выше, чем в других европейских странах. Особого внимания требуют проблемы подросткового алкоголизма, включая «пивной алкоголизм», наркомании и токсикомании, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ детьми, особенно школьного возраста.

Категории подростков, совершивших суицид:

Группа «Норма» – 18 (69,2%)

Группа «СОП» – 2 (7,7%)

Группа «Риска» – 6 (23,1%).

Гибель детей на пожарах

По информации, предоставленной Главным Управлением МЧС России по Пермскому краю, в 2012 году на территории Пермского края произошло 14 пожаров, на которых погибло 28 детей и 16 пожаров, где 18 детей получили травмы. В 2011 году в Пермском крае произошло 8 пожаров, на которых погибло 11 детей и 20 пожаров, на которых 27 детей получили травмы. Таким образом, количество случаев гибели детей на пожарах в 2012 году увеличилось в 2,5 раза, травмирование детей уменьшилось на 33 %.

Территория	Гибель	АППГ	Травмы	АППГ
Кунгурский район	7	0	1	1
г. Березники	4	0	0	0
Пермский район	3	2	4	6
Октябрьский район	3	0	0	0
Еловский район	2	0	0	2
Мотовилихинский район	1	0	0	1
Косинский район	1	0	0	0
Сивинский район	1	0	0	1
Большесосновский район	1	0	0	0
г. Соликамск	2	0	2	0
Добрянский район	0	1	2	0
Индустриальный район	0	0	2	1
г. Лысьва	0	2	2	0
г. Чердынь	0	0	1	0
Усольский район	0	0	1	0
Бардымский район	0	0	1	0
г. Кудымкар	0	1	0	1
Кировский район	0	0	0	1
Орджоникидзевский район	0	0	0	2
г. Чусовой	0	0	0	2
г. Очер	0	0	0	1
г. Краснокамск	0	1	0	2
Свердловский район	0	0	0	2
п. Новые Ляды	3	0	1	0
г. Красновишерск	0	0	0	1
Чайковский район	0	0	0	1
Юрлинский район	0	0	0	1
Дзержинский район	0	0	0	1
Александровский район	0	1	0	0
Нытвенский район	0	3	0	0
Осинский район	0	0	1	0
Итого	28	11	18	27

Из приведенной таблицы видно, что дети на пожарах погибли в Кунгурском, Пермском, Октябрьском, Еловском, Косинском, Сивинском, Большесосновском районах Пермского края, Мотовилихинском районе г. Перми, городах Березники, Соликамск, поселке Н. Ляды.

Так, 02.01.2012 года произошел пожар в жилом кирпичном доме в г. Березники, в результате пожара погибло двое детей 2007 и 2009 г. рождения. Установленная причина пожара – неосторожность при курении взрослых.

9.03.2012 г. произошел пожар в жилом доме в селе Моховое Кунгурского района, в результате пожара погибли 7 детей 1999, 2001, 2002, 2004, 2005, 2006,

2008 г. рождения. Установлено, что во время пожара дети находились в квартире с родителями, семья состояла на учете как неблагополучная. 10.03.2013 г. состоялось внеочередное заседание КЧС и ОПБ в Моховском сельском поселении с принятием соответствующего решения (о введении особого противопожарного режима на территории муниципального образования, об активизации профилактической работы в жилом секторе работниками администраций поселений, об усилении противопожарной пропаганды в поселениях, учреждениях образования, культуры).

Причины гибели детей на пожарах в 2012 году

Причина	Гибель	Травмы
Неосторожное обращение с огнем детей	12	4
Неосторожное обращение с огнем при курении взрослых	4	1
Неосторожное обращение с огнем неустановленных лиц	0	1
Нарушение ПБ при эксплуатации электрооборудования	7	9
Нарушение ПБ при эксплуатации печного отопления	1	
Поджог	4	1
Нарушение ПБ при эксплуатации газового оборудования	0	2
Итого	28	18

Наибольшее количество пожаров, на которых погибли дети в 2012 году возникли по причине неосторожного обращения с огнем детей (12), что больше по сравнению с 2011 годом в 3 раза. Другими причинами стали нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования, неосторожное обращение с огнем при курении, поджог, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей.

Из 28 погибших на пожарах детей, 9 состояли на учете органов системы профилактики детского неблагополучия.

В большинстве случаев виновниками гибели детей на пожарах стали взрослые. 16 погибших детей из 28 были дошкольного возраста, из них 10 детей в возрасте от 4 до 6 лет. При этом основные причины возникновения пожаров в этих случаях были поджог и неосторожное обращение детей с огнем. Известно, что пятеро погибших на пожарах детей посещали детский сад. Из этой информации можно сделать вывод о необходимости усиления работы в дошкольных учреждениях, направленных на обучение правилам пожарной безопасности. В половине случаев получения детьми ожогов были виноваты взрослые, поскольку пожары произошли по вине лиц, уполномоченных владеть, распоряжаться имуществом.

Гибель детей на воде в 2012 году

По данным Главного Управления МЧС России по Пермскому краю в 2012 году на водных объектах Пермского края утонуло 23 ребенка (до 16 лет включительно)

№ п/п	Муниципальное образование	Количество утонувших детей	
		2012 г	2011 г
1	г.Пермь	3	1
2	г.Соликамск	2	1
3	Верещагинский муниципальный район	1	0
4	Ильинский муниципальный район	1	0
5	Кунгурский муниципальный район	2	0
6	Лысьвенский муниципальный район	2	0
7	Оханский муниципальный район	1	0
8	Суксунский муниципальный район	1	2
9	Уинский муниципальный район	1	0
10	Частинский муниципальный район	1	0
11	Чайковский муниципальный район	3	1
12	Чусовской муниципальный район	1	0
13	Гайнский муниципальный район	3	1
14	Кудымкарский муниципальный район	1	1
15	Пермский муниципальный район	0	4
16	Горнозаводский муниципальный район	0	1
17	Березовский муниципальный район	0	1
18	г.Березники	0	1
19	Нытвенский муниципальный район	0	2
20	Чердынский муниципальный район	0	1
	ИТОГО	23	17

Основными причинами гибели детей на воде в 2012 году стали:

- оставление детей у воды без присмотра взрослых;
- неумение детей плавать;
- недостаточное количество организованных мест купания и спасательных постов в местах массового отдыха у воды.

В рамках долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2010 г. № 1117-п реализуется проект «Массовое обучение плаванию учащихся 3-х классов». Статистика гибели детей на воде показывает необходимость распространения практики обучения детей плаванию во всех муниципальных образованиях Пермского края.

Гибель детей в дорожно-транспортных происшествиях

По информации, предоставленной Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД РФ по Пермскому краю, по итогам 2012 года в Пермском крае зарегистрировано 419 дорожно – транспортных происшествий с участием детей в возрасте до 16 лет, в результате которых 1 ребенок погиб и 431 получили травмы различной степени тяжести. По сравнению с 2011 годом, в 2012 году количество ДТП и погибших в них детей снизилось на 0,2 и 4,5%.

Субъект Федерации	ДТП с детьми, всего	Рост Сниж-е в %	Уд. вес	Погибло	Рост Сниж-е в %	Ранено человек	Рост Сниж-е в %	Кол-во погибших на 100 постр-х
Пермский край	419	-0,2	10,7	21	-4,5	431	Стаб.	4,6
Россия	20879	3,1	10,3	940	-0,4	22016	3,6	4,0

Тяжесть последствий ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет в Пермском крае за 2012 год составляет 4,6 погибших на 100 пострадавших в автоавариях детей, что выше общероссийского показателя. По данным УГИБДД по Пермскому краю, по итогам 2012 года увеличение количества дорожных происшествий с участием несовершеннолетних зарегистрировано в 20 муниципальных образованиях Пермского края. Особую тревогу вызывают Мотовилихинский и Свердловский районы г. Перми, Красновишерский, Чердынский, Пермский, Еловский и Частинский районы.

Проведенный УГИБДД по Пермскому краю анализ ДТП с участием детей показал, что:

- наибольшее число дорожных происшествий с участием подростков произошло в период около 08.00 час. и с 13.00 до 23.00 час.

- самыми аварийными днями недели являются понедельник, среда и воскресенье;

- наибольшее число ДТП произошло с участием детей 8-9 лет и 14-15 лет.

Удельный вес ДТП по вине водителей составил 67,4 % всех аварий (122 из 181 происшествия). При этом количество ДТП с детьми – пассажирами снизилось на 1,8 %, а количество наездов на детей увеличилось.

В 2012 году изменились причины ДТП с детьми по вине водителей. В прошлые годы дети-пассажиры страдали чаще, чем пешеходы, а в 2012 году зарегистрировано 169 случаев, когда пострадали юные пассажиры и в 202 случаях был совершен наезд на детей. В каждом четвертом дорожном происшествии дети не были пристегнуты ремнями безопасности, или не находились в специальных автокреслах, результатом чего стало увеличение числа погибших детей.

Госавтоинспекцией проводится большая работа, направленная на повышение безопасности детей на дорогах, не только посредством привлечения к ответственности водителей за нарушение правил дорожного движения. Большое значение имеет профилактическая работа через СМИ, социальную рекламу, проведение тематических акций, конкурсов, бесед и лекций. Так, в целях предупреждения происшествий данного вида в 2012 году проведены краевые профилактические мероприятия «Важнее всех игрушек» по соблюдению правил перевозки несовершеннолетних родителями, подвозящими своих детей к образовательным учреждениям и акция «Автокресло-детям». Кроме того, в течение 2012 года проведены следующие мероприятия: «Внимание – дети!»,

«Каникулы, дорога, дети!», «Время действовать», «Юный скутерист», «Безопасные каникулы», а также краевые конкурсы «Безопасное колесо», слет ЮИД, «За БДД всей семьей», конкурс рисунков и другие. Большое значение имеет то, что указанные мероприятия проводятся во взаимодействии с общественными организациями и движениями: с порталом 59.ru, «Автоледи – Пермь», «Авторадио», клубом «Мото-59», «Велопермь».

Отдельно следует сказать о профилактической работе с детьми. К сожалению, самой уязвимой категорией участников дорожного движения остаются пешеходы. В 2012 году зарегистрировано 202 ДТП, в которых погибли 5 и получили травмы 200 детей. В половине случаев виновниками аварий были дети, основной причиной этих аварий стал переход проезжей части в неустановленном месте перед близко идущим транспортом (69 происшествий из 419). В профилактических целях Госавтоинспекцией были организованы тематические акции «Охота на зебру!», «Юный пешеход», «Пешеход на переход!». Во время этих мероприятий детям раздавались светоотражатели в виде браслетов, значков, подвесок, изготовленных за счет средств долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2009 -2012 годы».

Основным направлением в работе по обучению детей Правилам дорожного движения является отработка практических навыков по безопасному поведению на улицах и дорогах. С этой целью Госавтоинспекцией в районные центры края переданы 10 передвижных автогородков, в комплект которых вошли также мультимедийное оборудование и учебно-методическая программа. В проведении конкурсов, смотров, рейдов, акций по тематике Безопасности дорожного движения помогают отряды юных инспекторов движения, которых сегодня насчитывается 169, всего в отряды входят 2239 детей.

Большое значение имеет совместная профилактическая работа Госавтоинспекции и органов исполнительной власти Пермского края. Совместно с Министерством образования Пермского края разработано типовое положение об обследовании образовательных учреждений по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах, в настоящее время проводится работа по разработке Паспорта дорожной безопасности образовательных учреждений Пермского края. Налажена система ежеквартального информирования Госавтоинспекцией профильных краевых министерств о состоянии детского дорожно-транспортного травматизма.

Министерством образования Пермского края и муниципальными органами управления образованием совместно с сотрудниками ГИБДД круглогодично ведется работа по различным направлениям по профилактике дорожно - транспортных происшествий с участием детей. В 73% школ края занятия по изучению правил дорожного движения проводятся уже на ступени начального образования.

В части организации безопасности перевозки детей и школьников производится регулярное обновление автотранспорта, осуществляющего перевозки школьников к месту учебы и обратно. По данным Министерства общественной безопасности Пермского края, в 2012 году было приобретено для образовательных учреждений 97 автобусов, в том числе в рамках мероприятий по модернизации региональной системы общего образования – 59 автобусов, в рамках приоритетного регионального проекта «Новая школа» - 38 автобусов. Все поступившие автобусы соответствуют требованиям технического регламента (ГОСТ Р 51160-98). Благодаря этому количество автобусов, несоответствующих требованиям регламента, сократилось в 2,5 раза по сравнению с 2011 годом. 477 автобусов зарегистрированы за образовательными учреждениями и 32 автобуса

на специализированных АТП, осуществляющими систематическую перевозку детей. На всех предприятиях обеспечены условия по предрейсовому контролю технического состояния транспортных средств и медицинскому осмотру водителей.

Серьезная работа проведена в 2012 году министерством здравоохранения Пермского края в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2009-2012 годы», направленная на улучшение качества оказания скорой медицинской помощи в догоспитальном периоде. Особое внимание уделялось приобретению и закреплению практических навыков сотрудниками диспетчерских скорой медицинской помощи по использованию алгоритма приема и посылки бригад на вызовы, на принятие управленческих решений старшими врачами, руководителями станций скорой помощи. Наряду с личным составом МЧС по Пермскому краю и МВД России по Пермскому краю обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в ДТП прошли учащиеся Пермских школ, Лицея полиции (816 человек) и преподаватели образовательных учреждений (94 человека).

Несмотря на весь комплекс проводимых в Пермском крае мероприятий по организации безопасности дорожного движения, учитывая печальную статистику дорожно-транспортных происшествий с детьми, работу по некоторым направлениям необходимо усилить, в том числе:

- принять меры к паспортизации всех автомобильных дорог в Пермском крае, разработке проектов организации дорожного движения. Данное требование закреплено в статье 21 Федерального закона от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения», в соответствии с которой обязанность по разработке проектов возлагается на орган исполнительной власти, в ведении которого находятся автодороги. Отсутствие паспортов на автомобильные дороги не позволяет финансировать горизонтальную дорожную разметку на пешеходных переходах. Учитывая то, что основной причиной дорожных аварий с участием детей является переход проезжей части в неустановленном месте перед близко идущим транспортом, необходимо наличие в достаточном количестве хорошо освещенных пешеходных переходов, в том числе подземных и надземных;
- продолжить работу по профилактике нарушений правил дорожного движения, как с детьми, так и с взрослым населением;
- продолжить мероприятия по обучению педагогов и учащихся образовательных учреждений Пермского края оказанию первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;
- продолжить работу по приведению школьных автобусов в нормативное состояние
- развивать движение отрядов юных инспекторов движения в образовательных учреждениях.

Безопасность на железнодорожном транспорте

По информации, предоставленной Уральским следственным управлением на транспорте Следственного комитета российской Федерации, Пермским следственным отделом на транспорте в 2012 году было рассмотрено 5 сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних, по результатам их рассмотрения в возбуждении уголовных дел было отказано ввиду отсутствия признаков составов преступлений, предусмотренных ст. 263 УК РФ (3 сообщения по фактам железнодорожных несмертельных трамвирований), по ст. 56 УК РФ (1 сообщение по признакам неисполнения обязанностей родителей по воспитанию несовершеннолетнего), ст. 110 УК РФ (1 сообщение по факту попытки суицида 15-летним подростком в состоянии сильного алкогольного опьянения на участке железной дороги). Кроме того, рассмотрено 3 сообщения о

преступлениях, совершенных несовершеннолетними, по результатам рассмотрения которых возбуждено 3 уголовных дела в отношении несовершеннолетнего по признакам преступлений, предусмотренных п. «г» ч. 1 ст. 161 УК РФ, ч. 2 ст. 161 УК РФ и ч. 2 ст. 116 УК РФ.

В рамках заключенного в 2011 году Соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребенка на территории Пермского края, в феврале 2012 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и сотрудники Пермского следственного отделения на транспорте приняли участие в межведомственном совещании «О профилактике травматизма на железнодорожном транспорте».

Безопасный отдых

В адрес Уполномоченного в течение 2012 года периодически поступали обращения граждан из разных муниципальных образований Пермского края о бездействии органов местного самоуправления или частных организаций различной организационно-правовой формы по ремонту или демонтажу игровых объектов, возмещении вреда, причиненного здоровью ребенка в результате использования какого-либо игрового объекта, находящегося в технической неисправности.

В 2012 году в адрес Уполномоченного поступило 4 жалобы родителей на неисправность качелей на детских игровых площадках, травмировании ребенка при катании на аттракционе в муниципальном парке культуры и отдыха, бездействию органов местного самоуправления по содержанию площадок.

Так, например, в июле 2012 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба П. из г. Красновишерска в интересах малолетнего сына, получившего травму ноги при катании на каруселе «Колокольчик» в муниципальном парке культуры и отдыха. По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Красновишерского района была проведена проверка по обращению матери, по результатам которой внесены представления с требованиями об устранении нарушений действующего законодательства, привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности в адрес вр.и.о. главы администрации Красновишерского городского поселения, главного врача МБУЗ «Красновишерская центральная районная больница». По результатам рассмотрения представлений два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры по устранению нарушений в эксплуатации аттракциона «Колокольчик». Заявительнице было оказано содействие в обращении в суд для возмещения вреда здоровью, причиненного ребенку.

На сегодняшний день Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае выстроен четкий алгоритм взаимодействия с Прокуратурой Пермского края, районными прокуратурами при поступлении обращений граждан о бездействии должностных лиц, ответственных за безопасность детских игровых и спортивных площадок. В случае формального реагирования органами местного самоуправления на ходатайства Уполномоченного об устранении нарушений прав детей, привлечении виновных к ответственности, прокуратурой по сигналу Уполномоченного проводятся проверки и вносятся представления в адрес нарушителей с последующим информированием Уполномоченного.

Так, например, в июне 2012 года поступила жалоба жителей многоквартирных домов одного из микрорайонов города Перми о бездействии органов местного самоуправления при разрешении конфликта между жителями домов и владельцами автостоянок, частично занявших территорию двух детских игровых площадок.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Индустриального района города Перми была проведена проверка, в ходе которой установлено, что контроль за эксплуатацией оборудования на игровых площадках и их содержание не осуществляется. Фактически на придомовых территориях располагаются бесхозные малые архитектурные формы. Земельные участки под указанными многоквартирными домами не сформированы, на кадастровый учет не поставлены, то есть, до формирования земельного участка так называемая придомовая территория (игровые площадки для детей), фактически используемая гражданами, является местами общего пользования и должна содержаться за счет средств местного бюджета как объект благоустройства. Несмотря на это, органы местного самоуправления города Перми самоустранились от исполнения возложенных на них Законом обязанностей. В связи с чем, прокурором района в адрес главы администрации города Перми было внесено представление с требованием устранения нарушения законодательства при реализации полномочий в сфере благоустройства территории в интересах семей, имеющих детей.

В 2012 году на федеральном уровне проводился мониторинг в субъектах Российской Федерации о случаях отказа в выделении машин сопровождения ГИБДД при перевозке детей на автобусах, а также обобщение информации о нарушениях прав детей на обеспечение их безопасности при перевозках автомобильным транспортом к местам отдыха, проживания и обучения за 2012 год.

Согласно информации, представленной Уполномоченному ответственными ведомствами: Министерством социального развития Пермского края (ответственный орган исполнительной власти в Пермском крае по отдыху и оздоровлению), Управлением Государственной инспекции по безопасности дорожного движения по Пермскому краю, межрегиональной общественной организацией «Содействие детскому отдыху (Пермское региональное отделение) случаев отказа в выделении машин сопровождения ГИБДД в Пермском крае при перевозке групп детей на автобусах не выявлено, сопровождение осуществлялось в соответствии с поданными заявками, также не зафиксированы случаи нарушения прав детей при перевозке автомобильным транспортом к детским оздоровительным лагерям.

Представителями общественной организации «Содействие детскому отдыху» предложено в целях оптимизации работы по сопровождению групп детей, перевозимых автобусами, и снижению времени ожидания на месте общего сбора, рассмотреть возможность заблаговременного прибытия сотрудников ГИБДД для досмотра транспортных средств.

В связи с продолжительными новогодними праздниками и каникулами у детей, многочисленными фактами травматизма и гибели детей в указанный период, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в адрес Правительства Пермского края были направлены рекомендации о проведении системы мероприятий по недопущению гибели и несчастных случаев с детьми в период зимних каникул.

По результатам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного, Министерством общественной безопасности Пермского края был принят комплекс мер по профилактике несчастных случаев с детьми в рамках долгосрочных целевых программ, в том числе:

ДЦП «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 г.», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 07 апреля 2010 года №152-П;

ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2009-2012 гг», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 16 марта 2009 года №150-п;

ДЦП «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2009-2012 гг», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 24 апреля 2009 г. №246-п.

Кроме того, была организована широкомасштабная информационная кампания по освещению вопросов пожарной безопасности на каналах телевидения и радиостанциях Пермского края по транслированию аудио-видеороликов, в том числе по профилактике несчастных случаев с детьми в период зимних каникул.

В рамках программы «Профилактика правонарушений» было организовано проведение информационной кампании о способах и методах защиты жизни, здоровья и имущества граждан от преступных посягательств (большое значение было уделено кампании для детей и подростков), организовано проведение семинаров и конференций по вопросам пропаганды правовых знаний и формированию у детей и молодежи навыков в действиях при совершении против них правонарушений.

На основании анализа складывающейся оперативной обстановки, аппаратом КЧС и ОПБ Пермского края в адрес глав муниципальных образований Пермского края были направлены поручения и рекомендации о проведении комплекса дополнительных мер по недопущению гибели и несчастных случаев с детьми в период зимних каникул, о дополнительных мерах профилактики пожаров в местах проживания многодетных семей и лиц, находящихся на патронажном учете, предложения по исключению случаев возникновения пожаров на бесхозных объектах, видеоматериалы и плакаты на противопожарную тему, в том числе инструкция по применению гражданами бытовых пиротехнических изделий, разработанные Министерством общественной безопасности Пермского края.

На заседании КЧС и ОПБ края, проведенном 29 ноября 2012 года, рассмотрены вопросы по обеспечению пожарной безопасности в зимний период 2012-2013 годов и в период проведения новогодних и рождественских праздников, а также реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности. Решением КЧС и ОПБ края даны ряд поручений и рекомендаций Министерству образования, Министерству социального развития Пермского края и органам местного самоуправления по проведению мероприятий, направленных на принятие дополнительных мер по предупреждению пожаров.

На заседании комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае, состоявшемся 12 декабря 2012 г., отдельно рассмотрен вопрос о мерах по обеспечению охраны общественного порядка, пожарной безопасности и безопасности дорожного движения в период проведения новогодних и рождественских праздников, по результатам рассмотрения которого даны рекомендации территориальным федеральным органам государственной власти и органам местного самоуправления, связанные с организацией обеспечения безопасности объектов проведения массовых праздников, особенно детских «Елок», перевозок детей к местам праздников, проведения проверок объектов торговли пиротехническими изделиями, алкогольной продукции в целях недопущения продажи данных товаров детям, а также организации дежурств силами должностных лиц органов местного самоуправления и специальных оперативных служб в целях незамедлительного реагирования на случаи возникновения происшествий с детьми.

Как следует из информации, поступившей из Главного Управления МЧС по Пермскому краю в адрес Уполномоченного, в 2012 году сотрудниками надзорной деятельности был разработан и реализован комплексный план мероприятий, направленных на недопущение гибели и травматизма детей на пожарах, включивший в себя профилактическую работу с образовательными учреждениями, проведение краевых фестивалей детско-юношеского творчества, конкурсов рисунков по противопожарной тематике, реализован проект «Поезд безопасности», в период летней оздоровительной компании проведено 1228 тренировок по эвакуации и инструктажи по вопросам пожарной безопасности, проведена определенная работа с органами местного самоуправления на предмет необходимости оказания помощи многодетным семьям в приведении в соответствие с требованиями пожарной безопасности мест их проживания, проведены краевые соревнования учащихся «Школа безопасности 2012» и другие мероприятия.

Вопросы по профилактике гибели и травматизма детей на территории Пермского края рассматривались на заседаниях межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае, на заседаниях КЧС и ОПБ Пермского края, по результатам которых в адрес Правительства Пермского края, исполнительных органов власти Пермского края, органов местного самоуправления были направлены рекомендации и предложения о необходимых мерах для обеспечения пожарной безопасности населения, включающие в себя:

- обучение родителей (законных представителей) и детей пожарной безопасности;
- работу с собственниками объектов летнего отдыха детей на предмет соблюдения требований пожарной безопасности, а также необходимости проведения в период оздоровительной кампании работы, направленной на обучение детей мерам пожарной безопасности;
- противопожарные инструктажи для педагогов образовательных учреждений, проверку работоспособности систем автоматической пожарной сигнализации и другие меры.

Уполномоченный считает, что необходимо усилить межведомственное взаимодействие с целью максимального исключения случаев гибели детей. Необходимо продолжать работу по обучению детей в образовательных учреждениях, а также их родителей, правилам дорожного движения и безопасного поведения на дорогах, правилам пожарной безопасности, правилам поведения на водных объектах, распространить опыт города Перми по обучению детей дошкольного возраста плаванию на все территории Пермского края. Необходима мощная информационная компания по соблюдению правил безопасности для разных возрастных категорий детей и взрослых.

Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

По информации, предоставленной Следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Пермскому краю, на протяжении последних пяти лет на территории Пермского края отмечается снижение количества зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних. Основная часть преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, это преступления имущественного характера и снижение происходит за счет дел этой категории. К сожалению, количество преступлений, совершаемых против жизни и половой неприкосновенности детей, не снижается.

В 2012 году в производстве следователей следственных подразделений Пермского края находилось 750 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них в 2012 году было возбуждено 548 уголовных дел, где потерпевшими были признаны 510 несовершеннолетних. По результатам расследования уголовных дел в 2012 году в суд с обвинительным заключением для рассмотрения по существу было направлено 294 уголовных дела о преступных посягательствах в отношении несовершеннолетних.

Информация о количестве преступлений, совершенных против детей в 2012 году

				2009	2010	2011	2012
Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным делам				209	141	223	510
По возрасту	до 1 года			10	9	13	9
	с 1 года до 5 лет			18	11	10	20
	с 5 до 10 лет			98	37	45	63
	с 10 до 14 лет				32	54	189
	с 14 до 18 лет			83	52	101	229
По видам преступлений	ст. 105-106 (умышленное убийство, убийство матерью новорожденного)			31	17	22	13
	ч.1 ст. 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом)			2	3	2	4
	ст. 127 (похищение)				1	2	1
	ст.131 (изнасилование)			64	40	38	35
	ст.132 (насильственные действия сексуального характера)			71	57	44	39
	ст.134-135 (половое сношение с лицом, не достигшим 14 лет, развратные действия)			4	1	86	59

По информации СУ СК РФ по Пермскому краю, существенное увеличение количества несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам, находящимся в производстве следственных подразделений объясняется изменениями, внесенными в уголовно-процессуальное законодательство, в части отнесения к подследственности органов Следственного комитета РФ всех уголовных дел о тяжких и особо-тяжких преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Наибольшее количество преступлений в отношении несовершеннолетних потерпевших по уголовным делам, относящимся к подследственности следственных органов Следственного комитета РФ, зафиксировано в 2012 году на территории города Березники (52 потерпевших), города Соликамска (31 потерпевший), города Чусовой (22 потерпевших).

Из районов города Перми наиболее неблагоприятное положение в 2012 году сложилось на территории Свердловского района (49 несовершеннолетних потерпевших), Кировского района (34 несовершеннолетних потерпевших), Мотовилихинского района (28 несовершеннолетних потерпевших).

Из 510 несовершеннолетних потерпевших:

- 241 по делам о совершении преступлений против собственности (кража, грабеж, разбой, вымогательство, мошенничество);

- 80 об истязаниях и причинении побоев.

На 40,9 % по сравнению с 2011 годом уменьшилось число совершенных умышленных убийств несовершеннолетних. Проведенный следственным управлением анализ обстоятельств, при которых было совершено каждое преступление об умышленном убийстве несовершеннолетнего, было установлено, что в трех случаях умышленное убийство было совершено близкими родственниками потерпевшего, еще в трех случаях - потерпевшие были хорошо знакомы с преступниками, в одном - малознакомы. В семи случаях потерпевшие и их семьи состояли на учете в органах, относящихся к системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Остается значительным количество зарегистрированных насильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. В 15 из 74 случаев дети стали жертвами преступлений в собственной семье, сексуальное насилие применялось к родным детям, к другим родственникам со стороны отцов, отчимов, сожителей матерей. Во всех случаях, за исключением одного, потерпевшими от насильственных преступлений сексуального характера в семье стали малолетние в возрасте от 4 до 12 лет.

На 31,4 % по сравнению с 2011 годом уменьшилось количество преступлений о вступлении в половую связь с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, и о совершении развратных действий. В 13 из 59 случаев преступления были совершены ранее не знакомыми с потерпевшими лицами, в общественных местах и на улице, все преступления о совершении развратных действий.

Из общего числа потерпевших от сексуальных преступлений (133) - в 93 случаях семьи, в которых проживали несовершеннолетние, не состояли на каком-либо учете в органах системы субъектов профилактики, 24 семьи состояли на учете как неблагополучные в ОДН, 16 семей были на учете в органах опеки и попечительства.

Обеспечение прав и свобод несовершеннолетних, защита детей от преступлений и вовлечения их в преступную деятельность - одно из приоритетных направлений внутренней политики Российской Федерации. Учитывая значимость проблемы, следственным комитетом проводится комплекс мероприятий, направленных на организацию и контроль следственной работы, обеспечение полноты и качества следствия по делам указанной категории. Учитывая специфику преступлений, особенности работы с несовершеннолетними, во всех следственных подразделениях введена специализация следователей по расследованию таких преступлений. Проведение проверок по материалам, а также расследование уголовных дел данной категории поручается следователям, обладающим необходимыми навыками работы с несовершеннолетними.

В рамках расследования уголовных дел в 2012 г. следователями следственного комитета в порядке ст. 158 УПК РФ внесено 289 представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних. По рассмотренным представлениям к дисциплинарной ответственности привлечено 52 должностных лица.

К сожалению, дети, ставшие жертвой преступлений, особенно против половой неприкосновенности, получают тяжелую душевную травму и нуждаются в психологической помощи.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 г. № 761 одной из основных задач ставит создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организацию деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей -

жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Сегодня можно говорить о том, что в Пермском крае создана система реабилитации детей, ставших жертвами преступлений.

31.10.2011 г. Правительством Пермского края было принято постановление № 813-П «О пилотном проекте «Финансовая поддержка некоммерческих общественных организаций, оказывающих юридическую помощь на безвозмездной основе социально-незащищенным гражданам, проживающим на территории Пермского края», которым предусмотрен порядок субсидирования из краевого бюджета на оказание бесплатной юридической помощи семьям, где несовершеннолетние стали жертвами преступлений. В рамках долгосрочной целевой программы «Семья и дети Пермского края на 2011-2015 годы» в 2012 году были выделены средства на подготовку специалистов – реабилитологов и отработку в экспериментальном режиме услуги по оказанию помощи жертвам насилия. В мае 2012 года Министерством социального развития Пермского края был заключен государственный контракт с Пермским «Центром психолого – медико - социального сопровождения» по оказанию реабилитационных услуг женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с совершением насилия в отношении детей. В июне 2012 г. в центре при участии Уполномоченного, представителей министерства социального развития Пермского края, психологов состоялось межведомственное совещание по определению порядка совместной работы.

В настоящее время специалист психолог привлекается для участия в следственных действиях на первоначальном этапе расследования. В 2012 году в рамках проекта специалистами Центра проведена реабилитационная работа с 52 несовершеннолетними потерпевшими. Эта работа должна быть продолжена.

Следственный комитет отмечает, что, при проведении реабилитационных работ с несовершеннолетними, ставшими жертвами тяжких и особо - тяжких преступлений, совершенных против их жизни, здоровья и половой неприкосновенности, специалисты Центра сталкивались с проблемами межведомственного взаимодействия. Это касается тех ситуаций, когда необходимо оказать комплексную помощь несовершеннолетним потерпевшим и их семьям. В связи с этим Следственный комитет вышел с предложением о создании действенного механизма государственной поддержки несовершеннолетних, оказавшихся в сложной жизненной ситуации – Службы межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним, пострадавшим от преступных посягательств.

Отдельно следует сказать о работе служб экстренной психологической помощи, работающих под единым общероссийским номером детского телефона доверия в Пермском крае.

По информации, предоставленной АНО «Региональный центр Вектор» в 2012 году под единым общероссийским телефоном доверия в Пермском крае работали 7 муниципальных служб. В течение 2012 года было принято 11364 обращения от детей и взрослых. Основная целевая группа - дети и подростки - 95%. Поступившие обращения можно отнести к двум основным категориям: консультационные и кризисные.

Можно выделить три основные проблемы, которые волнуют детей. 30 % обращений касаются взаимоотношений со сверстниками и противоположным полом. Обращения по поводу детско-родительских отношений составили около 6%. Было много запросов от детей и подростков по проблеме принятия себя: переживание по поводу одиночества, идентичности, переживание по поводу выбора жизненного пути, проблема времяпрепровождения. Так в каникулы значительно возросло количество обращений по поводу скуки, неразделенной

любви, непонимания со стороны родителей и сверстников. Работа с абонентами по перечисленным проблемам рассматривается службой как ранняя профилактика кризисных состояний детей.

Кризисные обращения составили 6% от общего количества. Наиболее сложные звонки поступали по поводу суицида, из них 86% обращений непосредственно от детей и подростков, 13% - от взрослых по поводу детей. Структура суицидальных обращений: 66% - суицидальные мысли, 19% - суицидальные намерения, 5% - текущий суицид, 7% - состояние после суицидальной попытки, 8% - самоповреждения.

Настораживает тенденция омоложения абонентов с суицидальной тематикой. Так, наибольшее количество звонков поступило от подростков 11-19 лет, в 80% - девочки, которые, как правило, легче идут на контакт и больше готовы говорить о болезненных темах. В 40% случаев обращения поступили от подростков в возрасте 16-17 лет. Половину из них составили подростки с ограниченными возможностями здоровья - наиболее уязвимая группа риска по суициду.

Следует отметить, что категория подростков 13-14 лет в два раза реже заявляет проблемы связанные с суицидом. В этом возрасте дети критически воспринимают взрослых и, возможно, им сложнее обратиться за помощью к консультанту. Таким образом, эти дети могут быть наиболее уязвимы с точки зрения суицида, поскольку в силу возрастных особенностей, ребенку труднее получить даже анонимную помощь по телефону.

Еще одна группа риска - подростки, в окружении которых есть люди с проблемами суицида (завершенный суицид, многократные попытки, суицидальные мысли). Как правило, это родственники, друзья, одноклассники. В результате у детей формируется деструктивный способ реагирования на сложные жизненные ситуации, суицид закрепляется, как возможная модель поведения.

Родители, сиблинги (братья, сестры), друзья суицидентов, специалисты образовательных учреждений так же обращались в службу по поводу суицидального поведения третьего лица. Следует отметить слабую психологическую культуру и растерянность педагогов и родителей при столкновении с фактами суицида детей. Педагоги и специалисты растеряны, не знают, как разговаривать с детьми о суициде, как помочь учащемуся, боятся испортить отношения с родителями подростка.

В зоне особого внимания специалистов - обращения, требующие защиты прав ребенка. Всего зарегистрировано 355 (3%) обращений с информацией по поводу жестокого обращения: 280 (79%) - от детей и подростков; 45 (13%) - от родителей, 25 (7%) - от иных граждан.

Из них: 45% - по поводу насилия в семье; 4% - по поводу насилия вне семьи; 46% - по поводу насилия в среде сверстников; 5% - по поводу сексуального насилия.

В отчетном году снова проявилась тенденция, когда педагоги образовательных учреждений не видят проявления насилия над ребенком на ранних стадиях, не распознают его признаки, считают это нормой. Даже если взрослые выявляют случай жестокого обращения, они не передают его в соответствующие ведомства, замыкают эту информацию на себе, в силу незнания что делать дальше, или руководствуются установкой «не выноси мусор из избы».

К категории «взаимоотношения собеседников со службой» относятся «звонки-молчания» - 1483 (13%), «звонки-розыгрыши» и шутки 1886 (17%). Это те дети и подростки, которых не захотели услышать окружающие, которые когда-то уже получили негативный опыт контакта с взрослыми, были отвергнуты или обижены, и ищут способы и возможности безопасного взаимодействия, т.к. оно им

жизненно необходимо. В телефонном консультанте они нашли необходимого им старшего друга. Консультант обладает умением разговаривать на равных, быть искренним, и таким образом дает юному собеседнику образец конструктивного общения, без нареканий и оценок учит строить отношения с окружающим миром, помогает ему получить положительный опыт контакта с взрослым.

В целом, несмотря на достаточно большую загрузку детского телефона доверия, доступность услуги экстренной дистантной помощи для детей края составила в 2012 году не более 40% от потребности. Более 60 % абонентов не смогли получить помощь в силу занятости линий и недостаточной мощностью службы.

Проявился ряд проблем в организации работы служб в единой телефонной линии. В крае до недавнего времени отсутствовала единая согласованная концепция работы служб детского телефона доверия, алгоритмы помощи, не был налажен взаимообмен информацией. При этом абоненты, обращающиеся на телефон доверия, как правило – общие, поскольку технически номер работает таким образом, что ребенок может попасть на любую свободную линию. Таким образом, нарушается базовый принцип службы – единая линия – который требует единых подходов к работе с детьми у всех консультантов, работающих под одним номером. Особенно уязвимыми становятся категории абонентов, переживающих острый кризис, постоянные абоненты. Ребенку, переживающему кризисную ситуацию, порой приходилось вновь и вновь повторять подробности своей ситуации для нового консультанта, к которому он попал, часто не успев закончить разговор с предыдущим. Таким образом, вместо помощи ребенок мог получить новую травму, теперь уже в связи с некачественной работой Единого номера детского телефона доверия в крае.

Обострились проблемы при организации очной помощи абоненту. С введением федеральной рекламно информационной кампании в разы увеличились случаи обращений, связанных с жестоким обращением с ребенком, в том числе случаев, выходящих за рамки телефонного консультирования. Консультанты служб, подключенных к единому номеру, не имеют информации о социальных сервисах и специалистах, имеющих в населенных пунктах по месту жительства абонентов. В связи с этим страдает диспетчерская функция и функция защиты ребенка, поскольку отсутствует единая краевая информационная и нормативная база для организации помощи ребенку за рамками телефонного консультирования.

В 2012 году с целью расширения доступности и качества помощи детям по телефону была начата работа по созданию Единой системы детского телефона доверия в Пермском крае. На базе АНО "Региональный центр Вектор" создана методическая площадка по внедрению стандарта услуги "Экстренная психологическая помощь детям и подросткам по телефону". Большинство муниципальных служб включились в работу по апробации стандарта, выстраиванию единых подходов и алгоритмов помощи детям и их родителям по телефону.

Уполномоченный считает, что необходимо дальнейшее развитие системы обеспечения прав детей на получение качественной и доступной экстренной психологической помощи в Пермском крае. Необходимо создание Единой краевой службы экстренной психологической помощи детского телефона доверия (многоканальный телефон доверия), работающей под единым общероссийским номером детского телефона доверия: услуга экстренной дистантной помощи должна финансироваться целевым образом из краевого бюджета, финансирование услуги должно быть достаточным и рассчитываться, исходя из требований стандарта услуги и потребностей детского населения в экстренной круглосуточной

психологической помощи; услуга должна оказываться в соответствии со стандартом «Оказание экстренной психологической помощи детям службой детского телефона доверия, работающей под единым общероссийским номером»; при размещении услуги требования к организации – подрядчику должны включать качественные критерии, в том числе опыт работы команды по предоставлению услуги.

Исполнение решений суда в интересах детей как неотъемлемая часть права на справедливый суд

В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка, во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. В этой связи особое значение придается и вопросам исполнения судебных постановлений, вынесенных по спорам о правах несовершеннолетних.

В 2012 году в адрес Уполномоченного поступило 64 обращения по поводу неисполнения судебных решений, принятых в интересах детей, из них 29 обращений о неисполнении решений о взыскании алиментов, 18 от лиц из числа детей-сирот, обжалующих неисполнение решений суда о предоставлении жилья и 17 обращений по поводу неисполнения решения суда об определении места жительства ребенка и определения порядка общения с детьми. Кроме того, 10 заявителей обратились к Уполномоченному с просьбой оказать консультативную помощь в разъяснении порядка взыскания морального вреда за длительное неисполнение решений суда с администраций районов и Правительства Пермского края.

Работу по жалобам о неисполнении судебных решений Уполномоченный осуществляет во взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю.

По информации УФССП по Пермскому краю, в 2012 году на исполнении у судебных приставов-исполнителей находилось 41 126 исполнительных производств о взыскании алиментных обязательств, по сравнению с 2011 годом количество указанной категории исполнительных производств уменьшилось на 2 983 дел. В результате предпринятых судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 19 940 исполнительных производств.

В 2012 году заведено 2 064 розыскных дела, из которых 1 881 по розыску должника-гражданина, 183 по розыску имущества должника.

В результате проведения доследственных проверок в порядке статей 144-145 УПК РФ по фактам злостного уклонения от уплаты алиментов, в 2012 году возбуждено 1 369 уголовных дел по статье 157 УК РФ. Из них 1 077 обвинительных приговоров вступили в законную силу. В аналогичном периоде прошлого года, количество возбужденных уголовных дел составило 1 233, вступил в законную силу 931 обвинительный приговор.

Одной из наиболее значимых категорий исполнительных документов в УФССП по Пермскому краю являются производства по судебным решениям о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

В структурных подразделениях Управления на исполнении в 2012 году находилось 743 исполнительных документа данной категории (АППГ 796 исполнительных производств), окончено и прекращено 189 исполнительных

производств, из них фактическим исполнением окончено 167 исполнительных производств.

В целях исполнения требований исполнительных документов указанной категории судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» принимаются необходимые меры, а именно судебными приставами-исполнителями в отношении должников выносятся постановления о взыскании исполнительского сбора, должники привлекаются к административной ответственности, а также главы органов местного самоуправления предупреждаются об уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ.

За 2012 год структурными подразделениями Управления вынесено 263 постановления о предупреждении должника об уголовной ответственности по статье 315 УК РФ. В результате повысилось количество оконченных фактическим исполнением исполнительных производств данной категории.

Однако, как показывает практика, постановления о взыскании исполнительского сбора отменяются в судебном порядке, так как имеются, по мнению судей, объективные причины неисполнения требований исполнительных документов, а именно отсутствие достаточного финансирования и свободного жилого фонда.

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Управлением в соответствии с приказом ФССП России от 02.03.2011 № 60 направляются списки должников в Законодательное Собрание Пермского края и в Прокуратуру Пермского края.

Кроме того, Управлением и взаимодействующими органами с обязательным участием Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проводятся совместные совещания по вопросам обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

Принимая во внимание, что в 2012 году выделенных в общем порядке денежных средств оказалось недостаточно для исполнения решений судов, сроки исполнения решений, возлагающих обязанность на администрацию города Перми предоставить жилье за счет средств Пермского края, отодвигаются на неопределенное время.

По информации, предоставленной министерством социального развития Пермского края, по состоянию на начало 2013 года количество судебных актов, принятых в пользу детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями и не исполненных составило 743, из них 71 – по городу Перми.

Ежегодно увеличивается количество споров между родителями и другими родственниками о порядке общения с детьми, об определении их места жительства. К сожалению, взрослые не всегда могут договориться и принять решение с учетом интересов детей и споры уходят в суды.

По данным Управления ФССП по Пермскому краю в 2012 году на исполнении в структурных подразделениях находилось 190 исполнительных производств по исполнению решений судов в интересах детей. Из них: 134 - об определении порядка общения с ребенком, 49 - об отобрании ребенка, 7 - об определении места проживания ребенка. Окончено в указанном периоде 63 исполнительных производства, из которых: 35 – об отобрании ребенка (в том числе фактическим исполнением – 26 исполнительных производств), 3 – об определении места проживания ребенка (в том числе фактическим исполнением – 1 исполнительное производство), 25 - об

определении порядка общения с ребенком (в том числе фактическим исполнением – в исполнительных производствах).

Судебные приставы Пермского края применяют все меры принудительного исполнения, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве», для защиты интересов детей. Но при исполнении судебным приставом требований исполнительных документов по вышеперечисленным категориям, приходится сталкиваться с определенными проблемами. Бывают случаи, когда исполнение требований исполнительного документа затруднено по причине нежелания ребенка общаться с родителем, являющегося взыскателем – ребенок кричит, плачет, прячется за должника, судебный пристав-исполнитель принимает решение о назначении специалиста-психолога для участия в исполнительных действиях, выносит мотивированное постановление. После принятия участия в исполнительных действиях специалист выдает заключение, в котором, как правило, отражается привязанность ребенка к родителю-должнику, а также то, что ребенку необходим период для адаптации. В таких случаях судебный пристав-исполнитель организует совместную встречу со сторонами исполнительного производства, по итогам которой принимается решение о дальнейшем исполнении требований исполнительного документа. При достижении согласия должник не препятствует общению взыскателя с ребенком, для того, чтобы ребенок смог привыкнуть (адаптироваться) ко вновь сложившимся обстоятельствам в его жизни, в свою очередь взыскатель отзывает с исполнения исполнительный документ.

Нередки случаи неисполнения должником требований, содержащихся в исполнительном документе в установленный для добровольного исполнения срок, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и устанавливает должнику новый срок для исполнения. Если должник не желает исполнять решение суда, препятствует его исполнению, установить место пребывания ребенка невозможно, судебный пристав-исполнитель, руководствуясь ст. 65 ФЗ «Об исполнительном производстве», объявляет ребенка в розыск. С целью сокрытия ребенка порой должник постоянно перевозит его с одного места на другое, увозит к своим родственникам и знакомым, ребенок не посещает детские учреждения. Для того, чтобы установить местонахождение ребенка необходимо провести комплекс оперативно розыскных мероприятий, но, в соответствии с действующим законодательством, судебный пристав по розыску не обладает полномочиями правоохранительных органов и не имеет права осуществлять оперативно розыскную деятельность.

При обнаружении разыскиваемых детей судебными приставами-исполнителями, осуществляющими розыск, незамедлительно сообщается об этом в орган опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка и судебному приставу-исполнителю – инициатору розыска, а также, принимаются меры для передачи ребенка законному представителю, опекуну или попечителю, которому должен быть передан ребенок во исполнение требований исполнительного документа.

С целью обеспечения оперативного реагирования по выезду на место нахождения разысканного ребенка, отделом организации работы по розыску должников и их имущества Управления в 2012 году с представителями Министерства социального развития Пермского края проведена рабочая встреча по теме о порядке взаимодействия при розыске детей. В результате проведенной рабочей встречи, вышеуказанный вопрос рассмотрен, определен список специалистов органов опеки и попечительства, ответственных за взаимодействие со службой судебных приставов по

обеспечению оперативного реагирования при отобрании ребенка и дальнейшей его передаче.

Принудительное исполнение решения суда данной категории, как правило, сопряжено с действиями, которые могут оказать негативное воздействие на моральное и психическое состояние ребенка, а также вызвать общественный резонанс. Сторону исполнительного производства, являющегося взыскателем, как правило, не интересуют проблемы должника, а зачастую и состояние ребенка, в котором он находится вследствие применения приставом мер принудительного характера. В свою очередь, пристав, руководствуясь федеральным законодательством об исполнительном производстве, обязан в целях исполнения решения суда отобрать ребенка и передать его взыскателю. Все это обязывает судебных приставов-исполнителей к проявлению особой чуткости, деликатности при исполнении исполнительных документов указанной категории. Прежде всего, судебный пристав-исполнитель руководствуется соблюдением прав и интересов ребенка. В целях их соблюдения судебные приставы-исполнители привлекают для участия в исполнительных действиях в качестве специалиста педагога, психолога.

Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края оказать возможное содействие Управлению службы судебных приставов по Пермскому краю в обучении судебных приставов, осуществляющим исполнение решений судов об участии в воспитании и общении с ребенком родителей (бывших супругов) и их родственников.

Обеспечение права на участие

Расширение участия детей в принятии решений, касающихся их интересов, практики открытого диалога детей и депутатов всех уровней, должностных лиц органов федеральной и региональной власти, местного самоуправления, в полной мере соответствуют Конвенции ООН о правах ребенка, которой устанавливается, что государства-участники обеспечивают права детей свободно выражать свои собственные взгляды, а также Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, предусматривающей развитие на основе принципов и норм международного права законодательной базы в области регулирования участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы во всех сферах жизнедеятельности.

В Пермском крае развиваются разнообразные практики обеспечения права ребенка на участие в принятии решений, касающихся их прав и законных интересов. Так, на протяжении семи лет в крае по инициативе Законодательного Собрания Пермского края проводятся Парламентские уроки, в которых принимают участие депутаты всех уровней представительных и законодательных органов власти Прикамья. Не стал исключением и 2012 год. Система Парламентских уроков традиционно завершилась конкурсом детских социальных проектов «Будущие законодатели Прикамья», в котором приняли участие более 1000 школьников.

В соответствии с Законом РФ «Об образовании» во всех общеобразовательных учреждениях Пермского края созданы и работают органы ученического самоуправления, деятельность которых регламентирована уставами общеобразовательных учреждений, локальными актами.

Реализация права ребенка на участие в процессе общественного управления школой формируется в школьных парламентах, советах отрядов, советах старшеклассников, активистов, редколлегий и т.д.

Специалисты органов управления образованием муниципальных районов (городских округов) Пермского края при поддержке отделов по работе с молодежью, глав администраций территорий проводят сборы, слеты, собрания

активистов детских общественных объединений и организаций, встречи, дискуссии членов молодежных парламентов, конкурсы лидеров ученического самоуправления, общественных и гражданских инициатив, тренинги, деловые игры, семинары, мастер-классы.

В Пермском крае в общественном детском движении участвуют 39 809 школьников, что составляет 37,5% детей в возрасте 10-14 лет.

По результатам анализа информации, поступивших в Министерство образования Пермского края из муниципальных районов (городских округов) Пермского края, на территории Пермского края действуют 1307 детских общественных объединений. По направлениям деятельности (из общего числа объединений):

- информационно-коммуникативные – 28,4%,
- творческие – 21,6%,
- патриотические – 11%,
- социально-педагогические – 6%,
- экологические – 8,2%,
- другие – 24,8% (пионерские организации, скауты, коммунары, спортивные,

отряды юных пожарных, инспекторов дорожного движения).

Детские объединения действуют преимущественно на базе общеобразовательных школ (74%), учреждений дополнительного образования детей – 9,5%, учреждений культуры и спорта - 11,5%, клубов по месту жительства – 4,5 %, иных учреждений – менее 1%.

**Информация об участии учащихся образовательных учреждений
Пермского края в принятии решений
(по данным Министерства образования Пермского края за 2012 год)**

Число детских общественных и школьных организаций и иных объединений самоуправления детей, форм участия в управлении образовательным учреждением	960
Численность детей в детских общественных и школьных организациях	39 809
Доля детей в детских общественных и школьных организациях от общей численности обучающихся (%)	37,5%
Доля детей (школьников), охваченных действиями органов детского самоуправления, школьных советов и общественных организаций (участие в мероприятиях, акциях и пр.) (%)	56%
Число решений, в которых принимали участие дети	3304
Число решений, принятых по инициативе детей	1302
Численность и доля детей, участвующих хотя бы в одном мероприятии, направленном на позитивные изменения в районе	105109/49,6%

Системное развитие участия детей в жизни города и принятии решений, касающихся их интересов, в 2012 году произошло в городе Перми, единственном городе Прикамья, присоединившемся к глобальной инициативе Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) и взявшем на себя обязательства по обеспечению права на

участие детей в жизни города. На основе комплексного плана реализации инициативы «Города, доброжелательные к детям» в течение всего 2012 года в разных форматах мнение детей о жизни в городе, их инициативах и готовности активного участия в улучшении положения детей в городе регулярно представлялось районным и городским руководителям, Главе города Перми, депутатам Пермской городской Думы. Непосредственное участие в диалоге с детьми города Перми принимал Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

Так, 22 марта в рамках реализации глобальной инициативы ЮНИСЕФ «Пермь – город, доброжелательный к детям» состоялась встреча депутата Пермской Городской Думы Валерия Шептунова, заместителя главы администрации Дзержинского района Сергея Большакова и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с учащимися школ №72, 146, 31, 44 59 и гимназии №10 Дзержинского района города Перми.

Возможность задать любые вопросы школьники использовали очень активно. Их интересовали возможность голосовать до достижения 18 лет и качество дорог, возможность попасть в летние лагеря и смысл культурных новшеств города, повышение стоимости проезда в городском транспорте и отношение гостей к массовым протестам политических движений, формирование бюджета города и многое другое.

Уполномоченный по правам ребенка, отвечая на вопросы, обратил внимание учащихся на спектр возможностей занятости подростков, призывая их к активной позиции и участию в жизни города через деятельность в общественных объединениях, которые нацелены на решение социальных и других проблем. Также Уполномоченный по правам ребенка дал учащимся несколько полезных советов о том, как работая летом получить заслуженные деньги и не остаться обманутым.

На острый вопрос о борьбе с незаконной продажей несовершеннолетним алкоголя и табачных изделий, детский омбудсман подчеркнул: *«У нас в погоне за прибылью губят детей»*. Решение этой проблемы Уполномоченный по правам ребенка видит в проведении совместных со школьниками акций общественного контроля, которые позволят зафиксировать нарушения представителей бизнеса.

И такие акции общественного контроля по выявлению фактов продажи несовершеннолетним детям алкогольной и табачной продукции не заставили себя долго ждать. Главным управлением МВД России по Пермскому краю и Уполномоченным была поддержана инициатива школьников Индустриального района проверить торговые точки на незаконную продажу алкоголя и табачных изделий несовершеннолетним. С участниками акции (в результате детей было 15 человек и 5 взрослых) Уполномоченный и сотрудники полиции провели обучение, подготовили специальный пакет документов и выдали удостоверения общественных наблюдателей.

Итоги контроля можно оценить как позитивные – из 81 проверенной торговой точки алкогольную продукцию детям продали только в 13. Ко всем нарушителям сразу же выехали сотрудники полиции. Нарушители закона в дальнейшем были привлечены к административной ответственности, а при выявлении повторных подобных случаев – к уголовной.

Безусловно, акция общественного контроля далась школьникам нелегко, особенно, в начале, было несколько страшно, да и угрозы встречались. Но всё это компенсировало чувство удовлетворенности, по их собственным словам, осознания того, что они «совершают благое дело». Практика проведения акций общественного контроля с участием детей нашла свое распространение не только в городе Перми, но и в других территориях Прикамья.

Расширяет возможности участия детей в принятии решений, касающихся их интересов и развитие движения общественно активных школ. 26-27 марта 2012 года в Перми состоялся II Открытый городской форум «Школа и социум - действуем вместе!». Организаторами Форума выступили Ассоциация общественно активных школ города Перми совместно с АНО «Институт гражданской активности» при поддержке Департамента образования Администрации города Перми.

«На этот раз мы существенно поменяли формат Форума», - подводит итоги Зоя Лукьянова, Генеральный директор АНО «Институт гражданской активности». – «Так, мы отказались от пленарного заседания в пользу подиумной дискуссии с привлечением российских и зарубежных экспертов, после которой предоставили участникам право самим выбирать наиболее актуальную из пяти площадок для обсуждения взаимодействия образовательных учреждений с пермской культурной инициативой, институтами гражданского общества, механизмов вовлечения школьников в соуправление городом, формирования у них бизнес-компетенций, а также способов индивидуализации образования. Во второй день форума участники работали непосредственно в самих школах, представивших собственные модели общественной активности, а после обеда все вместе снова встретились на круглом столе «Перспективы развития движения общественно активных школ на территории Пермского края».

Активный интерес к работе форума выразили не только преподаватели и директора, но и ученики, которые на равных обсуждали актуальные проблемы школьного воспитания и возможности для социализации образовательных учреждений.

Кроме того, организаторам удалось пригласить на Форум не только локальных экспертов, но и специалистов регионального, федерального и даже международного уровня – Александра Прутченкова, профессора кафедры экономики Московского института открытого образования; Егора Казакова, ответственного секретаря Координационного совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества; Татьяну Зеленецкую, доцента кафедры социологии Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова; Анатолия Пичкалева, директора Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского; Ииду Тикка, преподавателя и журналиста газеты «Helsingin Sanomat» (Финляндия); Лотара Бернаиша, координатора проектов Министерства образования земли Северный Рейн-Вестфалия (Германия). Активное участие в подготовке Форума и его проведении принял и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае второй день Форума провел вместе с юными участниками на площадке «Твой выбор – старт в будущее!», которая была организована на базе школы №2 города Перми. Старшеклассники в итоге работы достигли главного результата – были сформулированы проектные идеи и совместная деятельность по развитию участия в управлении школами и городом детей. Так, например, ученики школы №123 города Перми стали инициаторами разработки сайта «Участие детей в жизни города» и проведения семинара для юных IT-шников Перми. А старшеклассники школы №6 города Перми предложили свою площадку для проведения сборов школьных активов и краевого Фестиваля ученического самоуправления.

Итоговый круглый стол «Перспективы развития движения общественно активных школ в Пермском крае», модератором которого выступил краевой детский омбудсман, был не только окрашен положительными эмоциями участников, но и пожеланиями о продолжении традиции проведения Форума на регулярной основе, расширения движения общественно активных школ в городе

Перми и Пермском крае. Уполномоченный подводя итог Форуму подчеркнул: *«Следующий Форум должен уже быть не открытым городским Форумом с международным участием, а международным Форумом общественно активных школ».*

Продолжением диалога детей с местной властью стала встреча детей с Главой города Перми Игорем Сапко, депутатами Пермской городской Думы, представителями администрации города Перми, состоявшаяся 16 апреля в Дворце детского (юношеского) творчества. В этой встрече также принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье и, по его приглашению, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков. Мэру города приходилось отвечать на вопросы детей от локальных (например, строительство спортивной площадки во дворе) до глобальных – стратегического планирования развития города с учетом интересов детей.

Традиционно в конце года, 27-28 ноября, состоялся II городской детский форум «Город – Детям!». Форум организован администрацией города Перми в рамках участия города в глобальной инициативе Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям». Работа в ходе Форума осуществлялась в рамках основной темы - создание безопасной городской среды для детей и подростков.

Участниками Форума стали более 400 человек: учащиеся школ всех районов города Перми, педагоги, представители СМИ, общественных организаций, органов власти. Особыми гостями Форума стала делегация города Сургута, также присоединившегося к инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

В ходе торжественного открытия участников Форума приветствовал Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, были продемонстрированы лучшие агитбригады первого, городского этапа Форума, выступили яркие творческие коллективы. Открытие стало зарядом позитивных эмоций для всех участников Форума.

В первый день Форума дети города Перми приняли участие в работе дискуссионных площадок, посвященных безопасности детей в различных сферах жизни. Вместе с детьми работали опытные эксперты: сотрудники правоохранительных органов, научные и общественные деятели, профессиональные журналисты. По итогам дискуссий учащиеся определили основные проблемы обеспечения безопасности детей в городе Перми, предложили варианты решения проблем силами детей и взрослых. Многими командами были разработаны социальные проекты и планы мероприятий по профилактике опасного поведения в детской и молодежной среде. Для руководителей делегаций и представителей органов власти состоялся круглый стол на тему «Муниципальная политика в интересах детей».

Для всех участников Форума делегация города Сургута презентовала проект «Карта безопасного детства». Многие участники Форума высказали желание в перспективе реализовать подобный проект на территории города Перми.

Также на Форуме путем голосования были определены лучшие работы фотоконкурса «Пермь глазами детей: черное и белое» и победители конкурса видеороликов «Энергия здорового будущего».

Во второй день Форума ребята приняли участие в двух тематических играх на местности. Игра «Зеленый свет» была посвящена безопасному поведению в чрезвычайных ситуациях. Интеллектуальный квест «Дозор безопасности» познакомил детей с обеспечением безопасности в разных странах мира.

На подведении итогов Форума «Город – Детям!» состоялся диалог детей и представителей органов государственной власти. В общении с детьми приняли

участие депутаты Пермской городской Думы, представители администрации города Перми.

Для почетных гостей ребята представили итоги работы каждой площадки, озвучили свои замечания и предложения. Представители городской власти высказали готовность осуществлять работу с резолюцией по итогам Форума и поддержать наиболее удачные проекты и инициативы детей.

Все участники Форума получили сертификаты, руководители делегаций - заместители глав администраций всех районов города были отмечены благодарственными письмами. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае наградил победителей конкурсов фоторабот и видеороликов.

Участники и почетные гости единогласно поддержали инициативу ежегодного проведения городского детского Форума, отметили его значимость для поддержки детских инициатив и перспективного развития нашего города.

Несомненно, в Пермском крае имеются разнообразные практики и опыт учета мнения детей при принятии решений, касающихся их интересов. Дети Прикамья участвуют в детских и молодежных общественных объединениях, которые носят сетевой характер и объединяют детей разных муниципальных образований края (в частности, это - пермские организации «Вектор Дружбы», «Добрые дети мира», «Муравей» и др.) Также в школах края и города активно развивается детское самоуправление, в 534 школах работают школьные службы примирения. Ежегодно в крае проводятся летние профильные лагеря для лидеров детского самоуправления и активистов школьных служб примирения. В крае развивается движение юных журналистов. В Орджоникидзевском районе города Перми ребята выпускают юношескую газету «Перемена. Пермь», ежегодно проходит фестиваль детской электронной прессы «Золотое перо».

Вместе с тем, Уполномоченный обращает внимание на отсутствие системы взаимодействия с детскими общественными объединениями органов государственной власти и местного самоуправления, отсутствия системной государственной поддержки детских и молодежных инициатив и проектов, отсутствия системы работы по повышению квалификации и профессиональному развитию организаторов (вожатых) детских и молодежных общественных движений и объединений. Кроме того необходимо обеспечивать право на участие и уязвимым группам детей - детей, которых традиционно считают объектом заботы добровольцев - дети-сироты, дети-инвалиды, несовершеннолетние правонарушители и др. Эти группы детей должны сами стать субъектами волонтерской деятельности, необходимо создать условия для их активности и выражения их взглядов при принятии решений, касающихся их интересов.

В связи с необходимостью дальнейшего развития участия детей в жизни общества, в принятии решений, касающихся их интересов, в новой редакции краевой долгосрочной целевой программы «Семья и дети Пермского края на 2014-2017 годы» (региональной программы по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг.), Уполномоченный считает необходимым предложить Правительству Пермского края предусмотреть:

- меры по стимулированию городов Пермского края к присоединению к глобальной инициативе Детского Фонда ООН «Города, доброжелательные к детям» и создание условий для обмена опытом детей Пермского края с детьми из других городов, присоединившихся к движению;

- создание координирующего механизма развития участия детей в принятии решений и обеспечения взаимодействия детских общественных объединений Пермского края;

- поддержку реализации массовых сетевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, детских объединений,

направленных на расширение участия семей и детей в принятии решений, касающихся их интересов, защиты их прав, участия в общественной жизни;

- меры по развитию профессионального сообщества - организаторов и руководителей детских общественных объединений, организаторов ученического (детского) самоуправления;

- меры по расширению участия детей в работе средств массовой информации, обеспечение поддержки деятельности юных журналистов;

- меры по осуществлению подготовки детей к различным формам участия в общественной жизни, обучение детей умениям и навыкам лидера, организатора, партнера по взаимодействию, способам и формам социального проектирования, управления, анализа и оценки индивидуальной и коллективной деятельности;

- разработку и внедрение технологий включения семей и детей в участие в жизни местного сообщества, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся их прав и интересов;

- разработку и создание системы мониторинга и оценки участия семей и детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Защита прав детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со статьей 20 Конвенции о правах ребенка ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

По информации министерства социального развития Пермского края, на 01.01.2013 года на учете в органах опеки и попечительства Пермского края состоит 17 146 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2012 г. – 17705), из которых в семейных формах устройства воспитывается 16 091 ребенок, что составляет 94 % от общего количества состоящих на учете в органах опеки и попечительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2011 году – 94%). Средний процент по Российской Федерации составляет 86%.

Из них на усыновлении находится 1650 детей (9,6% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году – 1755 чел., 9,9%). Под опекой (попечительством) - 9216 детей (53,7% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году – 9393 чел., 53%). В приемных семьях – 4785 детей (27,9 % от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году – 4702 чел., 26,5%). В патронатных семьях, семейных воспитательных группах воспитывается 440 детей (2,6 % от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году – 756 чел., 4,2%).

Причины сиротства остаются прежними:

лишение родителей родительских прав – 30% (2011 год – 26,9 %);

уклонение родителей от воспитания – 24,7% (2011 год – 27,4%);

смерть одного (обоих) родителей – 12,1 % (2011 год – 12,3%);

отказ от ребенка в роддоме – 7,3 % (2011 год – 7,7 %);

болезнь (инвалидность) родителей – 3,8 % (2011 год – 2,8%);

добровольное согласие на опеку – 4,3 % (2011 год – 7,4 %);

родители осуждены, находятся в розыске – 11,3 % (2011 год – 9,4 %);

ограничение в родительских правах – 6,4 % (2011 год – 6,1 %).

В течение последних 5 лет вследствие проведения социально-реабилитационной работы с семьями сокращается количество детей, родители

которых лишены родительских прав. Так, в 2012 году в отношении 1267 детей родители лишены родительских прав, что на 313 человек меньше, чем в 2011 году (1580). Возможность замены лишения родительских прав ограничением привела к незначительному увеличению числа ограничений в родительских правах (в 2012 году – 228, 2011 год – 209).

Лишение и ограничение в родительских правах

	2010	2011	2012
Численность детей, родители которых лишены родительских прав (чел.)	1687	1580	1267
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах (чел.)	242	209	228

Анализ мониторинга отмен и возвратов из всех форм замещающих семей показал, что за 2012 год произошел 51 случай отмен и возвратов из замещающих семей (2011 год – 36), из них:

5 случаев отмены усыновления (город Соликамск, Губахинский, Краснокамский, Красновишерский, Кудымкарский муниципальные районы);

35 случаев отмены опеки (города Пермь (13), Кудымкар, Соликамск, Березники, Осинский, Уинский, Очерский, Усольский, Чердынский, Чернушинский, Кудымкарский, Лысьвенский, Нытвенский, Большесосновский (3), Гремячинский (2), Оханский (3), Александровский (3) муниципальные районы, из которых 24 устроены в замещающие семьи, 11 - проходят реабилитацию в СРЦН.

11 случаев возвратов из приемной семьи (города Пермь, Соликамск, Александровский (2), Чусовской, Ординский, Оханский, Очерский, Пермский, Кудымкарский, Юрлинский муниципальные районы), из которых 7 детей устроены в семейные формы, 4 ребенка направлены в государственные учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках государственной услуги «Сопровождение замещающих семей» семьям оказывается социально-психологическая, социально-педагогическая и социально-юридическая помощь. За 2012 год государственной услугой было охвачено 90% замещающих семей. С 2013 сопровождение замещающих семей осуществляется краевым государственным автономным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения № 3» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, города Перми. С 2013 года министерством социального развития планируется 100% охват социальным сопровождением замещающих семей.

Сегодня приоритет работы Министерства социального развития Пермского края в этой сфере с одной стороны – постепенное снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет раннего выявления семейного неблагополучия и реабилитации семьи. С другой стороны – обеспечение благоприятных условия для развития детей, оставшихся без попечения родителей в благополучных семьях.

Государственное задание по подготовке и обучению кандидатов и действующих замещающих родителей выполнено качественно, в запланированные сроки и в полном объеме. В 2012 году подготовлено 4389 чел. (в 2011 году – 4101 чел.). Психологическое обследование прошли 4209 чел. (в 2011 году – 4062 чел.). Все участники программы, пришли на занятия по направлению органов опеки и попечительства.

В Центре психолого-медико-социального сопровождения ведется реестр кандидатов в замещающие родители, прошедших обучение и психологическую

диагностику. Реестр ежемесячно обновляется и направляется в Министерство социального развития.

Ведется журнал выдачи свидетельств об окончании обучения. На каждую группу оформляются пакеты документов (приказы, листы посещений, регистраций, сводный табель посещений). По итогам обучения проводится анкетирование всех участников об эффективности и удовлетворенности услугой.

Образовательные услуги ведутся по утвержденным программам. В 2012 году внедрена программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей в ред. Приказа Министерства социального развития Пермского края от 17.09.2012 N СЭД-33-01-02-322 (подготовлено 1984 человек), а также программа подготовки иностранных граждан, лиц без гражданства или граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, выразивших желание принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей и являющегося гражданином Российской Федерации (подготовлено 7 человек).

При обращении кандидата в замещающие родители, Центр организует:

- работу по психологическому обследованию заявителя;
- обучение заявителя с выдачей свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, или свидетельства действующим замещающим родителям по образовательной программе "Семейная мастерская";
- составление и предоставление в Территориальные управления Министерства социального развития рекомендации о возможности гражданина принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в течение 3 рабочих дней после окончания обучения заявителя.

На 01.01.2013 года в Пермском крае действует 27 учреждений для детей, нуждающихся в государственной поддержке: 11 детских домов, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 5 межведомственных центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. Во всех учреждениях созданы и работают попечительские советы.

15 попечительских советов имеют организационно-правовую форму некоммерческого партнерства. В состав попечительских советов входят депутаты Законодательного Собрания Пермского края, руководители предприятий, представители правоохранительных органов, администраций муниципальных районов, СМИ, общественных организаций, а также индивидуальные предприниматели.

Традиционно попечительские советы оказывают помощь учреждениям в проведении досуговых и спортивных мероприятий: ко Дню защиты детей; Дню Знаний, Новому году и другим календарным праздникам; организуют экскурсионные и туристические поездки для воспитанников учреждений в каникулярный период.

Попечительские советы активно участвуют в благоустройстве территорий и интерьеров учреждений. Попечительским советом СРЦН города Соликамска, коррекционного детского дома №2 города Перми, Рудничного детского дома-интерната, детского дома № 3 города Перми оборудованы игровые детские и спортивные площадки. Членами попечительского совета Осинского детского дома-интерната (ООО «Нефтьсервисхолдинг») оборудованы зоны релаксации. В планах Попечительских советов на 2013 год продолжить работу по благоустройству и озеленению территорий учреждений.

В состав попечительского совета детского дома № 3 города Перми входят представители УФСКН России по Пермскому краю, которые в течение трех лет организуют профильные смены для воспитанников-кадет «Юный спецназовец».

При поддержке попечительского совета СРЦН города Соликамска запущен телевизионный проект «Найди меня, мама» (вышло пять сюжетов, 4 воспитанника обрели новые семьи; увеличилось количество воспитателей семейных воспитательных групп на 9 человек).

Благодаря деятельности попечительского совета ГКУ СОН СРЦН города Соликамска увеличилось количество бесплатных спортивных кружков и секций для старших подростков, в т.ч. секция тайского бокса, скалолазания и других.

Попечительский совет детского дома № 2 города Перми имеет давнюю историю эффективной работы. С 2006 года Попечительский Совет детского дома активно включён в реализацию проекта «Социально-правовое и медико-психологическое сопровождение выпускников» с целью успешной интеграции выпускников в социум, подготовки их к самостоятельной жизни. Попечительский Совет активно участвует в процессе трудоустройства выпускников. Предоставляют рабочие места для лиц из числа детей-сирот Пермский завод силикатных панелей (генеральный директор Н.И. Дёмкин) и компания «Алендвик» (генеральный директор А.П. Никифоров).

Министерство социального развития Пермского края в рамках подписанных соглашений о взаимодействии сотрудничает со следующими организациями и учреждениями:

В рамках благотворительной программы «УРАЛСИБ дает надежду: образование-работа-жилье» с ноября 2010 года реализуется этап «Образование» на базе Западно-Уральского филиала НОУ «Московская международная высшая школа бизнеса «МИРБИС». Воспитанники 10-11-х классов из детских домов города Краснокамска и №3 города Перми, планирующие получить высшее профессиональное образование по экономическим специальностям, проходят дополнительную подготовку на базе данного учебного заведения.

Западно-Уральское отделение Сбербанка России в течение трех лет реализует проект благотворительной помощи по сопровождению деятельности детских домов края «Счастливое детство» (коррекционный детский дом № 10 города Перми, детский дом №3 города Перми, детский дом города Оханска и др.). С целью оказания помощи в работе по профессиональной ориентации воспитанников детских домов организуются встречи с людьми разных профессий, экскурсии на предприятия края, мастер-классы.

Разрабатывается программа взаимодействия с филиалом «Пермэнерго» ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» по сопровождению выпускников детских домов в период получения профессионального образования по специальностям электротехнического направления и последующему трудоустройству.

Реализуется программа сотрудничества с ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» «Дорога в будущее» по сопровождению и трудоустройству выпускников детских домов городов Краснокамск, Соликамск, Пермь.

Воспитанники детских домов Пермского края приняли участие в краевом конкурсе детских рисунков «Мир глазами детей», организованном Благотворительным фондом «ЛУКОЙЛ», рисунки были выставлены в Пермской детской художественной галерее, а в дальнейшем использованы для создания красочного календаря.

Продолжается активное сотрудничество с Благотворительным фондом «Центр помощи беспризорным детям» при Пермской ТПП (президент Фонда Виктор Замараев). При поддержке Фонда проводится ежегодный бал выпускников

детских домов; краевые педагогические чтения имени А.А.Католикова. Представители Фонда входят в состав совета по присуждению премии и являются ее соучредителями. Премия вручается лучшим педагогическим коллективам детских домов Пермского края за инновационную деятельность и стабильные результаты работы с детьми. Благотворительный фонд Пермской ТПП участвует в награждении с 2010 года. Первыми лауреатами краевой премии стали педагогические коллективы ГКОУ «Детский дом № 3» города Перми и ГКОУ «Детский дом» города Оханска, в 2011 году – коллектив ГКОУ ПК «Детский дом» города Горнозаводска, в 2012 году – коллектив ГКОУ «Детский дом» поселка Пешнигорт Кудымкарского района.

Традиционно продолжается сотрудничество с Пермским краевым отделением Российского детского фонда (председатель Раиса Ершова). Отделение реализует в Пермском крае благотворительные программы, утвержденные Российским детским фондом и Президиумом Пермского краевого отделения, а также проводит отдельные мероприятия и акции для детей детских домов, в т.ч. краевые праздники ко Дню защиты детей, зимние балы для воспитанников детских домов, ежегодные балы для выпускников детских домов и др.

Кроме того, Пермское краевое отделение организует краевые конференции по проблемам детства, привлекает специалистов для участия в экспертизе вопросов по защите прав детей; участвует в работе по информационно-методическому обеспечению деятельности детских домов края, издает информационно-аналитический журнал «Сфера детства», в котором освещаются проблемы детей региона, интересный опыт работы территорий и учреждений края по использованию новых технологий, направленных на улучшение положения детей.

Подготовка квалифицированных кадров по опеке и попечительству в крае осуществляется на кафедре социальной работы Пермского государственного национального исследовательского университета по специализации "Социально-правовая поддержка населения".

В 2012 году 39 специалистов органов опеки и попечительства прошли обучение на курсах повышения квалификации на кафедре социальной работы Пермского государственного национального исследовательского университета в объеме 72 часов.

В рамках курсов повышения квалификации проведено 3 обучающих семинара по вопросам защиты жилищных и имущественных прав несовершеннолетних (выдача разрешений на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних), предоставления в налоговые органы сведений, исполнения судебных решений с участием детей, изменений в законодательстве.

В соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 01.06.2012 №35 "Об утверждении государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Пермского края на 2013 год" Министерству социального развития Пермского края в краевом бюджете предусмотрено 1 340,3 тыс. рублей на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку специалистов органов опеки и попечительства.

Одной из основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в утвержденной Указом от 1 июня 2012 года № 761 «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» является обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с этим очень важно учитывать запросы замещающих родителей на изменение отдельных нормативных актов и сложившейся практики социальной поддержки этих семей в Пермском крае.

Благополучие детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, во многом зависит от благополучия этих семей, социальной защищенности и своевременной поддержке опекунов и приемных родителей. В связи с этим в практике деятельности Уполномоченного постоянными являются посещение приемных семей, проведение личных приемов и коллективных встреч с замещающими родителями в городах и районах края, проведение круглых столов, совещаний по проблемам воспитания детей-сирот. Также Уполномоченный поддерживает общественные инициативы по повышению правовой и психолого-педагогической культуры замещающих родителей, в частности на протяжении трех лет Уполномоченный активно участвовал в проекте «Имею право» Пермского краевого отделения Российского детского фонда. Было проведено несколько семинаров, сотни консультаций приемных родителей, специалистов органов опеки и попечительства, служб социального сопровождения замещающих семей, издана «Правовая азбука для замещающих родителей» и др.

К сожалению, самой острой проблемой для детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, остается проблема обеспечения жильем.

На 01.01.2012 года количество детей – сирот, у которых возникло право на обеспечение жилым помещением составило 2736 чел, а фактически обеспечены жильем были только 1562 человека.

14 декабря 2012 года был принят Закон Пермского края № 147-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Принятый закон расширил категории детей - сирот, подлежащих обеспечению жильем государством за счет детей-сирот, имеющих закрепленное жилье, но не имеющих возможности проживать в нем, в связи с чем количество детей этой категории и лиц из их числа, нуждающихся в получении жилья, значительно увеличилась и на начало 2013 года составила 4001 человек (на начало 2012 года очередь составляла 2736 человек), при этом, по прогнозам, жильем будут обеспечены 1560 человек (на уровне 2012 года).

В 2013 году Правительство Пермского края должно разработать ряд нормативных документов, необходимых для реализации Закона Пермского края № 147-ПК. Должна быть разработана территориальная схема формирования специализированного жилищного фонда Пермского края. Однако, объем средств, запланированных на обеспечение жильем этой категории в 2013 году, остался на прежнем уровне. Усложняет решение этой проблемы и отсутствие государственного специализированного жилищного фонда Пермского края, а также наличие неисполненных обязательств прошлых лет по обеспечению жильем лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 23 лет (1051 чел.).

По итогам работы Уполномоченного с обращениями замещающих родителей были сформулированы предложения о внесении изменений в региональное законодательство. Эти предложения могут быть учтены путем внесения изменений в Закон Пермского края от 29.12.2004 года № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

- привести в соответствие с САНПиН нормативы содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также дифференцировать возраст детей для расчета нормативов содержания (от 6 до 12 лет, от 12 до 16 лет, от 16 до 18 лет);

- пересмотреть размер компенсации оплаты за жилищно-коммунальные услуги на воспитанников замещающих семей (в настоящее время он составляет

5% от ежемесячного размера на содержание одного ребенка в приемной семье – в пределах 350 рублей);

- ввести кратность выплаты пособия на приобретение мебели для детей-сирот, проживающих в приемных семьях (не реже 1 раза в 5 лет);

- увеличить размер ежемесячной выплаты на культурно-массовую работу с воспитанниками (сейчас этот размер составляет 4% (около 300 рублей) в месяц).

С целью социальной поддержки и упрощения отдельных процедур по оформлению документов при устройстве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, также предлагается:

- отменить плату за прохождение медкомиссии при оформлении документов на опеку и при создании приемной семьи;

- распространить на приемные семьи, проживающие в сельской местности льготу по предоставлению дополнительно 150 куб.м. леса для строительства дома и надворных построек, не имеющим в собственности землю так же как и многодетным семьям бесплатно предоставлять земельные участки, если в приемной семье воспитывается более трех детей;

- отменить необходимость собирать пакет документов для оформления постинтернатного сопровождения на детей, достигших возраста 16 лет, если ребенок до достижения указанного возраста проживал в этой же семье;

- ввести удостоверение приемного родителя единого образца;

- учредить краевую награду для приемных родителей, достойно воспитавших детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Политика Пермского края является социально ориентированной. Принятие мер по дальнейшему улучшению положения детей, оставшихся без попечения родителей, семей, воспитывающих их, это лакмусовая бумажка, по которой можно будет определить реальность приверженности социально ориентированным целям действий краевой исполнительной и законодательной власти. Уполномоченный выражает надежду на внимательное отношение к его предложениям по совершенствованию законодательства в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, депутатами Законодательного Собрания Пермского края.

Реабилитация детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении

По данным Министерства социального развития Пермского края на 01 января 2013 года численность детей, состоящих на учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, как находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), составила 8200 человек, проживающих в 4668 семьях. В сравнении с аналогичным предыдущим периодом 2012 года численность семей и детей в СОП снизилась на 9,2% (в 2012 году в СОП детей – 9030, семей – 5143). Численность детей в СОП с 2006 года по 2012 год включительно снизилась на 46%, что является результатом устойчивой системы работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Численности вновь выявленных семей и детей в СОП

Показатель	2010 (факт)	2011 (факт)	2012 (факт)
Численность вновь выявленных семей в СОП	3125	3595	3500
Численность вновь выявленных детей в СОП	5357	6046	6000
в том числе детей до 7 лет	2333	2527	2500

Категории выявленных семей СОП

Категории семей	2010	%	2011	%	2012	%
уклонение родителей от обязанностей по воспитанию	1987	63,6	1726	68,9	1324	60,0
употребление ПАВ	785	25,1	611	24,4	730	33,1
безработные	212	6,8	80	3,2	24	1,1
жестокое обращение с несовершеннолетними	85	2,7	50	2,0	77	3,5
отсутствие постоянного места жительства	48	1,5	38	1,5	48	2,2
совершение преступления против несовершеннолетних	8	0,3	0	0	2	0,1

Категории выявленных детей СОП

Категории детей	2010	%	2011	%	2012	%
безнадзорные	4098	76,5	3033	70,9	2744	71,9
совершившие преступления	517	9,6	596	14,0	491	12,9
систематически пропускающие занятия	223	4,2	141	3,3	191	5,0
совершившие правонарушения	172	3,2	161	3,8	119	3,1
употребляющие ПАВ	160	3,0	100	2,3	70	1,8
в т.ч. алкоголь	131		88		59	
токсические вещества	26		11		9	
наркотики	3		1		2	
бродяжничающие, попрошайничающие	68	1,3	89	2,1	90	2,4
не имеющие постоянного места жительства	62	1,1	68	1,6	60	1,6
не учащиеся, не работающие	56	1,0	87	2,0	53	1,4
беспризорные	1	0,1	0	0	0	0

Численность несовершеннолетних, снятых с учёта СОП в 2012 году, составила 5246 человек, из них по итогам реабилитационной работы – 2794, что составило 53,3% от общей численности снятых с учёта, что подтверждает эффективность реабилитационной работы с семьями и детьми в СОП. Все дети, снятые с учёта по результатам реабилитации, переведены в «группу риска» для дальнейшего сопровождения.

По данным мониторинга жестокого обращения с детьми в 2012 году зафиксировано 456 фактов жестокого обращения с детьми в семьях (с учетом данных поступивших из социально реабилитационных центров для несовершеннолетних). Из общего количества детей, подвергшихся жестокому обращению, 10 чел. в возрасте от 0 до 1 года, 95 чел. – в возрасте от 1 года до 6 лет, 239 чел. – в возрасте от 7 до 13 лет, 112 чел. – в возрасте от 14 до 18 лет. Из общего числа детей, подвергшихся жестокому обращению, 206 несовершеннолетних находились в группе «норма», 93 – в группе риска, 59 – в СОП, 96 несовершеннолетних на момент выявления имели признаки нахождения в трудной жизненной ситуации. В результате проведенной работы 17 человек были изъяты из семей, 438 человек возвращены в кровные семьи, 1 человек проживает у родственников.

В 2012 году сохранилась тенденция снижения количества законченных суицидов и попыток суицидов среди несовершеннолетних. В 2012 году суициды совершили 26 несовершеннолетних (2011 год – 29 чел.), из них в группе «норма» находились 18 человек, в «группе риска» - 6 человек, в группе СОП – 2 чел. Попытки суицида совершили 136 несовершеннолетних (2011 год – 157 чел.), из них 84 чел. находились в группе «норма», 27 чел. в «группе риска», 25 чел. в группе СОП. Среди причин совершения суицидов самой распространенной является несчастная любовь (неразделенные чувства) – 50% случаев и конфликтные детско-родительские отношения (отношения в семье) – 11,5% случаев. В 38,5% случаев причину совершения суицида достоверно установить не удалось.

Всего по итогам 2012 года численность несовершеннолетних, совершивших преступления, по данным мониторинга ИЦ ГУ МВД России по ПК составила 1846 человек (2011 год – 2100). Снижение составило 12%.

Численность несовершеннолетних детей, совершивших преступления

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010	2011	2012	%
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления	4408	3385	2686	2195	2093	1846	-12%
Из них повторно (ранее судимые)	688	511	429	358	274	256	-6,5%

Численность несовершеннолетних, совершивших повторные преступления (ранее судимых), за 2012 год - 256 (2011 год – 274), снижение составило 6,5%.

Численность условно осужденных несовершеннолетних по итогам 2012 года снизилась на 28% в сравнении с 2011 годом (на 01.01.2012 – 337, на 01.01.2011 – 469).

На территории Пермского края находятся 4 учреждения, в которых воспитываются несовершеннолетние правонарушители: Пермская воспитательная колония (ПВК), 2 специальные учебно-воспитательные школы закрытого типа (Теплогорская и Очерская) и Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ОВД ГУ МВД России по Пермскому краю (ЦВСНП).

Ежемесячно на уровне краевой КДНиЗП формируется регистр несовершеннолетних, находящихся в закрытых учреждениях для детей. Регистр позволяет осуществлять контроль за движением осужденных несовершеннолетних и оказанием своевременной помощи освобожденным подросткам в территориях, куда несовершеннолетние возвращаются после отбытия срока наказания.

На 01.01.2012 года в закрытых учреждениях находилось 245 несовершеннолетних. За 2012 год было помещено 298 несовершеннолетних, в том числе в Пермскую воспитательную колонию – 107, повторно помещено в ПВК – 3 (2,8%).

На 01.01.2013 года в регистре несовершеннолетних, находящихся в закрытых учреждениях, - 544 человека (АППГ – 662), снижение на 17,8%, из них

освободилось – 248, направлены в исправительные колонии в связи с совершеннолетием - 35.

Всего на 01.01.2013 года в закрытых учреждениях содержатся 260 несовершеннолетних.

В 2012 г. муниципальными КДНиЗП на заседаниях было рассмотрено 4514 вопросов (2011 год – 4176), в том числе 1330 вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (2011 год – 1480). По итогам рассмотрения 893 несовершеннолетних были возвращены в учебные заведения (2011 год – 815), 76 несовершеннолетним возвращено имущество, жилье, восстановлены иные имущественные права (2011 год – 48), в 29 случаях восстановлены трудовые права несовершеннолетних (2011 год – 90), в 287 случаях восстановлены иные законные права несовершеннолетних (2011 год – 198). Муниципальными КДНиЗП осуществлялась деятельность по рассмотрению жалоб и заявлений граждан: всего рассмотрено 2469 жалоб и заявлений (2011 год – 2538), в том числе от несовершеннолетних – 557 (АППГ – 617), от родителей и лиц, их заменяющих – 1073 (2011 год - 1090), других граждан – 839 (2011 год – 866).

Краевой КДНиЗП в 2012 году были рассмотрены следующие вопросы: «О профилактике жестокого обращения с детьми»; «Об итогах работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2011 год и задачах на 2012 год»; «Об исполнении Федерального Закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; «О мероприятиях в отношении несовершеннолетних, не посещающих учебные заведения и отчисленных из всех видов образовательных учреждений»; «О нахождении К. и ее несовершеннолетних детей в трудной жизненной ситуации»; «О принимаемых мерах по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию». Один из рассмотренных краевой КДН и ЗП вопросов касался ситуации, сложившейся в семье К. - маме с двумя детьми, несколько месяцев проживавшей в гараже, после того, как в ее квартире случился пожар. Получив информацию о детском неблагополучии, Уполномоченный выехал на место – в Мотовилихинский район города Перми, где задал вопрос социальным службам города Перми - почему семья после пожара сразу не получила необходимую поддержку. Безусловно, в данной ситуации мама этих детей также должна была проявить инициативу и настойчивость в интересах своих детей, но семья должна была находиться на постоянном контроле в социальных службах. По ходатайству Уполномоченного семье была оказана следующая помощь: предложено проживание в Кризисном отделении для женщин с детьми Центр социальной адаптации города Перми, детям на период летних каникул выделены путевки на курортно-оздоровительное лечение, выделена материальная помощь семье для проведения ремонта в квартире. Как показал дальнейший мониторинг развития ситуации, мать двух несовершеннолетних детей не проявляла активности по выходу из трудной жизненной ситуации, уклонялась от ремонта квартиры, отказалась из гаража пережить для временного проживания в приют для женщин с детьми. Социальные службы Мотовилихинского района были вынуждены поставить семью на учет СОП и оказывать постоянное сопровождение и социальный контроль за благополучием детей в семье.

Широкий общественный резонанс вызвал случай произошедший в семье в городе Кизеле, где мать избивала шестилетнюю Катю Мухараеву. Семья долгое время состояла на учете как находящаяся в социально опасном положении. Соцработники, которые сопровождали ее, постоянно менялись. Положено им было раз в неделю приходить на полчаса – они приходили. А то, что этого мало,

что, быть может, надо было своевременно изъять детей, об этом не подумали. В итоге мать избивала девочку до состояния комы, после чего девочка еще несколько дней лежала дома. Впоследствии мать девочки была осуждена, лишена родительских прав в отношении детей, дети устроены для воспитания в государственные учреждения. Девочка стала инвалидом и после длительного лечения в Пермской краевой детской больнице для дальнейшей реабилитации была помещена в Санаторный детский дом города Перми.

Уполномоченный констатирует, что в Пермском крае создана система профилактики детского неблагополучия, но говорить о том, что эта система работает бесперебойно и эффективно не приходится. К сожалению, вопрос повышения эффективности работы всех служб и межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики детского неблагополучия, актуален. Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края проанализировать эффективность оказания услуг реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, оказываемых коммерческими организациями и по результатам анализа принять адекватные управленческие решения.

Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью

Статьей 23 Конвенции ООН О правах ребенка, участницей которой является Российская Федерация, закреплено, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

Государства-участники признают право ребенка с инвалидностью на особую заботу и поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке.

В признание особых нужд ребенка, помощь, в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Конвенции о правах ребенка, предоставляется, по возможности, бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение ребенку с инвалидностью эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

Наряду с Конвенцией о правах ребенка, Конвенция ООН о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года, открывает новые возможности для полного исполнения прав всех детей с инвалидностью. Конвенция о правах инвалидов призывает общество использовать модель социального включения – подход, который смещает фокус с ограничений ребенка, связанных с его функциональными нарушениями, на барьеры в обществе, которые препятствуют «нормализации жизни ребенка», его доступу к базовым социальным службам.

7 апреля 2009 года на заседании Совета по делам инвалидов Президент Российской Федерации подчеркнул, что Россия примет все меры для исполнения Конвенции о правах инвалидов, отмечая, что Конвенция стремится создать полноценную, безбарьерную среду для инвалидов, закрепляет их права на работу, на медицинское обслуживание, образование, полноценное участие в

общественной жизни. В соответствии с Конвенцией, государство обязано уделять повышенное внимание воспитанию уважительного отношения к инвалидам.¹

В период с 2008 по 2012 год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 157 обращения от родителей и членов семьи в интересах детей-инвалидов.

Ежегодно отмечается рост числа обратившихся.



По всем обращениям граждан можно выделить основные проблемы, беспокоящие родителей и близких детей с инвалидностью, связанных с трудностями в реализации следующих прав:

- право на улучшение жилищных условий;
- право на получение земельных участков;
- право на социальное обеспечение (обеспечение техническими средствами реабилитации, сертификатами для лечения и оздоровления);
- право на образование;
- право на охрану здоровья;
- право на информацию (консультации о разъяснении действующего законодательства о мерах социальной поддержки для семей, воспитывающих детей с инвалидностью).

В Пермском крае одной из наиболее острых проблем в обеспечении прав детей с инвалидностью остается проблема обеспечения жильем семей, воспитывающих детей с инвалидностью. На личных приемах в течение 2008-2012 гг. неоднократно обращались родители, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и состоящие на учете. Всего за указанный период поступило 28 обращений.

Согласно статье 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Также семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилищного фонда) и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, - на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению. Жилыми помещениями за счет федерального бюджета до настоящего времени обеспечиваются только семьи, вставшие на учет до 01.03.2005 года.

Фактически нерешаемой остается проблема улучшения жилищных условий

¹ <http://kremlin.ru/transcripts/3689>

семей, воспитывающих ребенка-инвалида, вставших на учет после 01.03.2005 г. Органами местного самоуправления не предусматриваются в бюджетах средства на решение указанной проблемы.

В период с 2008 по 2012 гг. к Уполномоченному неоднократно обращались семьи, имеющие детей-инвалидов об оказании содействия в получении земельных участков, ссылаясь на статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Всего за указанный период поступило 18 обращений. Увеличение обращений по данному вопросу произошло в 2012 году. Это было вызвано принятием и реализацией краевого закона о бесплатном обеспечении земельными участками многодетных семей, а также публикациями в средствах массовой информации о том, что отдельными субъектами Российской Федерации приняты региональные законы по обеспечению земельными участками семей, имеющих детей-инвалидов. Родители, воспитывающие детей-инвалидов, справедливо задают вопрос: «Почему, закон, принятый еще в 1994 году, не исполняется в Пермском крае?»

В связи с необходимостью принятия краевых нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение земельными участками семей, воспитывающих детей-инвалидов, увеличившимся количеством обращений граждан о реализации права на получение земельных участков, в конце 2012 года Уполномоченный обратился с ходатайством в адрес губернатора Пермского края о рассмотрении возможности принятия краевого закона об обеспечении земельными участками семей, имеющих детей-инвалидов. По информации, поступившей Уполномоченному из Правительства Пермского края, для рассмотрения указанного предложения создана рабочая группа.

На личных приемах в 2008-2012 годах к Уполномоченному также неоднократно обращались родители детей-инвалидов по вопросу реализации права на социальное обеспечение (23 обращения): на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, получении сертификатов для проведения реабилитационных мероприятий в рамках индивидуальной программы реабилитации. По информации Министерства социального развития Пермского края проблема является острой. В очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение зарегистрировано более 6 тысяч инвалидов (в т.ч. детей), финансирования, выделяемого на эти цели, недостаточно, поэтому не представляется возможным выделять ежегодно путевки на санаторно-курортное лечение всем нуждающимся.

По информации Пермского регионального отделения Фонда социального страхования в Российской Федерации, обеспечение средствами технической реабилитации детей-инвалидов осуществляется за счет средств, выделяемых фонду из федерального бюджета в соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 года №240 (в редакции от 08.04.2011 г.).

В таблице представлена информация о количестве детей-инвалидов, состоящих на учете в отделениях Фонда Пермского края и обеспеченных техническими средствами реабилитации в период с 01.01.2010 года по 31.12.2012 года.

Информация по обеспечению детей-инвалидов, проживающих на территории Пермского края, техническими средствами реабилитации, с учетом выплаты компенсаций за самостоятельно приобретенные изделия за счет средств федерального бюджета за 2010-2012 годы

Год подачи заявления законного представителя ребенка-инвалида на обеспечение ТСП	Количество детей-инвалидов, нуждающихся в ТСП (чел.)	Количество заявок на ТСП в заявлениях, поданных в адрес отделения фонда (шт.)	% обеспечения заявок на ТСП
2010	2107	6062	100
2011	2342	6375	100
2012	2749	9041	90,94 (необеспеченные заявки 2012 года будут удовлетворены в ходе исполнения заключенных и планируемых государственных контрактов ориентировочно в 1 квартале 2013 года)

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации в рамках предоставления набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 года «О государственной социальной помощи» №178-ФЗ, Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным приказом Минздравсоцразвития от 29.12.2004 года №328. Категории лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг указаны в ст. 6.1, 6.7 федерального закона №178-ФЗ (всего 10 категорий), и дети-инвалиды являются одной из них. Преимущественного права по отношению к другим лицам льготных категорий при обеспечении санаторно-курортным лечением в рамках предоставления набора социальных услуг дети-инвалиды не имеют.

Обязательства территориальных органов Фонда по обеспечению граждан санаторно-курортным лечением ограничены объемом выделенных средств федерального бюджета на эти цели. Финансирование осуществляется из расчета стоимости набора социальных услуг. С 01 апреля 2012 года стоимость социальной услуги, включающей санаторно-курортное лечение составляет **94 рубля 83 копейки в месяц на одного человека (I)**. Стоимость же санаторно-курортной путевки значительно выше. При этом инвалидам первой группы и детям-инвалидам выделяется вторая путевка для сопровождающего лица. В связи с этим число лиц льготных категорий, обратившихся за оздоровлением, превышает количество путевок.

В целях соблюдения равных прав граждан, путевки предоставляются в порядке очередности подачи заявлений.

Объем выделенных средств федерального бюджета позволил в 2012 году обеспечить путевками граждан льготных категорий, обратившихся за санаторно-курортным лечением до 01.01.2011 года (детей-инвалидов по отдельным профилям лечения — с учетом заявлений января-февраля 2011 года). Аналогичная ситуация с дефицитом средств на санаторно-курортное лечение граждан в рамках предоставления набора социальных услуг складывалась в 2010, 2011 годах.

Информация о путевках на санаторно-курортное лечение

	2010 год	2011 год	2012 год
Количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, чел.	1329	1 375	1 383
Количество выделенных путевок на санаторно-курортное лечение, шт.	1143	942	761
-в т.ч. для сопровождающих лиц, шт.	571	471	380
Количество детей-инвалидов, не обеспеченных санаторно-курортным лечением, чел.	757	904	1002

Отмечается рост в 2 раза жалоб родителей детей-инвалидов в 2012 году в адрес Уполномоченного на невозможность своевременного обеспечения детей реабилитационными услугами по сертификатам (2011 год – 5 обращений, 2012 год – 10 обращений).

Так, например, в ходе личного приема Уполномоченного в Красновишерском районе поступило обращение жительницы г. Красновишерска К. в интересах малолетнего ребенка-инвалида, нуждающегося в получении сертификата на реабилитацию в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации (далее - ИПР). Со слов заявительницы, специалистами территориального управления министерства социального развития Пермского края по Красновишерскому району ей было отказано в предоставлении сертификата по причине отсутствия денежных средств, а также учитывая факт получения ребенком реабилитационных услуг в начале года. По результатам проведенной работы Уполномоченным с Министерством социального развития Пермского края право ребенка на получение реабилитационных услуг восстановлено.

Совместно с прокуратурой Пермского края Уполномоченным по отдельным обращениям граждан были приняты своевременные меры реагирования на факты ограничения права детей на получение реабилитационных услуг. Так, по обращению гражданки С. о нарушении прав малолетнего ребенка на получение сертификата согласно рекомендациям ИПР, прокуратурой Пермского края при изучении приказа Министерства социального развития Пермского края «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по реабилитации детей-инвалидов в условиях дневного и временного пребывания с использованием сертификата» было выявлено несоответствие отдельных положений федеральному и региональному законодательству. По результатам рассмотрения протеста, а также в связи с неоднократными жалобами родителей (законных представителей) детей-инвалидов, не достигших возраста 4 лет, на отказ в выдаче сертификата на реабилитацию, Министерством социального развития края внесены изменения в указанный Административный регламент.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг. предусматривает ряд мер для реализации субъектами Российской Федерации, направленных на обеспечение в соответствии с международными стандартами

прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду.

С целью анализа реализации положений Национальной стратегии в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью на уровне Пермского края, Уполномоченный намерен подготовить в 2013 году специальный доклад «Обеспечение прав детей с инвалидностью в Пермском крае: проблемы и рекомендации по улучшению положения семей, воспитывающих детей с инвалидностью» и представить в нем рекомендации по улучшению положения детей с инвалидностью в Пермском крае.

Право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения

В соответствии со статьей 24 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к услугам системы здравоохранения.

В течение 2012 года в адрес Уполномоченного поступило 54 жалобы на охрану здоровья несовершеннолетних.

В структуре обращений возможно выделить 6 основных проблемных тем:

- 1) доступность и своевременность получения медицинской помощи, качество оказания медицинских услуг;
- 2) бесплатное лекарственное обеспечение детей-инвалидов;
- 3) получение молочных продуктов на молочной кухне в отдельных территориях;
- 4) лекарственное обеспечение детей с редкими (орфанными) заболеваниями;
- 5) оказание паллиативной помощи детям и семьям, имеющим детей.

В течение года к Уполномоченному неоднократно поступали жалобы родителей на невозможность своевременно попасть на прием к узким специалистам с больным ребенком (исключения составляют те родители, которые записываются на прием планово и не имеют оперативной потребности в назначении лечения).

Так в адрес Уполномоченного дважды обращались родители детей на невозможность попасть на прием к неврологу, лору, иммунологу в отделении городских детских клинических больниц №4 и №1 города Перми, отсутствие отдельных узких специалистов в детских поликлиниках муниципальных районов Пермского края.

Со слов заявителей, на прием возможно попасть только по записи за две недели, при этом необходимо иметь на руках направление педиатра, а иногда и уже готовые анализы. Если записи уже нет, то вероятность попасть на бесплатный прием появляется только через месяц, в связи с чем, родители вынуждены обращаться за платными медицинскими услугами для оказания оперативной помощи ребенку.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама 11-месячной девочки с жалобой на невозможность своевременно попасть на прием к врачу отоларингологу.

В обращении женщина указала, что поскольку в поликлинике, где прикреплен ребенок (поликлиника №5 ГДКП №1 (город Пермь, ул. Сигаева, 4) нет своего специалиста, прием должен был состояться в поликлинике №4 ГДКП №1 в 08.00 час.

Мать с ребенком приехали к назначенному времени, но врач не подошла к 8.00, после чего женщина попыталась выяснить, стоит ли ей ждать, так как в 8.45 ребенку необходимо сдать анализы в другой поликлинике именно в этот день, чтобы лечь в больницу для оперативного лечения. Заключение врача-отоларинголога также нужно было привести в стационар в этот же день. Получив грубый ответ от медсестры, что она «с врачом не живет», женщина попыталась обратиться к главному врачу, чтобы решить вопрос о получении необходимой справки для направления ребенка оперативно на лечение, но врача также не было на месте.

В результате в последующие дни мать с ребенком не смогли попасть на прием к врачу бесплатно, так как не было свободной записи, и были вынуждены искать платного специалиста, для получения необходимого заключения.

По указанной информации и ходатайству Уполномоченного Управлением здравоохранения администрации города Перми была проведена служебная проверка по факту отсутствия врача на рабочем месте, грубом обращении с матерью с малолетним ребенком дежурной медсестры. Все факты, указанные в обращении, нашли свое подтверждение, в адрес медицинского персонала детской поликлиники вынесены дисциплинарные взыскания, администрации учреждения указано на усиление контроля за соблюдением трудовой дисциплины работниками поликлиники.

Ярким примером неоказания своевременной медицинской помощи ребенку является обращение жительницы Кировского района города Перми Е. с жалобой на отказ медицинских работников пункта помощи на дому МБУЗ «ГДП №4» г.Перми в приеме вызова к ребенку при остром приступе аллергической реакции.

В обращении заявительница указала, что во время острого приступа аллергической реакции у малолетнего сына была вынуждена вызвать бригаду скорой помощи. После приезда врачей ей было рекомендовано обратиться в адрес пункта помощи на дому МБУЗ «ГДП №4» города Перми для определения дальнейших перспектив лечения ребенка и оказания ему медицинской помощи в связи с указанными приступами. Позвонив в пункт помощи на дому МБУЗ «ГДП №4» города Перми о вызове врача на дом для ребенка в связи с отеками от аллергической реакции, изменении их характера, женщина получила формальный ответ о том, что необходимо повторно вызвать скорую и госпитализировать сына, а не вызывать врача на дом.

В ходе проведенной по ходатайству Уполномоченного проверки Пермским краевым Фондом обязательного медицинского страхования, факты нарушения права ребенка на получение качественной, своевременной медицинской помощи со стороны врача пункта помощи на дому «ГДП №4» города Перми нашли свое подтверждение.

Еще одним примером неоказания своевременной медицинской помощи является обращение жительницы города Добрянки, обжалующей действия врачей МБУЗ «Добрянская центральная районная больница», в связи с несвоевременной постановкой диагноза и несвоевременной транспортировкой ребенка на лечение в одно из учреждений здравоохранения Пермского края для оказания квалифицированной медицинской помощи.

В ходе, проведенной по ходатайству Уполномоченного, проверки Пермским краевым Фондом обязательного медицинского страхования факты нарушения права ребенка на предмет своевременности оказания медицинской помощи ребенку и качества работы врачей МБУЗ «Добрянская центральная районная больница» при поступлении ребенка в детское отделение больницы, действий медицинских работников краевой больницы, отказавших в транспортировке ребенка в учреждение в выходной день, учитывая формальный ответ, представленный министерством здравоохранения Пермского края, также нашли свое подтверждение. В настоящее время заявительницей направлены документы в районный суд для взыскания причиненного морального вреда и вреда, причиненного ребенку.

Отдельного внимания требует проблема обеспечения лекарственными препаратами детей с ограниченными возможностями здоровья. Если в 2011 году произошло значительное увеличение количества обращений по поводу получения лекарственных средств для детей-инвалидов в сравнении с 2009, 2010 гг., где более частыми были жалобы родителей из различных муниципальных образований Пермского края на невозможность получить лекарства по бесплатным рецептам детям до 3 лет, то в 2012 году наметилась тенденция к снижению числа таких жалоб.

Тем не менее, проблема получения лекарств бесплатно указанной категорией детей остается, о чем свидетельствуют обращения родителей и законных представителей детей. Так в адрес Уполномоченного поступило обращение жителя Юсьвенского района о невозможности получения жизненно важного лекарства "Топомакс" для ребенка-инвалида 2 группы. В связи с отсутствием указанного препарата в сети аптек, родителю предложили заменить указанный препарат его аналогами, но, к сожалению, они не подошли для лечения, в результате семья была вынуждена приобретать лекарство за свой счет. Также в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка с жалобой на невозможность получения жизненно необходимых лекарств "Циклиоспарин" и "Кеппра" для ребенка, перенесшего пересадку сердца. После обращения Уполномоченного в адрес министра здравоохранения и прокуратуру, в адрес главного врача было внесено представление о нарушении прав ребенка, указано на необходимость выписки бесплатных рецептов для детей-инвалидов для лечения имеющих заболевания.

В докладах за 2010 и 2011 гг. Уполномоченным Правительству Пермского края было рекомендовано, в связи с систематическим нарушением органами исполнительной власти права на жизнь и здоровье детей, имеющих редкие (орфанные) заболевания, разработать проект постановления Правительства Пермского края по аналогии с другими субъектами Российской Федерации о порядке предоставления мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, проживающих в Пермском крае, за счет средств краевого бюджета.

После неоднократных письменных ходатайств и устных выступлений Уполномоченного при представлении специального доклада о проблеме обеспечения права на жизнь и охрану здоровья детей с редкими заболеваниями, в июне 2012 года на очередном заседании Законодательного Собрания Пермского края принято решение о внесении изменений в программу государственных гарантий по оказанию медицинской помощи населению Пермского края об увеличении финансирования расходов, связанных с обеспечением медицинской и лекарственной помощи детям с орфанными заболеваниями (например, на лекарственное обеспечение детей с заболеванием мукополисахаридоз выделено 36,8 млн. рублей). Также в 2012 году в Пермском крае впервые сформирован

региональный регистр детей, имеющих редкие заболевания и нуждающихся в специальном лечении.

В связи с обращением в адрес Уполномоченного президента Совета по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения и социального развития РФ С.А. Митиной Министерством здравоохранения Пермского края положительно был решен вопрос о включении малолетнего жителя Пермского края с диагнозом синдром Хантера (мукополисахаридоз II типа) в указанный регистр для оказания ему специальной медицинской помощи.

Тем не менее, это не снимает проблему обеспечения лекарственными препаратами детей-инвалидов, имеющих другие формы редких генетических заболеваний помимо мукополисахаридоз.

Необходимо констатировать тот факт, что с каждым годом становится все больше детей с различными генетическими заболеваниями, что подтверждается обращениями родителей с просьбой оказать содействие в оказании помощи в лечении малолетнего ребенка («ювенильный артрит», гипофизарный «нанизм», целиакия и другие заболевания) ввиду отсутствия у семьи достаточных средств для дорогостоящего лекарственного препарата. Ответственность за решение указанной проблемы, безусловно, должна лежать не только на уровне исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного в течение 2012 года повторно поступали жалобы родителей детей, имеющих редкое генетическое заболевание "мукополисахаридоз" с просьбой оказать помощь в обеспечении лечения лекарственным препаратом "Альдуразим" малолетних М. и С. Благодаря принятым мерам на уровне Правительства Пермского края, внесенным изменениям в региональное законодательство, проблема детей, имеющих данный вид заболевания, решена.

Тем не менее, остается достаточно большое количество детей, нуждающихся в дорогостоящих или редких медицинских препаратах, специальных продуктах питания, проблема которых, пока, к сожалению, не решена и они вынуждены каждый день бороться за свою жизнь и здоровье.

Так, например, с 2010 года в адрес Уполномоченного поступают обращения родителей детей, имеющих заболевание целиакия, ходатайствующих об оказании помощи в получении компенсации для приобретения специальных дорогостоящих продуктов питания или возможности получения их в натуральном виде частично или полностью за счет средств бюджета по аналогии с другими субъектами Российской Федерации.

В обращении родители ставят проблему отсутствия возможности приобретения специальных продуктов питания для детей, страдающих указанным заболеванием, в результате чего родители вынуждены ездить в соседние области, либо затрачивать значительные средства для закупки специальных продуктов через интернет или в единственном магазине, расположенном в г. Перми, поставляющим некоторые продукты.

Так, к обращению мать ребенка, имеющего указанное заболевание, детский врач, приложила Постановление Правительства Свердловской области от 16.11.2010 г, где предусмотрен порядок обеспечения граждан, имеющих заболевание «целиакия», специальными продуктами питания. На сегодняшний день, со слов заявительницы, получить специальные продукты возможно только в условиях стационара в г. Перми. С 2011 года в розницу даже в буфете Пермской краевой детской больницы была прекращена продажа продуктов, которые пригодны для питания детям, больным целиакией. В настоящее время жители муниципальных районов вынуждены ездить в город Пермь и приобретать специальные продукты за достаточно большие для них деньги в единственном магазине с ограниченным ассортиментом, либо через интернет.

С целью защиты права детей, имеющих заболевание целиакия на охрану здоровья и оказание помощи в поддержании здоровья ребенка родителям, имеющим детей с указанным заболеванием, Уполномоченный неоднократно обращался в адрес министерства здравоохранения Пермского края для определения путей решения по организации доступного приобретения специальных продуктов питания для детей в крае, признания таких детей инвалидами детства, либо рассмотрения других вариантов для них по приобретению лекарственных средств по льготным рецептам, учитывая опыт Свердловской области.

Согласно информации, представленной министерством, на учете с диагнозом «целиакия» в ГБУЗ Пермского края «Пермская краевая детская клиническая больница» состоит 53 ребенка, из них 24 человека-инвалиды. Единственным методом лечения целиакии и профилактики ее осложнений является строгая пожизненная безглютеновая диета (заболевание характеризуется непереносимостью белка глютена, содержащегося в четырех злаковых культурах: ржи, пшенице, овсе и ячмене).

Медикаментозная терапия при целиакии носит вспомогательный характер, но в ряде случаев может быть жизненно необходимой.

В соответствии с приказами Минздравсоцразвития Российской Федерации:

-от 09.01.2007 г. №1 «Об утверждении перечня изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи»,

-от 04.03.2008 №104-н «О внесении изменений в перечень изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отпускаемых по рецептам врача при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи, утвержденный приказом министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 января 2007 года №1» - дети-инвалиды, страдающие целиакией, специализированными продуктами лечебного питания без глютена должны обеспечиваться согласно возрастным нормам бесплатно.

К сожалению, на сегодняшний день, жителям Пермского края, имеющим детей с указанным заболеванием, независимо от того, является ребенок инвалидом или нет, краевым Министерством здравоохранения предлагается приобретать специализированные продукты питания для детей в сети магазинов «Гурма» города Перми (а большинство детей живет в отдаленных районах края, например, в Уинском районе), а также заказывать продукты через сеть интернет.

Анализ обращений граждан по вопросам охраны здоровья детей подтвердил тот факт, что продолжает оставаться до конца нерешенной проблема обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания детей, страдающих редкими заболеваниями, в связи с чем, Уполномоченный повторно рекомендует Правительству Пермского края принять отдельный нормативно-правовой акт по аналогии с другими субъектами Российской Федерации (например, ближайшей к нам Свердловской области) о порядке предоставления мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, проживающих в Пермском крае, за счет средств краевого бюджета.

Необходимо отметить как положительную тенденцию – резкое снижение количества обращений от родителей малолетних детей до двух лет жизни по обеспечению детей молочными продуктами. В течение года поступило лишь три обращения от жителей города Перми и Гайнского района, обжалующих

недостаточное количество предоставленного молочного питания, несвоевременность его предоставления в районных поликлиниках.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась жительница Гайнского района Л., с жалобой на нерегулярное обеспечение молочными кашами малолетнего ребенка. По информации, поступившей в ответ на запрос Уполномоченного в адрес Министерства здравоохранения Пермского края, факты, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение.

По информации администрации МБУЗ «Гайнская ЦРБ», нерегулярное обеспечение молочными продуктами ребенка было связано со сменой места жительства семьи. Для Л. 05.10.2012 выдано 6 упаковок молочной каши, после закупки очередной партии молочных продуктов женщина также должна получить еще 15 упаковок молочной каши на квартал.

Напомним, что в конце 2011 - начале 2012 года благодаря внесенному прокуратурой Пермского края представлению о нарушении права на обеспечение молочными продуктами детей до двух лет, депутатами Законодательного Собрания Пермского края были внесены изменения в краевое законодательство о порядке обеспечения детей до двух лет жизни молочными продуктами, в бюджете Пермского края предусмотрены денежные средства на указанные расходы. Ранее, на протяжении нескольких лет, ввиду того, что ответственность по обеспечению молочными продуктами детей лежала на органах местного самоуправления и из-за недостаточного финансирования указанной статьи в муниципальном бюджете, практически повсеместно родители малолетних детей до двух лет не получали молочных продуктов, о чем неоднократно обращалось внимание органов государственной власти Пермского края в предыдущих докладах Уполномоченного.

В связи с обращениями в адрес Уполномоченного граждан с просьбой об оказании помощи детям и семьям, вынужденным ухаживать за больными детьми, 26 марта по инициативе Уполномоченного состоялось рабочее совещание по паллиативной помощи детям с участием руководителя Агентства по управлению социальными службами Пермского края Светланы Востриковой, заместителя директора Института повышения квалификации работников здравоохранения Михаила Гачегова, заместителя председателя Общественной палаты Пермского края Светланы Денисовой, директора Института повышения квалификации работников здравоохранения Зои Коренчук, председателя Департамента развития человеческого потенциала Марины Кужельной, доцента кафедры педиатрии Пермской государственной медицинской академии Марии Мамунц, руководителя Пермской общественной благотворительной организации ХОСПИС Натальи Переверзевой, министра здравоохранения Пермского края Дмитрия Тришкина, руководителя Агентства по управлению учреждениями здравоохранения Пермского края Янины Калиной.

В одном из выступлений министра здравоохранения Пермского края было указано, что в настоящее время понятие «паллиативная помощь» не ограничивается рамками онкологического заболевания на последних его стадиях. Принципы паллиативной помощи могут и должны быть применены к больным с различными тяжелыми хроническими прогрессирующими заболеваниями, лицам, ухаживающим за ними. Достижение такого уровня оказания помощи возможно при условии совместных усилий работников здравоохранения, социальных служб, общественных и религиозных организаций с позиции междисциплинарного подхода.

В ходе рабочего совещания представителями Института повышения квалификации работников здравоохранения были отмечены категории заболеваний, обуславливающих потребность в паллиативной помощи в педиатрии: 1) угрожающие жизни состояния; радикальное лечение существует, но

может оказаться неэффективным (онкология, необратимая органная патология); 2) состояния, при которых преждевременная смерть неизбежна; существуют методы активного лечения, направленные на продление жизни (муковисцидоз, мышечная дистрофия); 3) прогрессирующие заболевания без вариантов лечения, возможны только паллиативные методы (мукополисахаридоз); 4) необратимые, но не прогрессирующие заболевания (ДЦП).

По итогам рабочего совещания были приняты следующие решения:

1. Агентству по управлению социальными службами Пермского края, Агентству по управлению учреждениями здравоохранения Пермского края необходимо проанализировать и провести расчеты по увеличению норматива стоимости услуги содержания ребенка-инвалида в специализированном доме ребенка и доме-интернате для детей с ограниченными возможностями, находящегося на зондовом питании.

2. Министерству здравоохранения Пермского края:

1) проработать вопрос о возможности увеличению норматива стоимости услуги содержания ребенка-инвалида в специализированном доме ребенка и доме-интернате для детей с ограниченными возможностями, находящегося на зондовом питании;

2) проработать вопрос об организации выездной помощи семье с больным ребенком, нуждающейся в паллиативной помощи на дому по примеру других субъектов Российской Федерации совместно с пермским хосписом.

3. Министерству социального развития Пермского края: рассмотреть возможность формирования государственного заказа с целью обучения родителей детей, нуждающихся в получении паллиативной помощи.

В связи с реорганизацией агентств в структуре Правительства Пермского края в 2012 году выполнение рекомендаций совещания не осуществлено в полном объеме. Работа по выполнению рекомендаций рабочего совещания по оказанию паллиативной помощи детям Министерством здравоохранения Пермского края и Министерством социального развития Пермского края должна быть продолжена в 2013 году и остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

С целью анализа реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. по созданию в Пермском крае здравоохранения, дружественного к детям, Уполномоченный намерен подготовить в 2013 году специальный доклад по проблемам обеспечения прав детей на доступное и качественное здравоохранение и выработать рекомендации.

Обеспечение права на образование детей в Пермском крае

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы одним из важнейших приоритетов на ближайшие годы определяет повышение доступности и качества дошкольного образования и обеспечение прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования.

Одной из наиболее острых проблем в Пермском крае остается доступность дошкольного образования. Уполномоченный констатирует, что имущественный комплекс муниципальных ДОО имеет высокий процент износа, негосударственной сектор развивается недостаточно быстро и мест в дошкольных учреждениях не хватает. Например, в г. Перми по состоянию на 01.06.2012 г. было укомплектовано 10 196 мест, а потребность составляла 13 463 мест. Муниципалитетом был принят комплекс мер для обеспечения местами в ДОО

детей возраста от 5 до 7 лет, что объясняется необходимостью подготовки детей в школу. Однако дети возраста от 3 до 5 лет, к сожалению, в полном объеме местами в детских садах не обеспечены.

Уполномоченный в докладе за 2011 год рекомендовал краевому министерству образования проанализировать итоги реализации проекта «Мамин выбор» и начать поэтапное перераспределение средств проекта с ежемесячных денежных выплат семьям на строительство, реконструкцию дошкольных образовательных учреждений, а также пересмотреть подходы к организации дошкольного образования детей инвалидов.

В 2012 году Министерством образования Пермского края была разработана «дорожная карта» повышения доступности дошкольного образования, в соответствии с которой до конца 2014 года планируется дополнительно создать 21,7 тысяч мест для детей дошкольного возраста. В целях финансовой поддержки мероприятий, направленных на развитие социальной инфраструктуры муниципальных учреждений в Пермском крае, строительство, реконструкция, капитальный ремонт детских садов осуществляется через фонд софинансирования расходов, на условиях софинансирования, где 75 % составляют средства краевого бюджета.

Национальная Стратегия действий в интересах детей на 2012-2015 годы для решения задачи по обеспечению доступности качественного дошкольного образования предлагает обеспечить поддержку строительства новых дошкольных образовательных учреждений, развитие всех форм дошкольного образования, таких как семейный детский сад, служба ранней помощи, лекотека, центры игровой поддержки ребенка и другие, включая негосударственный сектор.

По данным Министерства образования Пермского края в 2012 году в Пермском крае зарегистрировано 184 негосударственных поставщиков услуг в сфере дошкольного образования. Негосударственные поставщики услуг осуществляют свою деятельность в форме центров развития ребенка, мини-детских садов, детских центров досуга, присмотра и ухода, семейных детских садов и др. 30% поставщиков услуг имеют лицензии на образовательную деятельность.

Работу по созданию условий для частного бизнеса в сфере дошкольного образования Министерство образования Пермского края ведет в тесном контакте с Министерством предпринимательства и торговли Пермского края, с Пермской торгово-промышленной палатой.

Контрольные показатели по вариативным формам развития услуг дошкольного образования и их целевые значения утверждены в дорожной карте «Повышение доступности дошкольного образования в Пермском крае»

Наименование контрольного целевого показателя, ед. измерения	2011	2012	2013	2014
Количество негосударственных поставщиков услуг в сфере дошкольного образования, единиц	173	184	190	2200
Численность детей, посещающих негосударственные дошкольные образовательные учреждения (дети от 1,5 до 7 лет), человек	2764	2940	3389	33882

Из 169 жалоб, поступивших к Уполномоченному, 59 жалоб касались качества и доступности дошкольного образования. Большая часть жалоб - о непредоставлении мест в дошкольных учреждениях, в основном из города Перми и Пермского районов

В 2012 году поступило 7 жалоб на выборы в дошкольных образовательных учреждениях города Перми.

К сожалению, обострилась проблема обеспечения права на дошкольное образование для слепых и слабовидящих детей. По указанной проблеме к Уполномоченному обращались родители детей из города Перми и Березники, Кишертского района. В связи с этим Уполномоченным была инициирована встреча с представителем министерства образования, председателем краевого отделения Всероссийского общества слепых, в ходе которой была достигнута договоренность о мониторинге указанной проблемы, направлении писем в районные отделы образования о потребности обучения специалистов для работы с незрячими детьми, включения указанного блока в разрабатываемую краевую программу по дошкольному образованию.

Продолжает оставаться острой проблема многочисленных конфликтов в образовательных учреждениях между участниками образовательного процесса.

Так, в течение года поступали многочисленные жалобы родителей на невозможность урегулировать конфликт в образовательном учреждении, что вынуждало родителей идти в вышестоящие инстанции (школа №9 города Перми - конфликт между учащимся и учителем начальной школы; школа №41 - родители не были заранее предупреждены о новом порядке формирования 9 классов по принципу успеваемости учеников) - вопрос был решен после обращения к Уполномоченному и Департамент образования города Перми.

Ежегодно поступают жалобы на отказ приеме детей в 1 класс в выбранные родителями образовательные учреждения, в основном так называемые «статусные» учреждения (Гимназия №4, Гимназия №1, МОУ СОШ №7 города Перми, лицей №1 города Лысьва).

В 2012 году поступило 12 коллективных обращений по вопросам, касающимся образования: бездействие администрации по разрешению конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, несогласие с реорганизацией образовательных учреждений, принятием управленческих решений без участия педагогов и родителей, студентов и т.д., что в 1,5 раза ниже в сравнении с показателями прошлого года.

При формальном соблюдении процедур реорганизации образовательного учреждения, принятии управленческих решений, тем не менее, не учитывается принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, мнение участников образовательного процесса (жалобы из Пермского района, Кишертского района, города Перми).

Так, в адрес Уполномоченного обратились родители деревни Нестюково Пермского района, обжалующие принятие решения о переводе детей из Конезаводской школы в Лобановскую школу с 01.09.2012 года без учета мнения родителей. Со слов родителей, во время родительского собрания им было разъяснено, что Лобановская школа находится территориально ближе к их деревне, дорога для подвоза детей более безопасна, поэтому территориально решением главы района учащиеся деревни Нестюково были закреплены за Лобановской школой. Возмущение родителей более всего вызвал факт принятия решения без участия общественности, без совместного обсуждения наилучших вариантов перевода детей в другую школу, нежели само решение Управления образования Пермского района.

Три коллективных обращения поступили к Уполномоченному в связи с бездействием администраций образовательных учреждений по разрешению внутришкольных конфликтов с участием педагогов. Так, к Уполномоченному обратились родители воспитанников детского сада с жалобой на непринятие мер заведующей образовательным учреждением к воспитателю, грубо обращающейся

с детьми, не осуществляющей надлежащий присмотр за детьми во время прогулок, в ходе которых дети получали легкие травмы. По ходатайству Уполномоченного в адрес Департамента образования города Перми ситуация была урегулирована, воспитатель привлечен к дисциплинарной ответственности.

Также в адрес Уполномоченного обращались родители Посадской специальной коррекционной школы (Кишертский район) с просьбой оказать содействие в приведение школы в надлежащее состояние, так как из муниципального и краевого бюджета выделяется недостаточно средств, родители и педагоги опасаются, что школа может быть реорганизована или закрыта из-за ветхого состояния. По ходатайству Уполномоченного в адрес государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края, Министерства образования ПК ситуация взята на контроль. С участием главы района были рассмотрены различные варианты сохранения школы, приведения в надлежащее состояние или переводе детей на время ремонта в другое здание, учитывая большую социальную значимость образовательного учреждения, потребности детей с умственными ограничениями. Школа продолжила свою деятельность и в новом учебном году.

Защиту права на образование Уполномоченный осуществляет в партнерстве с органами прокуратуры, государственной инспекцией по надзору и контролю в сфере образования, управлением Роспотребнадзора в Пермском крае и другими контрольно-надзорными органами на территории Пермского края.

Так, одними из актуальных вопросов прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних являются вопросы обеспечения прав граждан на образование, создание им для этого социально-экономических условий, расширение сети дошкольных образовательных учреждений, приведение образовательных учреждений в нормативное состояние. Наиболее эффективной формой устранения нарушений в сфере образования со стороны в деятельности прокуратуры является обращение прокурора в суд. По данным прокуратуры Пермского края, в 2012 году количество таких исков увеличилось по сравнению с 2011 годом более чем на 20%. Прокурорами инициировались заявления по вопросам приведения в надлежащее состояние зданий и сооружений учебных заведений, обязанности получения лицензий на право ведения образовательной деятельности, кроме того были иски в защиту прав на получение бесплатного и доступного дошкольного образования, прав детей инвалидов на бесплатное содержание в дошкольных учреждениях, обучающихся на стипендиальное обеспечение.

Так, в Бардымском районе незаконно отказано в постановке на учет ребенка, нуждающегося в получении дошкольного образования по причине отсутствия регистрации в Бардымском сельском поселении.

Прокурорами продолжают выявляться в дошкольных учреждениях факты незаконного взимания платы за содержание детей с ограниченными возможностями здоровья. Такие факты были выявлены в городах Александровск, Гремячинск, Соликамск, Чусовой, а также Верещагинском, Кочевском, Осинском, Пермском, Усольском, Юсьвинском, районах и Мотовилихинском районе города Перми.

По информации Госинспекции Рособнадзора в Пермской крае, в 2012 году в адрес Инспекции поступило 1650 обращений (в том числе 87 письменных).

Более 70% обращений связано с организацией образовательного процесса, в том числе с проведением единого государственного экзамена и государственной (итоговой) аттестации. (11 обращений). По вопросам нарушения прав участников образовательного процесса и нарушения лицензионных условий при ведении образовательной деятельности обратилось 30% граждан (от общего числа обратившихся).

Неправомерные действия администраций школ и детских садов при приеме детей в образовательные учреждения заставили обратиться в Государственную инспекцию 4 жителей Пермского края.

Наибольшая часть обращений (40) по всем вопросам поступила из г. Перми.

<i>Тема обращения</i>	<i>Количество обращений</i>	<i>Типичные вопросы</i>	<i>Территория Пермского края</i>
<i>Организация образовательного процесса</i>	43	<p><i>Неудовлетворенность качеством образовательного процесса</i></p> <p><i>Отсутствие ведения отдельных предметов в школе</i></p> <p><i>Превышение учебной нагрузки, наполняемости классов и групп, установленных СанПиНами</i></p> <p><i>Организация ЕГЭ и ИГА</i></p> <p><i>Предоставление специального (коррекционного) образования</i></p>	<p><i>г. Пермь</i></p> <p><i>г. Березники</i></p> <p><i>г. Кудымкар</i></p> <p><i>г. Кунгур</i></p> <p><i>Александровский район</i></p> <p><i>Большесосновский район</i></p> <p><i>Верецагинский район</i></p> <p><i>Гайнский район</i></p> <p><i>Губахинский район</i></p> <p><i>Кушертский район</i></p> <p><i>Лысьвенский район</i></p> <p><i>Нытвенский район</i></p> <p><i>Осинский район</i></p>
<i>Нарушение прав участников образовательного процесса</i>	22	<p><i>Неудовлетворительная организация питания, подвоза обучающихся в школу</i></p> <p><i>Не предоставление социальных выплат и льгот обучающимся и педагогам</i></p> <p><i>Задержка выплат зарплат и стипендий</i></p> <p><i>Конфликтные ситуации между учащимися и педагогами</i></p>	<p><i>г. Пермь</i></p> <p><i>г. Соликамск</i></p> <p><i>Александровский район</i></p> <p><i>Добрянский район</i></p> <p><i>Чайковский район</i></p> <p><i>Чердынской район</i></p> <p><i>Чусовской район</i></p> <p><i>Юрлинский район</i></p>
<i>Вопросы лицензирования</i>	12	<p><i>Нарушения лицензионных требований в учреждении</i></p> <p><i>Консультации по вопросам лицензирования</i></p>	<p><i>г. Пермь</i></p> <p><i>Кишертский район</i></p> <p><i>Лысьвенский район</i></p> <p><i>Нытвенский район</i></p> <p><i>Частинский район</i></p>
<i>Прием детей и учащихся в образовательные учреждения</i>	7	<i>Нарушения при комплектовании 1х классов, при приеме в детский сад</i>	<p><i>г. Пермь</i></p> <p><i>г. Кудымкар</i></p>
<i>Финансовые нарушения</i>	3	<i>Взимание платы с родителей детей и</i>	<p><i>г. Пермь</i></p> <p><i>г. Кунгур</i></p>

		обучающихся в процессе обучения	Осинский район
--	--	---------------------------------	----------------

По результатам контроля реализации права граждан на свободное и добровольное обращение по вопросам соблюдения законодательства в области образования установлено, что в 25% муниципальных образованиях учредителями недостаточно организована работа с обращениями граждан, информирование участников образовательного процесса об их правах и обязанностях, о последствиях принимаемых решений и имеющихся рисках. Проводимые в целях повышения качества образования мероприятия по реорганизации образовательных учреждений сопровождаются недостаточной разъяснительной работой.

По всем обращениям граждан Государственной инспекцией проведены контрольные мероприятия, в том числе 11 внеплановых выездных проверок и 3 документарные проверки, даны ответы заявителям. Составлено 7 протоколов об административных правонарушениях.

По информации, поступившей из Роспотребнадзора по Пермскому краю, в 2012 года по реестру Управления в Пермском крае функционировало 4055 учреждений для детей и подростков. Материально-техническая база детских и подростковых учреждений края совершенствуется, однако на конец 2012 года остаются не канализованными 2,3% (2011год - 2,9%) детских учреждений, не имеют централизованного водоснабжения 1,1% (2011год -1,45%) учреждений, нуждаются в проведении капитального ремонта 3,3% (2011год - 3,5%) учреждений.

Основными показателями санитарно-эпидемиологического благополучия детских учреждений являются состояние питьевого водоснабжения, качество и полноценность питания, условия «внутришкольной среды».

По результатам лабораторных исследований воды из разводящей сети детских и подростковых учреждений в 2012 году по сравнению с предыдущим годом отмечается улучшение качества подаваемой вода как по микробиологическим так и санитарно-химическим показателям. Удельный вес нестандартных проб по показателям микробиологической безопасности уменьшился в 1,3 раза и составил 2,7%, по санитарно-химическим – в 1,8 раза и составил 3,4% от числа исследованных проб.

При анализе безопасности и качества питания доля нестандартных проб готовых блюд по показателям микробиологической безопасности составила 2,6%, по калорийности 8,8%. Данные показатели улучшились по сравнению с 2011 годом в 1,5 раза. Положительная тенденция отмечается и по охвату горячим питанием школьников, за 3 года охват горячим питанием увеличился с 85% до 87%.

По итогам 2012 года не наблюдается отрицательной динамики по факторам внутришкольной среды: удельный вес замеров искусственной освещенности, не соответствующих гигиеническим нормативам, составляет 9%, микроклимата - 3%. Значительно сократилась доля замеров электромагнитных полей в компьютерных классах, не отвечающих гигиеническим нормативам, по итогам года составила 0,3% (2011 год- 1,0%).

В соответствии с Законом Пермского края от 18.02.2010 г. № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» одним из основных направлений развития системы образования Пермского края является создание условий для успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), которым гарантировано право на получение бесплатного, адекватного их развитию образования, коррекцию нарушений

развития и социальную адаптацию на основе специальных психолого-педагогических подходов.

По данным министерства образования Пермского края, в 2012-2013 учебном году в системе образования края обучается 15889 детей с ОВЗ (в том числе, 4644 детей-инвалидов). Из них 8024 детей обучается в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях (в том числе, 2259 ребенка-инвалида), 7865 – в общеобразовательных школах (в том числе, 2385 детей-инвалидов), из которых 4167 (282 ребенка-инвалида) обучается в специальных (коррекционных) классах общеобразовательных школ, а 3698 (2103 ребенка-инвалида) – в составе общеобразовательных классов. Из общего числа (15889) 1597 детей с ОВЗ обучается индивидуально на дому. В системе дошкольного образования: 5812 детей с ОВЗ, 1083 ребенка-инвалида.

В систему образования края включены дети с разными нарушениями развития: нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, с выраженными расстройствами эмоционально-волевой сферы, включая расстройства аутистического спектра, с задержкой и комплексными нарушениями развития.

Сеть специальных коррекционных образовательных учреждений (С(К)ОУ) представлена 57 школами, расположенными в 35 территориях Пермского края.

Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучения различных категорий детей с ОВЗ (по видам отклонений в развитии)

Категория детей с ОВЗ	Количество школ
Неслышащие дети	1 (ГКБС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушениями слуха I-II вида», (г. Пермь, ул. Казахская, д.71)
Слабослышащие и позднооглохшие дети	
Незрячие дети	2 (ГКБС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для незрячих и слабовидящих детей» (Пермь, Самаркандская, д. 32), МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа -детский сад № 152 IV вида» (г. Пермь, ул. Закамская, 52 а).
Слабовидящие и поздноослепшие дети	
Дети с тяжелыми нарушениями речи	2 (МС(К)ОУ "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 6 V вида", г. Пермь (ул. Вильямса, 40), МБС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с тяжелыми нарушениями речи», (г. Березники, ул. Клары Цеткин, 5).
Дети с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата	1 (МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 4 VI вида», (г. Пермь, ул. Вильямса, 40а)
Дети с задержкой психического развития (ЗПР)	3 (МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1 VII вида», (г. Пермь, ул. Бушмакина, 26), МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 15 VII вида», (г. Березники, ул. Ломоносова, 127), МСКОУ «Специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад № 12 VII вида» (г. Кудымкар, ул. К. Маркса, 15).

Дети с нарушениями интеллектуального развития (с умственной отсталостью различной степени тяжести)	42 в различных муниципальных районах и городских округах края
Дети-инвалиды (инвалидность различного генеза)	6 (МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 152» (г. Пермь, ул. Бушмакина, 18), МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 154», (г. Пермь, ул. Пихтовая, 30а), МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 155», (г. Пермь, ул. Сысольская, 11а), МБС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) школа для детей с ОВЗ (г. Лысьва, ул. Ленина, 9), МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) средняя общеобразовательная школа № 15» (г. Чусовой, ул. Чайковского, 22Б), МБС(К)ОУ «Нытвенская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида» (Нытвенский район, с. Серьгино, ул. Школьная, 29).
ИТОГО	57

Оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении – 2.

В 30 территориях края функционируют общеобразовательные школы, в которых созданы специальные (коррекционные) классы для разных категорий детей с ОВЗ (всего 150 школ по Пермскому краю).

В 386 школах дети с ОВЗ обучаются в составе общеобразовательных классов.

ДОУ компенсирующего вида функционируют в 7 территориях края (12 ДОУ). Группы компенсирующей направленности – в 13 территориях края (в 104 ДОУ).

С целью своевременного выявления проблем в развитии и обучении детей и определении их специальных образовательных потребностей на уровне муниципальных районов (городских округов) края функционируют 10 постоянно действующих и 20 временных территориальных психолого-медико-педагогических комиссий (ПМПК) – соответственно, в 30 муниципальных районах (городских округах) края. Деятельность территориальных ПМПК координируется ГКУ Пермского края «Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия».

С целью развития инфраструктуры ПМПК в 2012 году осуществлена поставка оборудования, инструментария для осуществления диагностики детей с ОВЗ и оказания комплексной помощи в условиях психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК) на общую сумму 200 000 руб. (в том числе, компьютерный комплекс с программным обеспечением, дополнительное программное обеспечение для осуществления диагностической деятельности, индикаторно-программные комплексы для обучения навыкам психофизиологической саморегуляции, комплекты для проведения психолого-педагогической диагностики познавательного развития по методике Е.А. Стребелевой, интеллекта детей методом Д. Векслера).

В 2012 году на территории края начата реализация Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы, заключено соглашение между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Пермского края о предоставлении субсидии из федерального бюджета на создание в 5 школах Губахинского муниципального

района (МАОУ «Начальная общеобразовательная школа № 1», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 15», МАОУ «Основная общеобразовательная школа № 20», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 2») универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов, и оснащение оборудованием.

В результате в этих школах создана архитектурная доступность для детей-инвалидов: устроены пандусы и поручни, проведены капитальные ремонты лестничных маршей и входных групп, расширены дверные проемы. В школы поступило компьютерное оборудование для обучения детей-инвалидов с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата.

В последующие годы в рамках реализации данной программы планируется значительно увеличить количество базовых школ для обучения детей-инвалидов в условиях общего образования в различных муниципальных районах и городских округах края (в 2013 году планово – 10 школ).

В 39 территориях края созданы условия для дистанционного образования детей-инвалидов, обучающихся на дому (143 школы). Дети-инвалиды, обучающие их педагоги обеспечиваются компьютерным оборудованием и доступом к сети Интернет для организации дистанционного образования. В 2012 г. комплектами оборудования обеспечено 75 детей-инвалидов, для работы с детьми-инвалидами с использованием дистанционных технологий подготовлено 142 педагога.

По данным министерства образования Пермского края, на начало 2013 года количество детей и подростков в возрасте 1-18 лет, не обучающихся (не приступивших к занятиям) в образовательных учреждениях Пермского края, составляет 296 обучающихся (в том числе 183 чел. – город Пермь, 16 чел. – Пермский муниципальный район, 11 чел. – Березники, 9 чел. – Краснокамск, 8 чел. – Чайковский, 7 чел. – Александровск).

В 2012 году, реорганизовано с изменением статуса 2 начальных школы - детских сада, 8 общеобразовательных школ, реорганизовано в форме присоединения 5 общеобразовательных школ.

Качество образования - системообразующий фактор развития регионального образования. Главное в региональной политике качества образования - обеспечение опережающего развития человека, а качество образования в широком смысле - основа качества жизни каждого человека.

Выстраиваемая в крае региональная система оценки качества общего образования (РСОКО) включает несколько блоков показателей результативности, в том числе и результаты *единого государственного экзамена* (ЕГЭ).

Проблема совершенствования процедуры проведения ЕГЭ широко обсуждается в средствах массовой информации, на общественных слушаниях. Мнения специалистов различны, но ЕГЭ на сегодняшний день продолжает оставаться индикатором образовательных достижений учащихся, позволившим создать единые подходы к оценке знаний обучающихся как на уровне региона, так и федерации, при этом, независимой. К тому же всем выпускникам обеспечена равная возможность поступления в разные вузы на основе результатов ЕГЭ. Решение о внесении каких-либо изменений в процедуру экзамена или в контрольно-измерительные материалы принимаются Федеральной службой по надзору и контролю в сфере образования совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации.

В 2012 году количество сдаваемых предметов в форме ЕГЭ осталось 13. Русский язык и математика – обязательные предметы, положительной сдачи которых достаточно для получения аттестата, что демонстрирует уровень

подготовки, соответствующий или превышающий требования образовательного стандарта.

Государственная (итоговая) аттестация учащихся 9 классов представляет собой новую форму организации экзаменов с использованием заданий стандартизированной формы. В 2012 году ГИА проводилась по 8 предметам: обязательные предметы – русский язык и математика, предметы по выбору – биология, физика, химия, история, география, обществознание.

По результатам ЕГЭ, ГИА, мониторинговых обследований и других оценочных процедур в Пермском крае составляются рейтинги территорий, образовательных учреждений, которые размещаются в открытом доступе на официальных сайтах. Пользуясь этой информацией, потребители образовательных услуг могут выбирать образовательное учреждение, осуществляющие наиболее качественную подготовку детей.

Ведущей идеей создания региональной системы оценки качества образования является получение достоверных показателей результативности и эффективности реализации задач образования, оценка успешности и эффективности образовательной политики.

Обеспечение качественного образования является итогом не только совокупной профессиональной деятельности образовательной сферы, но и продуктивного диалога образовательного сообщества, общественных и гражданских институтов, бизнеса.

Региональные проекты в области образования содействуют расширению возможностей и права детей на получение качественного образования, обновлению образовательных программ для детей в соответствии с достижениями современной науки, культуры, технологии, требованиями модернизации системы образования.

Основная задача, которую ставит современное общество перед российской системой образования, заключается в необходимости воспитания социально-активной и функционально-грамотной личности, способной к самостоятельному и ответственному формированию образовательной и жизненной траектории. Гражданин современной России должен уметь действовать в неопределенной ситуации, быть готовым к принятию ответственных и рационально обоснованных решений и, что особенно важно, уметь претворять их в жизнь. От системы образования требуется воспитание личности, способной нести ответственность за себя и свое ближайшее окружение, проявлять активную гражданскую позицию. Наиболее эффективно эта социально-педагогическая задача может быть решена на этапе взросления молодого человека, в возрасте 14-18 лет, что соответствует старшей ступени общего образования.

Уникальный проект Школа старшекласников (НОЦ – новый образовательный центр) реализуется в Пермском крае с 2007 года. В таких школах каждый старшекласник получает возможность заниматься по индивидуальным образовательным траекториям, самостоятельно выбирая образовательные программы с учетом уровней сложности. Современная образовательная среда создает условия для профильного обучения, ведения исследований, прохождения практик. Это место для реального выбора будущей профессии, адекватной оценки своих возможностей, выявления потребностей, проявления склонностей. НОЦ сегодня – это исследовательская и проектная деятельность школьников, это профессиональные пробы и социальные практики, это лабораторные практикумы в самых современных школьных лабораториях.

За 4 года открыто 11 школ для старшекласников. В 2012 году в новых образовательных центрах обучаются 3076 старшекласников

По результатам ЕГЭ 2011 и 2012 годов школы для старшекласников в целом показали результаты по большинству сравниваемых предметов выше

средних по краю и по району. Хотя по отдельным предметам, требующим системного, длительного изучения, например, по английскому языку, результаты пока невысокие. Но следует учесть, что отбора при приеме в школы для старшеклассников не ведется, в 10-й класс принимаются все желающие.

В Концепции профильного обучения заложены идеи успешной социализации старшеклассников: возможность выбора учащимся образовательной траектории, индивидуализация процесса обучения, подготовка к продолжению образования, профессиональная ориентация старшеклассников.

Новые образовательные центры рассматриваются как образовательные учреждения, реализующие программы старшей степени общего образования, предоставляющие учащимся широкий выбор образовательных траекторий, включающие старшеклассников в новую систему отношений с педагогами и со сверстниками, связанных с учебной деятельностью. Система обучения в НОЦ должна обеспечивать ответственность ученика за сделанный выбор и его реализацию, ориентировать учащегося на получение осмысленного и значимого конечного результата на каждом этапе образовательного процесса.

В рамках сети новых образовательных центров формируется система эффективного социального и профессионального партнерства с организациями и предприятиями края, что позволит создать рынок востребованных в крае трудовых ресурсов из числа выпускников НОЦ, подготовленных в соответствии с тенденциями рынка труда и их собственным выбором. Сеть новых образовательных центров или школ для старшеклассников размещена исходя из распределения ключевых поселений – опорных точек развития территорий Пермского края.

Таким образом, сеть новых образовательных центров должна стать основной для построения краевой системы профильного обучения. Каждый новый образовательный центр становится межмуниципальным ресурсным центром предпрофильной подготовки и профильного обучения, обеспечивающим научно-методическое сопровождение реализации профильного обучения. Система новых образовательных центров позволит отработать механизмы сетевого взаимодействия между однотипными образовательными учреждениями по решению комплексных задач, стоящих перед краевой системой образования.

Актуальной задачей в настоящее время является разработка и апробация инновационных содержательных элементов образовательной деятельности НОЦ, обеспечивающих реализацию современного качества образования в старшей школе. В перспективе разработанную в рамках проекта «НОЦ» организационно-содержательную модель образования старшеклассников или ее элементы можно будет успешно транслировать и реализовывать в муниципалитетах края и других регионах Российской Федерации.

За прошедшие 5 лет все школы Пермского края подключены к выделенному каналу сети Интернет, а все учителя обучены применению информационных технологий.

Значительно возросла оснащенность компьютерной техникой и возможности для педагогов по ее применению. Сейчас в среднем один компьютер используют 15 учеников и 1 учитель.

«Электронный дневник» - проект, имеющий высокий потенциал повышения качества образования, объединивший всех участников образовательного процесса: учителей, учеников и их родителей. Проект получился самым масштабным в России по этому направлению.

Внедрение электронных дневников формирует аудиторию родителей и учеников, которые, фактически, еженедельно посещают школу через сайт. Это хорошая перспектива быть «в контакте» через обмен сообщениями, через сервисы социальной сети, что повышает ответственность семей школьников за

результаты обучения. Мотивируя школу работать с родителями, учениками через сеть Интернет, введены доплаты учителям за работу с электронными дневниками.

Электронный дневник - огромный потенциал возможностей для развития новых форм электронных услуг, например, таких как электронное сопровождение самостоятельной работы школьников и дистанционное обучение. В связи с этим, новая задача - начать использовать наработанный потенциал путем внедрения технологий электронного обучения, сделав доступными электронные материалы уроков за стенами школы. Успех этого направления работы в перспективе существенно повлияет на экономику и организацию процессов образования, откроет новые резервы для повышения качества подготовки школьников. Одним из показателей работы школы по информатизации образовательного процесса должно стать количество часов самостоятельной работы школьников, обеспеченное электронным сопровождением.

В Пермском крае организационную структуру социально-психологической помощи можно представить следующим образом:

I уровень - педагог-психолог, социальный педагог, другие специалисты (учитель-дефектолог, учитель-логопед и др.) образовательных учреждений всех типов.

II уровень - муниципальные образовательные учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (ППМС-центры, ПМПК).

III уровень - краевые (государственные) ППМС-центр и ПМПК.

Необходимо отметить, что единой концепции уровневой социально-психологической помощи всем субъектам образовательного процесса в Пермском крае нет. В каждом муниципалитете сложилась своя система работы.

За последние несколько лет в Пермском крае значительно сократилось количество специализированных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (ППМС центров). (По нормативным документам одно учреждение должно создаваться на 5000 человек детского населения в территории).

В настоящее время в крае действуют ППМС центры в городах: Пермь (2) Чусовой, Чернушка, Чайковский, Усолье, Горнозаводск, Кудымкар, Лысьва, Кунгур, Краснокамск, Кизел, Березники. Еще в нескольких муниципалитетах роль методического психологического центра выполняют психолого-медико-педагогические комиссии (консультации), структурные подразделения (отделы) межшкольных методических центров, районных органов образования.

В ППМС центрах работают педагоги-психологи (около 62% штатных единиц), социальные педагоги (14%), логопеды (12 %), медицинские работники (7%) и другие специалисты (дефектологи, логопеды и др. - 5%).

Направления деятельности центров включают в себя, прежде всего, организацию комплексной помощи детям с трудностями в обучении и развитии. По направлению ПМПК детям оказывается индивидуально - ориентированная помощь, проводится диагностическая, консультационная работа, реализуются и коррекционно-развивающие программы, составляются индивидуальные планы сопровождения.

Выявлена тенденция сокращения специалистов социально-психологических служб в учреждениях образования края. Сравнительные данные показывают, что с 2009 по 2011 год произошло сокращение педагогов - психологов в ОУ на 22 % социальных педагогов на 19%.

В настоящее время, только 68,2% образовательных учреждений имеют в штате специалистов, которые выполняют функции педагога - психолога или социального педагога. При этом только 32% из них работают на полную ставку, т.е. считают социально - психологическую работу своей основной деятельностью.

Активное сокращение ставок социальных педагогов и психологов в образовательных учреждениях началось в связи с переходом отрасли на новую систему оплаты труда. В соответствии с региональной нормативной базой специалисты службы: педагоги – психологи, социальные педагоги не относятся к основным специалистам. Для того, что бы сохранить кадры руководители ОУ вынуждены, переводить педагогов - психологов на ставки учителей - предметников, с доплатой за исполнение обязанностей психолога. Выполнение обязанностей психолога и социального педагога в данном варианте происходит по «остаточному принципу» снижает эффективность психологической помощи. Наиболее низкий уровень обеспеченности школьными психологами, в таких муниципальных районах как Гайнский, Косинский, Усольский; социальными педагогами – в Уинском, Усольском, Косинском муниципальных районах.

В ППМС центрах практически нет (единичные) специалисты, готовые работать с острым кризисным состояниями и случаями (насилие, суицид, утрата и т.д.). Таких специалистов либо вообще не готовили, либо они ушли из службы в связи с невостребованностью. Так, например, в ППМС Центре городе Перми кризисная служба, созданная при центре в 2009 году, была сокращена до 2 специалистов, в связи со сменой приоритетов центра.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при центрах созданы Муниципальные службы примирения, которые работают в тесном сотрудничестве, с судами КДНиЗП, школьными службами примирения образовательных учреждений.

Подготовка специалистов для службы организована с уровня края: не менее, 60% специалистов ППМС - центров были обучены технологиям ранней профилактики. В рамках КЦП «Семья и дети Пермского края» ежегодно проводится обучение по различным программам – формирование здорового образа жизни, профилактики употребления психоактивных веществ, профилактики жестокого обращения с детьми, восстановительные технологии и др.

Поскольку в крае сложилась практика, при которой ППМС центры не занимаются своей основной уставной деятельностью - обучение по основным образовательным программам начального и общего образования (согласно типовому положению об учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи) они оказались вне краевого финансирования. Центры финансируются из муниципальных бюджетов. В связи с этим отсутствует единая региональная концепция службы, единый заказ на услуги. Все региональные документы носят рекомендательный характер.

На муниципальном уровне также нет четко выстроенной системы разноуровневой помощи. В большинстве муниципалитетов происходит смешение уровней помощи (первичная и специализированная помощь). Специалисты Центров в своей деятельности, ввиду отсутствия специалистов в школах и ДОУ, выполняют их функции. Это приводит к размыванию компетентности специалистов.

Позитивная тенденция в управлении службой – внедрение инновационных услуг для детей в трудной жизненной ситуации (ТЖС), в частности, экстренная психологическая дистанционная помощь детям и подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации. С 2010 года в рамках соглашения Правительства Пермского края с Фондом поддержки детей от жестокого обращения о создании единого общероссийского номера детского телефона доверия при ППМС - центрах начали активно создаваться службы детского телефона доверия (Пермь, Барда, Горнозаводск, Чусовой, с 2011 года подключены Лысьва, Кудымкар, Березники, Верещагино). В связи с сокращением психологических служб, значимость службы Детского телефона доверия, значительно возросла.

Психологическая помощь по телефону часто является единственной доступной услугой для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации во многих территориях края.

Однако анализ потребностей детей в экстренной психологической помощи по телефону показал, что она удовлетворяется на данный момент только на 30%. Не менее 70 % детей не могут получить эту помощь, в связи с недостаточной мощностью линий.

Психологическое и социальное здоровье детей и молодежи, защита их прав и интересов, психологическое обеспечение социальной адресной поддержки обучающихся должны рассматриваться сегодня как приоритетные задачи развития образовательной системы Пермского края.

Обеспечение права на отдых и оздоровление детей в Пермском крае

С 2010 года полномочия по организации оздоровления и отдыха детей переданы с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации, в связи с чем, на уровне края была сформирована нормативно-правовая база, государственным уполномоченным органом определено Министерство социального развития. Определены и закреплены законодательно приоритетные категории детей, подлежащих оздоровлению: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети из малоимущих, малоимущих многодетных семей, дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав как находящиеся в социально опасном положении.

В целях более полного учета интересов детей полномочия по организации питания детей в лагерях дневного пребывания, организации оздоровления детей в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях переданы органам местного самоуправления.

Полномочия по оздоровлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются полномочием Министерства социального развития.

Для выполнения органами местного самоуправления своих полномочий государственным уполномоченным органом были разработаны и утверждены соответствующие нормативно-правовые акты, регламентирующие данную деятельность: постановление Правительства Пермского края от 29 марта 2010 года № 129-п, определяющее порядок предоставления и расходования субвенций из регионального фонда компенсаций на выполнение переданных государственных полномочий; распоряжение Правительства края, утверждающее среднюю стоимость путевки, норматив оплаты путевки; приказ Министерства социального развития Пермского края, определяющий порядок предоставления родителям компенсации части расходов на оплату стоимости путевки в лагерь. Утвержден Стандарт «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления», были разработаны и направлены в органы местного самоуправления рекомендации по порядку предоставления хозяйствующим субъектам субсидий на оздоровление детей.

В Пермском крае предусмотрены различные формы государственной поддержки организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей: предоставление субсидий хозяйствующим субъектам на оздоровление детей, предоставление родителям компенсации части расходов на оплату стоимости путевки в загородные и санаторно-оздоровительные лагеря, проведение закупки путевок в соответствии с федеральным законодательством, обеспечение проезда организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления.

Финансовое обеспечение организации отдыха и оздоровления детей в Пермском крае осуществляется за счет средств краевого, федерального бюджета, средств органов местного самоуправления, выделяемых на организацию отдыха детей, а также средств хозяйствующих субъектов и средств родителей.

Органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации оздоровления детей предоставляется субвенция. В 2012 году на данные цели было выделено 292,1 млн. рублей, в 2013 году планируется - 365,2 млн. руб. (увеличение связано с расширением возраста детей, подлежащих оздоровлению, до 16 лет).

В крае действует координационный совет по оздоровлению, отдыху и занятости детей в каникулярный период, в состав которого входят представители исполнительных и представительных органов государственной власти, контрольно-надзорных органов, краевого совета профсоюзов, общественных организаций. В ходе заседаний совета анализировалось проведение летней оздоровительной кампании, первоочередное внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности детей в лагерях. В 2012 году проведена экспертиза деятельности органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий в Ильинском, Частинском районах, г. Березники. Ежегодно проводится более 150 проверок оздоровительных лагерей различных типов. Итоги проверок рассматриваются на заседании краевого координационного совета с заслушиванием глав органов местного самоуправления. В 2011-2012 годах заслушаны отчеты заместителей глав 15 муниципальных районов. В результате проведенных проверок с двумя арендаторами расторгнуты договоры аренды лагерей (Добрянский и Краснокамский районы).

В целях ведения учета и анализа ситуации ведется ежемесячный мониторинг показателей оздоровления и занятости детей.

На территории Пермского края в 2012 году работало 1493 организаций отдыха детей и их оздоровления (2011 год – 1371), в том числе 43 загородных детских оздоровительных лагеря, 20 санаториев-профилакториев, 1220 лагерей дневного пребывания, 200 лагерей труда и отдыха, 10 стационарных палаточных лагерей. По форме собственности из 43 загородных лагерей: 2 государственных, 19 муниципальных, из них 8 в аренде, 11 – ведомственных, 11 частных. 10 лагерей – являются круглогодичными, 24 лагеря организуют в летний период 4 смены.

Одна из главных задач в сфере организации оздоровления и отдыха детей – сохранение сети загородных и санаторно-оздоровительных лагерей. В Пермском крае действует Трехстороннее Соглашение между Правительством Пермского края, Объединением организаций профсоюзов Пермского края «Пермский крайсовпроф», Региональным объединением работодателей Пермского края «Сотрудничество» «О взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2011-2013 годы».

Разделом 5 «Социальная политика» данного Соглашения предусмотрена обязанность Сторон сохранять материально-техническую базу стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей. Вопрос о сохранении и развитии загородных детских оздоровительных лагерей ежегодно рассматривается на заседании Трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на заседаниях краевого координационного совета по организации оздоровления, отдыха и занятости детей.

Тем не менее, количество загородных детских оздоровительных лагерей ежегодно сокращается. В 2012 году детский оздоровительный лагерь «Уральское раздолье», принадлежавший ОАО «Уралкалий» выбыл из сферы детского отдыха

в связи с продажей по решению собственника. 5 детских лагерей в 2012 году детей не принимали, так как не соответствуют требованиям надзорных органов.

В крае реализуется приоритетный региональный проект «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы», подпроект «Приведение в нормативное состояние муниципальных загородных детских оздоровительных лагерей». Всего за время действия проекта в 2008-2012 годах выделено и освоено более 30 млн. руб. краевого бюджета для укрепления материально-технической базы и устранения замечаний надзорных органов 8-ми муниципальных лагерей. В 2012 году на участие в проекте были приняты заявки от 2 муниципальных образований на приведение в нормативное состояние загородного детского оздоровительного лагеря им. Саши Чекалина (Горнозаводский район) и загородного лагеря «Чайка» (г. Кунгур).

Все загородные детские оздоровительные лагеря включены в реестр организаций отдыха и оздоровления детей, который ведет Министерство социального развития Пермского края. На сайте «Пермские каникулы» (www.camps.perm.ru) размещены паспорта всех лагерей. Информация заносится в реестр на основании данных органов местного самоуправления о лагерях, расположенных на территории муниципального образования, и ежемесячно обновляется.

В крае действуют две ассоциации, объединяющие всех балансодержателей и руководителей загородных детских оздоровительных лагерей: Пермское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» и общественная организация работников учреждений детского отдыха и оздоровления Ассоциация детского отдыха «Дети плюс».

По итогам лета 2012 года в Пермском крае всего было оздоровлено, отдохнуло и занято 256580 детей, что составляет 87 % от общего числа детей в возрасте от 7 до 18 лет (АППГ- 85,6 %.),

По видам оздоровления: в лагерях дневного пребывания оздоровлено – 82193 человека, что составляет 27,6% от числа детей школьного возраста (АППГ-26,8 %).

В загородных лагерях – 39460 человек, что составляет 13,3 % от числа детей в возрасте от 7 до 15 лет (АППГ-17,4 %), в санаторно-оздоровительных лагерях - 18148 человек, что составляет 6,1% .

В туристические походы на срок выше 5 дней и стационарных палаточных лагерях – 9143 человека, что составляет 3% . В целях развития детского туризма организована работа Школы по подготовки кадров детско-юношеского туризма, которая функционирует в государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Пермский центр «Муравейник». В 2011-2012 учебном году прошли обучение и были аттестованы 69 человек.

В лагерях за пределами Пермского края отдохнуло – 10963 человека, (в том числе на побережье Черного и Азовского морей - 6034 человека, за пределами РФ- 3889 человек, что составляет 0,04 % . В лагерях труда и отдыха - 7414 человек, что составляет 2,5% , в разновозрастных отрядах по месту жительства - 29593 человека, что составляет 9,9 %.

Большое количество несовершеннолетних оздоровлено в загородных и санаторных оздоровительных лагерях со следующих территорий: г.Березники (34,8%), Октябрьский муниципальный район (32,4%), Чердынский муниципальный район (25,6%), г. Пермь (24,5%), Чусовской муниципальный район (21,2%), г. Кунгур (20,4%), Березовский и Горнозаводский муниципальные районы (по 19,9%).

Низкий уровень оздоровления несовершеннолетних показали: Октябрьский муниципальный район (8,4%), Александровский муниципальный район (7,3%),

Гайнский муниципальный район (6,8%), Частинский муниципальный район (6,1%), Большесосновский муниципальный район (5,9%)

Должное внимание уделяется органами местного самоуправления оздоровлению детей приоритетных категорий. Так, в течение летнего периода оздоровлено детей приоритетных категорий – 9108 человек, что составляет 77,38 %, из них: детей-инвалидов 3970 человек (75,97%), детей из малоимущих и малоимущих многодетных семей – 63318 человек (61,62%).

При организации летнего отдыха особое внимание уделяется детям приоритетных категорий – находящимся в социально опасном положении (СОП), группе риска, состоящих на учете в ПДН УВД Пермского края. Ежеквартально министерством образования проводится мониторинг занятости детей «группы риска».

Всего было трудоустроено 1593 подростка, состоящих на учете в СОП, что составляет 54,31% от общего числа несовершеннолетних категории СОП на территории Пермского края.

В рамках эксперимента по снижению уровня преступности среди несовершеннолетних граждан в территории края направлены средства в объеме 41000,0 тыс. рублей, в том числе и на обеспечение летней занятости подростков группы риска и СОП. Финансирование определено для 227 образовательных учреждений из 45 муниципальных районов (городских округов) Пермского края, в соответствии со сметой расходов на мероприятия по снижению уровня преступности. В соответствии с мероприятиями долгосрочной целевой программы «Профилактика преступности в Пермском крае» Министерство образования организует мероприятия с детьми группы риска и СОП в каникулярное время. Общий объем средств в 2012 году составил 1938,6 тыс. руб. Состоялась профильная смена по оздоровительно-образовательной программе «Путь героя», которая проходила на базе загородного лагеря «Огонек-ПМ» для 280 подростков. На базе лагеря «Благодать» Лицея полиции имени Героя России Ф. Кузьмина прошла профильная смена «Правозащитник», в которой приняло участие 100 подростков, состоящих на учете в группе риска и СОП. На территории туристической базы «Затерянный мир» состоялась профильная смена «Школа выживания» для 27 детей Юсьвинского муниципального района Пермского края.

По итогам мониторинга, в течение лета на территории Пермского края в организациях отдыха детей и их оздоровления случаев массовых заболеваний, травм со смертельным исходом зафиксировано не было, при этом была зафиксирована всего 51 травма, 4 из которых имели тяжёлый характер.

К сожалению, в течение лета 2012 года 1 ребенок погиб в лагере дневного пребывания в Частинском муниципальном районе. По факту гибели ребенка (утонул во время несанкционированного купания) 15 августа экстренно был собран краевой координационный совет по отдыху, оздоровлению и занятости детей. По результатам, проведенных проверок, были выявлены условия, способствовавшие гибели ребенка – грубое неисполнение должностных инструкций и приказов педагогическими работниками лагеря дневного пребывания детей, отсутствие системы должного и регулярного контроля действий педагогов со стороны администрации учреждения, органов управления образования. Все должностные лица, по результатам проведенных проверок, были привлечены к дисциплинарной ответственности, в отношении воспитателя профильного военно-спортивного лагеря на базе МБОУ «Частинская средняя общеобразовательная школа» было возбуждено уголовное дело, завершившееся привлечением его к уголовной ответственности и осуждению на 2 года лишения свободы.

По данным Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, выраженный эффект оздоровления у детей, отдохавших в учреждениях отдыха и

оздоровления на территории Пермского края составил 90,4% (2011 год - 82,1%). В период оздоровительной кампании не зарегистрировано случаев массовых инфекционных заболеваний и отравлений.

Разрешение на заезд детей в учреждения отдыха и оздоровления выдавалось после проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдачи санитарно-эпидемиологического заключения. В оздоровительный сезон 2012 года несанкционированных заездов детей в оздоровительные учреждения Пермского края не зарегистрированы.

С целью осуществления мониторинга обеспечения прав детей при организации отдыха и оздоровления Уполномоченный в течение лета 2012 года осуществлял посещения детских загородных оздоровительных лагерей. В результате анализа основных нарушений, выявленных Уполномоченным, можно констатировать, что организаторами детского отдыха и оздоровления не в полной мере осознается вся полнота ответственности за жизнь и здоровье детей, их безопасность в загородном лагере, гармоничное физическое, психическое и нравственное развитие.

К основным проблемным моментам в деятельности оздоровительных лагерей можно отнести: несоблюдение санитарных норм и правил, необеспечение безопасных условий отдыха и оздоровления, некачественная организация воспитательной работы в детских загородных оздоровительных лагерях.

Санитарно-бытовые условия в детских лагерях оставляют желать лучшего. Многочисленные нарушения Уполномоченным неоднократно выявлялись на пищеблоках лагерей – несвоевременная эвакуация пищевых отходов, использование столовой посуды (тарелок, стаканов, чашек) со сколами, трещинами, использование алюминиевых ложек, вилок, неукомплектованность аварийных аптечек для сотрудников пищеблоков (отсутствие средств для быстрой остановки крови, обработки ран, противоожоговых средств), использование лекарственных препаратов с истекшим сроком годности.

В медицинских блоках лагерей фиксировались нарушения в части отсутствия укладок с лекарственными препаратами для оказания экстренной медицинской помощи при неотложных состояниях (анафилактический шок, гипертермический синдром и т.д.), неукомплектованность противопедикулезных укладок, аварийной аптечки при оказании экстренной помощи при травмировании ВИЧ-инфицированных детей. Выявлялись факты недоступности медицинской помощи детям в связи с особенностями режима работы медицинского персонала лагерей. Так, например, при посещении ДОЛ «Тимуровец» (Нытвенский муниципальный район) Уполномоченный более получаса разыскивал по лагерю фельдшера для оказания помощи ребенку с острой зубной болью. Осталась нерешенной и проблема единообразного заполнения и оформления обменной медицинской карты между лечебно-профилактическим учреждением по месту жительства ребенка и загородным оздоровительным лагерем: в крае отсутствует единая форма вышеуказанной медкарты, карты заполняются не в полном объеме (отсутствие записей о наличии у ребенка хронических заболеваний, индивидуальных рекомендаций по оздоровлению ребенка), заполнение карт неразборчивым почерком, что затрудняет деятельность медицинского персонала лагеря.

Бытовые условия организации сна, отдыха, хранения личных вещей детей, в спальнях помещениях также желают оставлять лучшего. Уполномоченным неоднократно выявлялись факты нерегулярной влажной уборки помещений, нарушения графиков уборки помещений (ДОЛ «Юность», «Маяк», «Тимуровец»); хранения детьми скоропортящихся продуктов питания и остатков пищи в неустановленных местах (ДОЛ «Юность», «Маяк»); отсутствие необходимой мебели либо ее неудовлетворительное состояние мебели: повсеместно не

обеспечены лагеря прикроватными тумбочками, стульями, шкафами (во многих лагерях сумки с личными вещами хранятся детьми под кроватями), сломанные тумбочки, стулья, бельевые шкафы, продавленные кровати; отсутствие противомоскитных сеток на окнах; в лагере «Юность» были выявлены факты отсутствия у детей постельного белья, сдвинутых кроватей. Неоднократно в разных лагерях Уполномоченный обращал внимание на необходимость своевременной смены постельного белья и просушки матрасов, одеял, подушек детей, страдающих энурезом. В результате невнимательного отношения к проблеме воспитателей в комнатах зачастую стоит зловонный запах, ребенок спит в мокрой постели и испытывает не только физический, но и психический дискомфорт из-за насмешек над ним со стороны сверстников.

Уполномоченный вновь вынужден возвращаться к «туалетной» теме в детских учреждениях. Несоблюдение условий приватности при отправлении естественной нужды ребенком, отсутствие на унитазах обрабатываемых санитарно-гигиеническими средствами сидений, отсутствие туалетной бумаги, туалетного мыла, стойкий зловонный запах в туалетах – вот тот перечень типичных нарушений, выявляемых почти в каждом детском оздоровительном лагере, да и в детском учреждении (детском саду, школе, детской больницы). Должностным лицам уже давно пора осознать, что лучшее средство привития элементарных санитарно-гигиенических навыков детям – это не лекции и беседы о них, а создание комфортных условий, отвечающих санитарным нормам и правилам, элементарным требованиям удобства, в туалетных и душевых комнатах для детей.

В течение лета 2012 года Уполномоченным неоднократно в разных детских оздоровительных лагерях фиксировались факты необеспечения безопасных условий пребывания детей в лагере. Так, при посещении лагеря «Маяк» было зафиксировано свободное доступ на территорию учреждения. Уполномоченный свободно въехал на территорию лагеря на автомобиле, в течение почти получаса ходил по лагерю, осматривая помещения, общаясь с детьми, вожатыми и ни у кого из взрослых, работающих с детьми, не возникло ни одного вопроса к неизвестному постороннему человеку в лагере! В дальнейшем, общаясь с начальником лагеря, выяснилось, что в лагере не предусмотрена круглосуточная физическая охрана. Режим работы охранника установлен с 20.00 до 08.00 часов. Вопрос Уполномоченного о бдительности, работающих в лагере сотрудников, так и остался без ответа.

Неоднократные факты гибели и травмирования детей на технических сооружениях в детских лагерях Российской Федерации потребовали от Уполномоченного обращения внимания на безопасность технических сооружений на территориях детских оздоровительных лагерей (горки, турников, футбольных ворот, качелей и др.). В ходе изучения данного вопроса Уполномоченным были выявлены факты неукрепленных должным образом футбольных ворот (лагерь «Чайка» город Кунгур), отсутствие разрешающих актов Управления Ростехнадзора по Пермскому краю на эксплуатацию сложного технического сооружения (карусели) в Кувинском ДОЛ (Кудымкарский район). В Кувинском ДОЛ были выявлены факты сокрытия травмирования детей на карусели. В первую и вторую смену в лагере 2 ребенка получили ушибленные раны теменной части головы, однако в журнале учета травм записи о случившихся травмах сделаны не были, акты расследования несчастных случаев не составлены, причины и условия, способствовавшие травмированию детей не определены, к дисциплинарной ответственности должностные лица лагеря не привлечены. В ДОЛ «Маяк» (Чусовской район) журнал регистрации травм и несчастных случаев вообще отсутствовал.

Нахождение детей без присмотра и надзора педагогов лагеря за его пределами – условие, которое может способствовать несчастному случаю с ребенком. К сожалению, такие факты также выявлялись Уполномоченным. Так, в ДОЛ «Юность» (город Пермь) за территорией лагеря на бывшем лагерном пирсе, находящимся в аварийном состоянии, Уполномоченным были обнаружены 7 детей без сопровождения взрослых во время, когда по режиму дня в лагере был послеобеденный отдых («тихий час»).

Во время посещения детских загородных оздоровительных лагерей Уполномоченный изучал и состояние воспитательной работы, организацию культурно-массовых, досуговых, спортивных мероприятий с детьми. В этой части Уполномоченный с удовлетворением отмечает наличие во всех лагерях специальных и разнообразных программ, планов, форм и методов работы с детьми. Однако, несмотря на их наличие и реализацию, к сожалению, говорить о качественно организованной профессиональной воспитательной работе с детьми, не позволяют выявленные Уполномоченным факты. Например, в ДОЛ «Маяк», Уполномоченным были выявлены в отряде 8-10-летних мальчиков видеофильмы, разрешенные к показу детям старше 16 лет. В этом же отряде в одной из спален внимание Уполномоченного привлекли «правила жизни» в комнате, установленные самими детьми. За те или иные провинности, по мнению детей, были установлены самые разные наказания, в том числе, связанные с применением физического насилия – «распинывание». Несмотря на то, что данные правила были вывешены на дверях комнаты, ни воспитатель, ни вожатый отряда не обращали на них внимание и не дали должную педагогическую и нравственную оценку негласным «правилам жизни» младших школьников. Неоднократно в детских лагерях Уполномоченный фиксировал общение детей между собой, детей и вожатых с использованием нецензурных выражений, игру детей с вожатыми в азартные игры (ДОЛ «Маяк», «Юность»). В ДОЛ «Юность» Уполномоченным был выявлен факт слишком близких отношений вожатого с детьми. Во время «тихого часа» 20-летний молодой человек лежал полураздетый на кровати в комнате 14-15-летних девочек, которые делали ему массаж. Начальник лагеря не дала данному факту должную оценку, не усмотрев в этом ни нарушений норм педагогической этики, ни норм морали. Начальник лагеря встала на защиту своего сотрудника и его поступок объяснила тем, что в лагере проходит экономическая игра и дети открыли массажный салон, услугами которого и воспользовался вожатый. Данный факт является ярким примером низкой квалификации и слабой профессиональной подготовки персонала детских загородных оздоровительных лагерей, попустительства со стороны администраций лагерей, приводящие к нарушению этических и педагогических норм, способствующие формированию у детей извращенных норм и представлений о взаимоотношениях между ребенком и взрослым.

Выявленные Уполномоченным нарушения в загородных детских оздоровительных лагерях были обобщены и результаты мониторинга были доложены Уполномоченным на заседании краевого координационного совета по отдыху, оздоровлению и занятости детей 15 августа. Координационный совет поручил органам местного самоуправления города Кунгура, Кудымкарского, Чусовского муниципальных районов представить информацию об устранении нарушений, выявленных Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в ходе посещения загородных детских оздоровительных лагерей, а также поручил Министерству социального развития Пермского края при организации в 2013 году обучения педагогических и медицинских кадров для работы в оздоровительных учреждениях включить в программу обучения вопросы по профилактике травматизма, выявлению и устранению причин, приведших к травмам.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края разработать и принять долгосрочную целевую Программу развития системы детского и семейного отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время, включающей в себя расходы на основе принципа государственно-частного партнерства по строительству новых зданий в загородных оздоровительных лагерях, приведение в нормативное состояние имеющихся баз загородного отдыха и оздоровления, подготовку и переподготовку кадров, научно-методическое сопровождение организации отдыха, оздоровления и занятости семейного и детского отдыха и др.

Защита прав детей, находящихся в конфликте с законом

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае продолжают поступать жалобы на жестокое обращение и насилие в отношении ребенка, а также совершения иных преступлений в отношении детей, бездействию по данному вопросу, а также по вопросу профилактики преступности среди несовершеннолетних со стороны должностных лиц правоохранительных органов, а также органов системы профилактики жестокого обращения с детьми.

По данным прокуратуры Пермского края в 2012 году количество преступлений, совершенных подростками в 2012 году, уменьшилось на 11,3%, снизилось число несовершеннолетних, участвовавших в их совершении преступлений, лиц, повторно совершивших преступления.

Вместе с тем, удельный вес подростковой преступности, который сократился на 0,9% остается высоким и составляет 5,6% (по ПФО 4,6%, по России 5,1%).

Вызывает тревогу тот факт, что по сравнению с 2011 годом в 2012 году в 2,5 раза возросло количество жалоб граждан (с 14 жалоб в 2011 году до 36 жалоб в 2012 году) поступивших на нарушение должностными лицами прав детей.

Из 36 жалоб, поступивших в 2012 году:

- 24 жалобы поступили с информацией о физическом насилии в отношении детей, бездействии сотрудников правоохранительных органов (прокуратура, суд, следственные отделы);
- 5 жалоб о насилии к детям в образовательных учреждениях;
- 1 жалоба о насилии в дошкольном учреждении;
- 1 жалоба о насилии в детском доме;
- 3 жалобы на бездействие сотрудников полиции;
- 2 жалобы на должностных лиц органов опеки.

По-прежнему продолжают поступать жалобы граждан на нарушение прав детей на эффективное средство правовой защиты со стороны государства, вынесение по заявлениям родителей о совершении преступлений в отношении детей незаконных и необоснованных процессуальных решений, а также бездействии должностных лиц по восстановлению нарушенных прав детей.

Так, в ноябре 2012 года поступило заявление гражданки П. по вопросу её несогласия с постановлениями об отказе в возбуждении уголовного дела по факту избияния её несовершеннолетнего сына.

Заявительница сообщила о том, что её несовершеннолетний сын К. 10.09.2012 года был избит в присутствии свидетелей гражданами, которые отобрали у него имущество.

Со слов заявительницы, старший инспектор ОДН ОП № 4 (дислокация Мотовилихинский район) УМВД России по городу Перми Большакова Е.Ю. ранее неоднократно выносила постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по данному факту, которые она считает незаконными и необоснованными.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Мотовилихинского района города Перми незаконное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено.

В августе 2012 года по телефону к Уполномоченному обратилась гражданка П. по вопросу бездействия сотрудников отдела полиции № 3 (дислокация Кировский район) Управления МВД России по городу Перми.

Заявительница сообщила о том, что около 18 часов 30 минут 16 августа 2012 года бывший сожитель, избив её и старшего сына (7 лет) забрал у неё младшего сына (1,7 г.) и ушел в неизвестном направлении.

Со слов заявительницы, брак с сожителем не был зарегистрирован, а в свидетельстве о рождении ребенка он не был записан как его отец.

По данному вопросу, она обратилась с заявлением о похищении ребенка в отдел полиции № 3 (дислокация Кировский район) Управления МВД России по городу Перми около 19 часов вечера 16.08.2012 года, но мер к розыску и изъятию ребенка принято не было (несмотря на то, что сотрудники полиции знали где он находился), а ей не выдали на руки талон о принятии заявления о преступлении.

О мерах, предпринимаемых сотрудниками полиции к розыску её сына, она не была уведовлена.

Уполномоченный обратился с письменным запросом в прокуратуру Кировского района города Перми, а также в ГУ МВД России по Пермскому краю.

По результатам проведенной работы инспектор ОДН Плешкан И.Н. на следующее утро приняла меры к возврату малолетнего П. матери, а материал по факту травмы от 16.08.2012 года был направлен в мировой суд 27.08.2012 года.

В августе 2012 года к Уполномоченному поступила жалоба гражданки М. об избиении её двоих несовершеннолетних детей, издевательствах над ними осужденным бывшим сожителем. По жалобе сотрудниками аппарата Уполномоченного было установлено местонахождение осужденного М., который находился в учреждении ФКУ СИЗО № 1, арестованный за совершение другого преступления, информация об этом была передана в отдел МВД России «Кунгурский», по факту избиения детей, издевательствах над ними было ещё одно возбуждено уголовное дело.

Продолжают иметь место отдельные нарушения прав несовершеннолетних со стороны сотрудников отделов полиции при работе с ними.

Так, по жалобе З., на действия сотрудников МО МВД России «Кунгурский», допустивших нарушения закона при доставлении малолетнего З. для допроса, по инициативе Уполномоченного была проведена проверка прокуратурой города Кунгура.

И.о. Кунгурского городского прокурора в адрес начальника территориального органа МВД России было внесено представление об устранении нарушений законодательства. По результатам его рассмотрения дознаватель была привлечена к дисциплинарной ответственности.

В 2012 году продолжалась работа по письменной жалобе гр. Добарина А.В. по вопросу нарушения прав его несовершеннолетнего ребенка со стороны сотрудников правоохранительных органов при проведении расследования по факту конфликта, произошедшего между военнослужащими в/ч 63196 и гражданскими лицами по адресу: г. Пермь, ул. Чернышевского, 23, в ходе которого пострадал его несовершеннолетний сын.

Заявитель жаловался на необъективное расследование со стороны сотрудников полиции и органов военной юстиции (длительную не передачу его заявления в военный следственный отдел Пермского гарнизона, предвзятое отношение со стороны сотрудников полиции (передача персональных данных в СМИ), военных следователей при расследовании возбужденного уголовного дела, которое впоследствии военными следователями было прекращено). В апреле

2012 года гражданином Добариным А.В. направлена жалоба в Европейский Суд по правам человека.

Особую озабоченность Уполномоченного по правам ребенка вызывают новые риски, связанные с распространением информации, представляющей опасность для детей. Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что вызывает необходимость обеспечения информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Тревогу Уполномоченного подтверждают и сведения, поступившие из прокуратуры Пермского края.

По искам прокуроров суды признали незаконным бездействие более 60 руководителей образовательных учреждений, а также интернет-провайдеров, не принявших мер к безопасному использованию сети Интернет в образовательном процессе, и обязали установить специальные технические средства и программное обеспечение, позволяющие исключить доступ учащихся к материалам и сайтам, пропагандирующим насилие и жестокость, порнографию, азартные игры, антиобщественное поведение. По 70 представлениям, направленным прокурорами, привлечены к дисциплинарной ответственности 50 должностных лиц, не обеспечившие безопасное использование учащимися сети Интернет.

Например, широкий общественный резонанс в декабре 2012 года получила ситуация, связанная с размещением в сети интернет видеоролика «баловства» учащихся школы № 9 города Перми, изображавших драку. По результатам проведенной проверки было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. В школе проведена массовая разъяснительная работа с учащимися и их родителями.

В июне 2012 года в детском оздоровительном лагере «Гагаринец» несовершеннолетний мальчик 1998 г.р. ночью в присутствии других несовершеннолетних произвел фотографирование на сотовый телефон в голом виде несовершеннолетнего мальчика 2002 г.р., а затем показывал эти снимки в детском лагере неограниченному кругу лиц.

По результатам проведенной проверки материалы были направлены в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего для принятия мер к его родителям.

В предыдущих докладах Уполномоченный неоднократно ставил проблему несоответствия требованиям федерального законодательства условий содержания несовершеннолетних правонарушителей под стражей.

Несмотря на планомерное улучшение условий содержания в Пермской воспитательной колонии, в том числе благодаря помощи Попечительского совета колонии, к сожалению, проверкой, проведенной прокуратурой Пермского края в 2012 году в Пермской воспитательной колонии, были выявлены нарушения санитарных норм и правил, осуществления безлицензионной медицинской деятельности по ряду услуг, невыполнения государственных образовательных стандартов, выразившиеся в отсутствии преподавания иностранного языка, прав осужденных на труд. До конца 2012 года большая часть нарушений была устранена, но работу по изменению условий быта в колонии необходимо продолжать.

По внесённому начальнику ГУФСИН России по Пермскому краю представлению, к дисциплинарной ответственности привлечены три должностных лица. По возбужденным прокурором края делам об административных право-

нарушениях, к административной ответственности были привлечены 4 должностных и юридических лица.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает изменения качества реабилитационной работы с воспитанниками детской колонии, широкое привлечение к процессу ресоциализации воспитанников общественных организаций, налаженную систему научно-методического сопровождения воспитательного процесса в Пермской воспитательной колонии. Начальником Пермской воспитательной колонии Ильшатом Гилязовым проводится планомерная работа по повышению квалификации сотрудников колонии, изменению подходов к работе с ними, основанных на принципах гуманного отношения к детям, приоритета их будущего перед прошлым.

К сожалению, до сих пор не урегулированы вопросы улучшенных условий содержания несовершеннолетних в отдельных следственных изоляторах системы ГУФСИН России по Пермскому краю, а также в изоляторах временного содержания ГУ МВД России по Пермскому краю, которые требуют реконструкции, так как каких-либо специальных условий для содержания в данных спецучреждениях для несовершеннолетних не предусмотрено.

Например, 8 августа 2012 года было проведено посещение, а также изучение условий содержания несовершеннолетних правонарушителей в следственном изоляторе №3 города Кизела. В ходе беседы с подследственными и осужденными несовершеннолетними из северных районов Пермского края, были выявлены факты неоказания своевременной медицинской помощи двум несовершеннолетним, имеющим расстройства желудочно-кишечного тракта, по замечанию Уполномоченного им была оказана необходимая медицинская помощь.

Также при беседе с сотрудниками учреждения и ребятами была выявлена проблема нарушения международных норм, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, при содержании подростков в ИВС (изоляторе временного содержания города Березники), где несовершеннолетние содержались вместе со взрослыми подозреваемыми и обвиняемыми, в связи с чем «впитывали» культуру преступной среды, что снижало их шансы на реабилитацию и возможность возврата к нормальной жизни в обществе после освобождения.

Следует отметить, что при содержании несовершеннолетних в ИВС им должна предоставляться ежедневная двухчасовая прогулка, а так же возможность для физических упражнений и спортивных игр, а согласно постановления Правительства Российской Федерации № 205-2005 года дополнительно к установленной норме питания несовершеннолетним должно выдаваться: 15 граммов масла коровьего, 10 граммов сахара, 15 граммов сыра жирного в сутки.

В ходе посещения следственного изолятора в городе Кизеле была выявлена ещё одна проблема при беседе с беременными женщинами и осмотре камеры для матерей с детьми.

К сожалению, пришлось отметить тот факт, что условия в камере отвечают лишь минимальным потребностям женщины: есть спальное место, кровать, стол, но в целом, условия нельзя назвать комфортными для новорожденного и его матери, что требует отдельного внимания руководства следственного изолятора по благоустройству данной камеры.

Следует отметить положительные примеры работы по работе с несовершеннолетними правонарушителями, профилактике преступности среди несовершеннолетних.

Значительно улучшилось положение дел с работой с несовершеннолетними правонарушителями в ЦВСНП ГУ МВД России по Пермскому краю, где продолжается работа по улучшению материально-

технической базы, а также организации системной работы с воспитанниками, а также их родителями. В течение года начальником Центра Еленой Пахмутовой выстроены конструктивные отношения с общественными организациями и благотворительными фондами Прикамья: благотворительным фондом Пермской торгово-промышленной палаты, Пермским краевым отделением Российского детского фонда, благотворительным фондом «Поможем детям», Пермским театром кукол. Активное сотрудничество с Центром продолжает Пермский краевой суд. В один из традиционных визитов в Центр председатель краевого суда Владимир Вельянинов подарил воспитанникам ноутбук. Изменились подходы и в содержательной работе с детьми, в основу которой положен принцип индивидуального психолого-педагогического подхода, поиск в каждом ребенке таланта, на основе которого в течение 30 дней его нахождения в Центре, выстроена система реабилитации. В 2012 году воспитанники Центра приняли активное участие в краевом фестивале-конкурсе художественной самодеятельности среди воспитанников закрытых учреждений «Птица счастья» и завоевали призовые места.

В августе 2012 года в Пермском лицее полиции имени Героя России Ф. Кузьмина традиционно был организован профильный слет «Правозащитник».

В осенние каникулы 2012 года по инициативе начальника ГУ МВД России по Пермскому краю Юрия Валяева на базе оздоровительного лагеря «Огонек ПМ» состоялось торжественное открытие профильной смены «Путь героя» для ребят, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел. Проведение профильной смены для подростков стало возможным благодаря поддержке Министерства социального развития Пермского края.

Во встречах с детьми приняли участие председатель благотворительного фонда «Тепло детских сердец» Мария Магомедова, начальник отдела по делам несовершеннолетних Татьяна Кандакова, помощник председателя Пермского краевого суда и преподаватель кафедры социальной работы Пермского государственного национального исследовательского университета Лариса Соболева, ветеран органов внутренних дел Владислав Колесов, редактор детского и молодежного радиовещания краевого радио Тамара Ромащенко, Уполномоченный по правам ребенка и др.

Смену провели волонтеры-студенты юридического факультета кафедры социальной работы Пермского государственного научного исследовательского университета.

Смену составили 135 детей, с которыми в отрядах работали инспекторы по делам несовершеннолетних и студенты-волонтеры ПГНИУ.

Уполномоченным по правам ребенка был учрежден переходящий приз – плюшевый медвежонок, символизирующий Пермский край. В конце каждого дня он вручался тому отряду, который больше всех завоевал побед и подарил добра участникам лагеря.

Основная идея этих мероприятий попытка вырвать трудных ребятшек с улицы, отвлечь их от плохих компаний, которая удалась. Была запланирована и проведена очень насыщенная программа мероприятий. Практически каждый день в гости к юным правозащитникам приезжали сотрудники спецподразделений ГУ МВД: специалисты – взрывотехники ОМОН проводили занятия по основам правовых знаний, поучаствовали в роли экспертов – криминалистов, а также в изучении основ инженерной подготовки, получили основы знаний по современным видам стрелкового вооружения.

С целью совершенствования профилактической работы по предупреждению правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних детей со стороны должностных лиц, обеспечения международных и национальных стандартов защиты прав

несовершеннолетних, улучшения условий их содержания в местах принудительного содержания и повышения эффективности реабилитационной работы с несовершеннолетними правонарушителями Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает возможным:

1. Рекомендовать руководству ГУ МВД России по Пермскому краю рассмотреть следующие вопросы:

- соответствующими руководителями служб, отделов брать на личный контроль проведение доследственных проверок по поступившим жалобам, заявлениям о совершении в отношении детей преступления, насилия, а также о преследовании в сети интернет;

- во взаимодействии с органами системы профилактики жестокого обращения с детьми в Пермском крае принимать меры к расследованию каждого случая появления в сети интернет видеороликов со сценами насилия в отношении несовершеннолетних;

- активизировать работу по улучшению в ИВС края условий содержания несовершеннолетних правонарушителей в соответствии с международными нормами и стандартами;

- ориентировать дознавателей и следователей, расследующих преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних на привлечение специалиста-психолога (например, «Центра психолого-медико-социального сопровождения №3» города Перми) на первоначальном этапе расследования для участия в производстве следственных действий, в ходе которых специалисты налаживают контакт с законными представителями, несовершеннолетними потерпевшими со следователем, разъясняют право на бесплатную юридическую помощь в ходе следствия и психологическую реабилитацию ребенка и родителей.

2. Рекомендовать Правительству Пермского края:

- рассмотреть вопрос создания в Пермском крае филиала Российского национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям, в рамках Национальной стратегии действий в интересах детей до 2017 года (по предложению Председателя Следственного комитета России Александра Бастрыкина на коллегии СК РФ 29.11.2012 года);

- разработать долгосрочную целевую программу Пермского края «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае на 2014 – 2018 гг.»

3. Рекомендовать ГУФСИН России по Пермскому краю:

- рассмотреть вопрос улучшения оборудования камер для беременных женщин и камер для матерей с детьми, находящихся в следственных изоляторах;

- взять на отдельный контроль вопросы оказания медицинской помощи несовершеннолетним правонарушителям в следственных изоляторах.

Защита прав детей-беженцев и детей-мигрантов

Проблемы миграции продолжают оставаться чрезвычайно актуальными как в целом для России, так и для Пермского края.

Согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года «миграционное законодательство не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных

иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов».

Задача – создать такие условия для мигрантов и их детей, чтобы они быстрее могли погрузиться в иную социальную среду, иную культуру и приобрести определенные качества, свойственные представителям новой культуры, также сохраняя свои культурные ценности. Для этого необходимо «привлечь все заинтересованные стороны (правительства стран происхождения мигрантов, самих мигрантов, бизнес-структуры, неправительственные организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации».

В последние годы существенно изменился характер миграции, стала набирать обороты «семейная» миграция, т.к. вслед за мужчинами в Россию потянулись их жены и дети. Мигранты, приехавшие со своими семьями, зачастую сталкиваются со сложностями при оформлении документов, приеме детей в школы и детские сады, получением квалифицированной медицинской помощи, с несовершенством законодательства в целом.

Эти и другие проблемы, осложняющие адаптацию и интеграцию мигрантов в местное сообщество, стали предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2012 году.

Наиболее часто встречающаяся правовая проблема, касающаяся детей-мигрантов – истечение срока законного пребывания их на территории Российской Федерации. Для оформления документов на легальное проживание в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства должны предоставить в компетентные структуры ряд действительных документов, имеющих ограниченный срок действия. Так, например, постановка на миграционный учет осуществляется на срок 90 суток. И если взрослые работающие мигранты имеют возможность продлить свою регистрацию путем получения разрешения на работу или оформления патента, для детей такой возможности не предусмотрено. Таким образом, если родители-иностранцы не имеют возможности каждые 90 дней вывозить ребенка за пределы России и ввозить его обратно, ребенок оказывается нелегальным мигрантом, даже если у его родителей есть легальное разрешение на работу и действующая временная регистрация.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Закон), регламентирующий пребывание иностранных граждан на территории России, предписывает, что иностранные граждане должны состоять на миграционном учете. Соответственно, дети, не имеющие легального статуса в России, лишены всех прав, включая доступ к образованию и к медицине, что противоречит Конвенции о правах ребенка, согласно которой государство обязуется обеспечить всем детям, независимо от их статуса или статуса их родителей, право на образование, здравоохранение и защиту от дискриминации.

С проблемой легального статуса детей-мигрантов тесно связана проблема доступности получения образования. Согласно закону «Об образовании», дети-иностранцы имеют право обучаться в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, если они имеют документальное подтверждение законности пребывания (проживания) в Российской Федерации. Для зачисления в школу ребенок-иностранец должен иметь один из следующих документов: вид на жительство, разрешение на временное проживание, миграционную карту.

При приеме детей, имеющих временную регистрацию, на директора школы, как на принимающую сторону, возлагается обязанность следить за сроком окончания миграционной карты и напоминать родителям о необходимости ее продления.

Когда у ребенка истекает срок легального пребывания в России, школа, руководствуясь нормами миграционного законодательства, должна ребенка

исключать. Это не только заставляет школу заниматься несвойственным ей делом, но и разрушает учебный процесс.

Так, в адрес Уполномоченного в 2012 году неоднократно поступали обращения иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих об оказании содействия в легализации их детей на территории города Перми, получении документов, удостоверяющих личность, с целью получения возможности сдачи экзаменов, продолжения учебного процесса хотя бы до окончания учебного года. Уполномоченным было оказано возможное содействие таким семьям, сложившиеся конфликтные ситуации были урегулированы. Однако, проблема осталась и решать ее необходимо на уровне федерального законодательства.

Еще одна правовая проблема, относится к семьям, которые пересекли границу России много лет назад. Родители в какой-то момент нарушили миграционное законодательство, не встали на миграционный учет и живут здесь нелегально. В России у них родились дети, но ни дети, ни родители не имеют легального статуса.

Характерными являются обращения гражданки Г., проживающей в Российской Федерации по недействительному паспорту, и гражданки Н., являющей лицом без гражданства, с просьбой оказать содействие в легализации их семей на территории Российской Федерации. Обе женщины проживают в городе Перми нелегально, детям, родившимся в городе Перми, они не могут оформить необходимые документы из-за отсутствия регистрации и действующих документов, удостоверяющих личность родителей. Уполномоченным были даны разъяснения норм действующего законодательства, даны рекомендации и высказано согласие об оказании содействия в истребовании документов и дальнейшему консультированию заявителей.

Отсутствие действительных документов, удостоверяющих личность у родителей, влечет невозможность оформления их детям свидетельств о рождении и других правоустанавливающих документов, что является нарушением п.1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка ООН, ратифицированной Российской Федерацией. В соответствии с конвенцией, ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретения гражданства. Однако проблема оформления таким детям различных документов остается острой и не всегда находит понимание в компетентных органах.

Иностранной гражданке А., матери 3 детей, обратившейся к Уполномоченному, было оказано содействие в получении свидетельства о рождении ребенка и организации ее выезда за пределы Российской Федерации с целью продления срока действия паспорта иностранного гражданина.

Главным препятствием для интеграции мигрантов в принимающее сообщество считается языковой барьер. Для детей из нерусскоязычных семей степень владения русским языком зависит от множества факторов: возраста ребенка, даты переезда в Российскую Федерацию, а также от того, ходили ли они в детский сад и др.

Так, по ходатайству Уполномоченного была оказана помощь Центру временного размещения иммигрантов «Очер» (далее ЦВРИ «Очер») в организации обучения детей (совместно с администрацией Очерского муниципального района, Министерством образования Пермского края). В настоящее время - по официальной статистике Министерства образования Пермского края - принят ряд мер по обеспечению права на образование детей иностранных граждан и лиц без гражданства, обучению их русскому языку, содействию адаптации. Была признана необходимость создания специальной программы социализации и подготовки к обучению в общеобразовательных учреждениях детей и взрослых, размещенных в ЦВРИ

"Очер" для дальнейшего их направления в общеобразовательные школы, а так же необходимость в выделении денежных средств на внедрение данной программы в работу общеобразовательных учреждений города Очера из бюджета Пермского края в 2013 году.

Сотрудниками ЦВРИ "Очер" была проведена работа по зачислению детей в школу №2 (дети, старше 12 лет, которые зачислены в начальные классы приняты в школу на систему экстернат и будут сдавать несколько классов за год - для этого в управлении образования будет создана специальная комиссия, затем дети (по их желанию или по желанию родителей) останутся на системе экстернат или перейдут в классы, соответствующие их возрасту), остальные дети приняты в школу на общих основаниях. Школа находится в 15-20 минутах ходьбы от ЦВРИ «Очер». Содействие в выполнении домашнего задания детям-ученикам начальной школы оказывают сотрудники ЦВРИ "Очер".

Дети, размещенных в ЦВРИ «Очер» мигрантов и беженцев, с 3 до 7 лет (4 ребенка такого возраста) по желанию родителей приняты в детский сад "Жаворонок", который посещают ежедневно на бесплатной основе.

Дети из ЦВРИ «Очер» обучаются в школе № 3 города Очера. На базе вечерней Очерской школы созданы учебные классы для детей беженцев по изучению русского языка (1-2 кл., 2-4 кл.). В настоящее время при содействии администрации Очерского муниципального района проводится аккредитация школы по оказанию данного вида обучения в дальнейшем.

С целью дальнейшей интеграции детей-мигрантов Уполномоченным проводятся совместные культурно-просветительские мероприятия различных форматов с участием местных сообществ для более полного понимания культур и традиций различных народностей.

Дети из ЦВРИ «Очер» приняли участие в уже ставших традиционными, 17 школьных творческих сборах «Детское движение - в жизнь!», проходивших в школе № 101» города Перми и Творческих сборах «Центра Инноваций «Творим настоящее будущее», проходивших в Гимназии №3 города Перми. По инициативе Уполномоченного было организовано бесплатное содержание и питание детей (10 человек) во время проведения Творческих сборов, вручение им памятных подарков по окончании сборов. В рамках инициативы «Пермь - город, доброжелательный к детям» были проведены сборы под девизом: «Согласие разногласных» по проблеме взаимообогащения, взаимопроникновения разных культур.

В процессе работы с семьями мигрантов, имеющих детей, был сделан вывод о том, что данную категорию граждан нельзя оставлять без социальной поддержки. Так как социальная незащищенность таких семей не только приводит к нарушению прав ребенка, но также может грозить социальным напряжением и воспроизводством бедности и неблагополучия.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае постоянно в 2012 году неоднократно проводили акции по сбору одежды для нуждающихся детей беженцев, школьных принадлежностей к началу учебного года.

Для детей ЦВРИ «Очер» организованы поездки в цирк, кукольный театр, Пермскую художественную галерею и Пермский краеведческий музей.

Уполномоченным по правам ребенка совместно с Министерством социального развития Пермского края было организовано посещение детьми-беженцами новогодних мероприятий в городе Перми.

Уполномоченный неоднократно передавал детям гуманитарную помощь, собранную Пермским краевым отделением Российского детского фонда и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае,

гуманитарная помощь оказывалась также краевым фондом социальной поддержки населения.

Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание Управления федеральной миграционной службы по Пермскому краю, Правительства Пермского края, органов местного самоуправления на:

- Необходимость проведения системной и регулярной работы по информированию мигрантов, беженцев путем распространения информационных материалов в местах постоянного или регулярного пребывания мигрантов (места их жительства и работы, а также больницы, школы, детские сады и т.д.), в том числе, через диаспоры, с целью восполнения правовой неграмотности.
- Необходимость проведения обучения специалистов, работающих в государственных и муниципальных учреждениях, в поле зрения которых находятся дети-мигранты (правоохранительные органы, социальные, образовательные учреждения и т.д.).
- Необходимость активизации взаимодействия со средствами массовой информации по вопросу поддержания добрососедских отношений между местным сообществом и мигрантами, противодействия ксенофобии и экстремизму по расовому, национальному и религиозному признаку путем распространения информационных материалов, социальной рекламы и т.п.
- Необходимость обеспечения доступности получения образования, медицинской помощи, лучших услуг здравоохранения, социальной помощи и поддержки мигрантов и беженцев.
- Необходимость работы по формированию этнической и межкультурной толерантности. При этом такая работа должна включать в себя меры по воспитанию толерантности не только у местного населения. Не в меньшей мере требуется сформировать у мигрантов устойчивое уважение к традиционному укладу и ценностям населения региона и России в целом. Необходимо, чтобы глава муниципального образования несли личную ответственность за благоприятную межэтническую обстановку в территории.

Поддержка Уполномоченным по правам ребенка гражданских инициатив и проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в интересах семей и детей Прикамья

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы одним из ключевых принципов ее реализации обозначен принцип партнерства во имя ребенка. Стратегия закрепляет вектор развития государственной политики в интересах детства с опорой на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, с участием бизнес-сообщества, общественных организаций, международных партнеров. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в 2012 году продолжил активное взаимодействие по вопросам защиты прав детей и семей, воспитывающих детей, с социально ориентированными некоммерческими организациями, социально ответственными бизнес-компаниями. Сотрудничество с данными организациями осуществлялось в различных формах: консультации и рецензирование проектных идей и инициатив общественных объединений, подготовка писем поддержки потенциальным организациям-донорам, осуществляющим финансирование общественных проектов, организационная поддержка мероприятий НКО, личное участие Уполномоченного в акциях, семинарах, круглых столах, конференциях, проводимых общественными объединениями и бизнес-сообществом.

В Пермском крае продолжает развиваться общественное движение и реализуются гражданские инициативы, направленные на улучшение положения

детей, оказание помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Пермляки активно участвуют в благотворительных акциях Фонда «Дедморозим», осуществляя мечты детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Ширится участие жителей Прикамья в Пермском благотворительном сезоне, организованном АНО «Вектор дружбы». Благотворительную программу «За решеткой детские глаза» продолжает Пермское краевое отделение Российского детского фонда. Краевой благотворительный фонд «Поможем детям» проводит различные акции в интересах детей-сирот, воспитывающихся в государственных учреждениях Пермского края. Благотворительный фонд Пермской торговой промышленной палаты оказывает действенную поддержку проведению ежегодного Бала выпускников детских домов, выделяет средства на вручение ежегодной премии имени Александра Католикова. Уполномоченный по правам ребенка традиционно поддерживает данные инициативы и новые общественные проекты.

В марте 2012 года состоялась краевая конференция по теме «Обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: роль государства и общества». Организаторами конференции выступили: Пермское краевое отделение Российского детского фонда, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Министерство социального развития Пермского края.

В конференции приняли участие более 100 представителей из 25 муниципальных образований Пермского края, а также представители Кировской и Свердловской областей. Все участники подчеркнули значительную актуальность сотрудничества государственных и общественных организаций в части обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Одним из успехов этого направления была названа реализация краевого проекта «Имею право», направленного на правовое обучение и консультирование специалистов служб сопровождения замещающих семей. Данный проект реализуется второй год Пермским краевым отделением Российского детского фонда.

Для решения вопросов обеспечения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по предложению Уполномоченного по правам ребенка, участниками конференции было решено укреплять социальное партнерство между государством и некоммерческими общественными организациями, обеспечить экспертизу деятельности служб сопровождения замещающих семей и постинтернатного воспитания и организовать правовое просвещение, пропаганду и разъяснение положений и принципов Конвенции ООН о правах ребенка и других основополагающих законодательных актов в интересах детей-сирот.

В 2012 году во второй раз ОАО «Банк «Россия» и ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» провели конкурс социальных детских проектов «Россия: великая история», при организационной поддержке Министерства социального развития Пермского края и детского Уполномоченного Прикамья.

Конкурс был приурочен к году российской истории, объявленному в России в 2012 году. Первое место заняли ребята из «Рудничного детского дома-интерната для умственно отсталых детей» (Кизеловский район) - Алексей Зырянов, Александр Казымов, Денис Бородин, Василий Кардаков, Сергей Антипин. Ребята представили проект, посвященный разным этапам истории города Кизела. Кроме того, они сделали макет реальной мемориальной доски, которая посвящена угольному промыслу города. Второе место эксперты присудили проекту воспитанников детского дома города Соликамска – Денису Денисову и Павлу Лоскутову. Они посвятили свою работу 200-летней годовщине Бородинской битвы. Работа включает в себя компьютерную презентацию, фильм и фотоальбом. Третье место разделили две работы. Валентина Бимакова и Сергей Семенюк из детского дома города Горнозаводска посвятили свой проект

Олимпиаде-80 в городе Москве. Они сделали макет, олимпийского стадиона во время церемонии закрытия игр 1980 года, отразив самый трогательный момент – когда улетает олимпийский Мишка. Работа воспитанниц коррекционного детского дома №2 (город Пермь) была посвящена выдающимся российским правителям – Петру I и Екатерине II. Их фигурки они выполнили в технологии «квиллинга», когда композиции создаются из скрученных в спиральки длинных и узких полосок бумаги. Почетной грамотой участника был награжден коллектив «Санаторного детского дома» Перми, который представил рисунки: «Т-34», «Воздушный бой», «Вечная память», «Поехали». Школа-интернат или детский дом, принявшие участие в подготовке работы-победителя, получили грант на реализацию спортивных и культурных проектов.

С 16 по 22 августа АНО «Центр социальных инициатив и технологий» совместно с Пермским отделением международного Ротари –клуба на базе палаточного лагеря Белогорского мужского монастыря был проведен 2-ой этап фестиваля «Путь к мастерству» для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Цель фестиваля – содействие развитию профессионального творчества и профессионального самоопределения детей. В один из вечеров с юными участниками Фестиваля встретился Уполномоченный по правам ребенка. В ходе встречи ребятами из детских домов, приютов, многодетных семей, Уполномоченному были заданы самые разные вопросы как по профессиональному самоопределению, так и опыту решения разных жизненных ситуаций. В конце встречи ребята продемонстрировали продукты своей творческой деятельности (вышивку, поделки, рисунки), которые планируется реализовать на различных арт-ярмарках и выставках, а вырученные средства направить на дальнейшее развитие творческих способностей детей.

В пятый раз в Пермском крае в городе Кудымкаре состоялись педагогические чтения имени А.А. Католикова. Инициативу по проведению педагогических чтений сотрудников краевых учреждений для детей, нуждающихся в государственной поддержке, 5 лет назад проявили ассоциация директоров детских домов «Возрождение» (руководитель – директор Оханского детского дома Леонид Калугин) и Пермское краевое отделение Российского детского фонда. Данная инициатива была поддержана Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, Агентством по управлению социальными службами Пермского края, краевым Министерством социального развития, Пермский краевым благотворительным фондом «Поможем детям», благотворительным фондом Пермской торгово-промышленной палаты.

Участниками и гостями педагогических чтений в 2012 году стали более 200 человек - руководители и специалисты учреждений, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, руководители и сотрудники органов исполнительной власти социальной защиты и образования Пермского края, Кировской области, Республики Коми и других регионов России, преподаватели Пермского государственного гуманитарного педагогического университета. В 2012 году в педагогических чтениях приняли активное участие Уполномоченные по правам ребенка из Свердловской области (Игорь Мороков), Удмуртской Республики (Ольга Авдеева), Республики Мордовия (Наталья Юткина), Республики Марий Эл (Евгений Бурдо). Участников педагогических чтений приветствовали Виктор Рычков – Глава Коми-Пермяцкого округа, министр Пермского края, Татьяна Абдуллина, министр социального развития Пермского края, Анатолий Голубков, глава города Кудымкар.

Работа проходила в 4-х секциях в учреждениях, работающих в городе Кудымкаре с детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по основным темам: инновационные технологии семейного устройства; эффективные технологии реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной

ситуации, в условиях социально-реабилитационного центра; развитие социального партнерства как средство социализации воспитанников интернатных учреждений; инновационные технологии реабилитации и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях интернатного учреждения.

На пленарном заседании Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил с докладом на тему «Перспективы преодоления социального сиротства и улучшения положения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в свете реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. в Пермском крае».

Доброй традицией в крае с 2010 года стало вручение краевой премии имени А.А.Католикова. Премия вручается ежегодно лучшим педагогическим коллективам за инновационную деятельность и стабильные результаты работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. В 2012 году Католиковской премии удостоился Пешнигортский детский дом. Президент благотворительного фонда Пермской торгово-промышленной палаты Виктор Замараев вручил премию директору детского дома Татьяне Подвинцевой. В завершении Католиковских чтений был назван город, принимающий педагогов в 2013 году – город Краснокамск.

Не первый год Уполномоченный по правам ребенка сотрудничает с МДОО «Добрые дети мира». В 2012 году организацией при поддержке администрации губернатора Пермского края и Уполномоченного по правам ребенка был реализован проект «Пермский край – территория дружбы». В рамках реализации проекта был совершен автобусный тур по Суксунскому, Бардымскому районам и Коми-пермяцкому округу. Активисты движения «Добрые дети мира» из разных образовательных учреждений города Перми («Центр искусства и спорта», лицей № 3 и № 8, СОШ № 6, СОШ № 100, № 115, № 136, № 145) познакомились с культурой марийцев, татар, коми-пермяков, а также провели мастер – классы по хореографии, акробатике, современному танцу, театральному искусству и игровые тренинги для ребят и общеобразовательных и коррекционных школ. Юнкеры из лицея № 3 поделились впечатлениями о поездке: *«В Суксунском районе мы познакомились с ребятами из Сызганской и Васькинской школ. Ученики этих школ – очень разносторонние, они поют, танцуют, играют в КВН. В их школе есть общество самых активных ребят «Радуга». Там же они нас познакомили со своей культурой и более подробно рассказали о своем родном марийском языке. Нас заинтересовала история Суксуна, поэтому на второй день мы посетили Суксунский краеведческий музей и съездили на форелевое хозяйство. По окончании дня был проведен совместный концерт. Барда нас встретила тепло и радушно национальным лакомством «Чак-чак». Мы провели веселую игровую программу для ребят разных возрастов. Все дружно участвовали в конкурсах, разучивали танец, обучались жонглированию. В Барде нам показали мечеть, познакомили с историей и народными традициями татар. Мы получили массу положительных эмоций от проделанного и собирались в обратный путь».* В Ленинской санаторной школе-интернате Коми-пермяцкого округа участники автотура состязались с хозяевами в соревнованиях, разучивали коми-пермяцкий язык и принимали участие в национальных играх «Стук-бряк», «Половик». В Кувинской коррекционной школе ребята познакомились с историей с. Кува, легендой «О Кудым-Оше», попробовали блюда национальной кухни и увидели коми-пермяцкую утварь. Участники побывали в гостях в социально-реабилитационном центре г. Кудымкара, где еще осенью 2011 года ими была посажена «Аллея дружбы». В Суксуне, Барде и Кудымкаре были проведены концерты для школьников с участием циркового коллектива «Центра искусства и спорта» города Перми (руководитель Борис

Радостев) и местных фольклорных коллективов. Педагоги имели возможность обменяться опытом по этнокультурному образованию школьников на круглых столах «Пермский край: опыт межкультурного, межэтнического сотрудничества». Результаты круглых столов нашли свое отражение в информационно-методическом сборнике. Проект «Пермский край – территория дружбы» завершился открытым детским региональным фестивалем национальных культур в октябре 2012 года. Еще одним из значимых результатов проекта стало издание на 5 языках (русском, английском, коми-пермяцком, татарском и марийском) адаптированной версии Конвенции о правах ребенка.

Еще один проект, инициированный движением «Добрые дети мира», был поддержан Уполномоченным по правам ребенка в Прикамье. С 13 по 15 июня 2012 г. в Перми состоялся слет «Дети доброжелательных городов». Участие в организации Слета принял офис Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации.

В слете приняли участие делегации детей и педагогов из городов Сургута и Перми – городов, присоединившихся к инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям», дети и педагоги из общеобразовательных учреждений Пермского края.

Тема первого дня слета – «Имею права на права!». Около ста детей присутствовали на открытии слета, где ребят приветствовали Сергей Клепцин, председатель комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя Пермской городской думы Юрий Уткин, Дмитрий Кольмай – начальник отдела молодежной политики министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Много интересного ожидало ребят в этот день: «Веревоочный курс», дискуссионная площадка – «Наши права и обязанности», дискотека, ведь цель этого дня - подружиться и объединиться всем для дальнейших совместных дел.

Не менее насыщенным стал второй день - «Дети МИ.RU»: мастер – классы по журналистике провели ведущие специалисты СМИ города Перми. Участники слета побывали на экскурсии в ГТРК – Пермь, приняли участие в записи радиопрограммы «Ориентир» редактора детского и молодежного радиовещания краевого радио Тамары Ромащенко.

Третий день слета «Мир равных возможностей» был посвящен проблемам детей с ограниченными возможностями здоровья. Для участников слета провели «Уроки доброты» ребята из Школы для детей с ограниченными возможностями здоровья №152 и Елена Бачева ректор Академии родительского образования, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Во второй половине дня 15 июня ребят ждали в Законодательном Собрании Пермского края, где прошла встреча с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и состоялось закрытие и подведение итогов слета «Дети доброжелательных городов». Участники слета подготовили обращение к мэрам «Городов, доброжелательных к детям», с предложением поддержки проведения второго слета «Дети доброжелательных городов» 2013 года в городе Перми.

«Слет может стать традиционным местом встречи с друзьями – детьми разных городов и округов. Это будет способствовать обмену опытом между представителями городов, ведь наши добрые дела и помыслы направлены на защиту и поддержку прав детей на прекрасное детство, развитие коммуникабельности молодежи, её активного участия в общественной жизни страны» - сказал юный участник слета Александр Глов, председатель совета актива школы, представитель делегации города Сургут Ханты-Мансийского автономного округа.

В 2012 году завершил свою работу I созыв Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пермского края. Итоги и перспективы развития молодежного парламентаризма обсуждались на III краевом Форуме молодых парламентариев Прикамья, в котором приняло участие более 100 человек, представители 43 муниципальных районов.

Перед участниками Форума выступили и.о.министра культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края Александр Протасевич, депутат Законодательного Собрания Пермского края Андрей Старков, председатель Общественной палаты Пермского края Игорь Кирьянов, который выразил мнение, что молодежные парламенты сыграют положительную роль в формировании современного гражданского общества. В третий раз принимавший участие в Форуме Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае сравнил возраст краевого Молодежного парламента с первым возрастным кризисом ребенка. «3 года – это первый детский кризис, где ребенок впервые начинает говорить: «Я сам!», желаю молодым парламентариям Прикамья пережить данный кризис, выстроить свою работу более четко, подвести итоги и рассмотреть дальнейшие перспективы развития молодежного парламентаризма в крае», - подчеркнул Уполномоченный. Собственно, этим и занимались юные политики на протяжении 3 дней. Название Форума «Молодежный парламент – итоги, проблемы, перспективы» было выбрано неслучайно, т.к. пришло время подвести некоторые итоги, учесть все ошибки и двигаться вперед, к новым перспективам. Формат III Форума кардинально отличался от предыдущих. Здесь фактически не было обучающих семинаров, ребят не учили законотворчеству, не было заранее задекларированных политических дебатов. Формат Форума – открытый и содержание полностью зависело от самих участников. Организаторы лишь обозначили рамки. По словам одного из участников Форума, на предыдущих Форумах молодых парламентариев учили, что и как делать, сейчас – они пытались сделать то, чему учили тогда. Участники распределились на группы, каждая работала над определенной темой. Две группы подводили итоги деятельности краевого и муниципальных молодежных парламентов, а также рассматривали перспективы развития молодежного парламентского движения в регионе. Основной задачей других групп была разработка нового порядка формирования муниципального и краевого молодежного парламента. Споры разгорались весьма нешуточные, и мнения разделились. Кто-то горячо высказывался за прямые выборы, кто-то считал, что мандат должны получать представители молодежных организаций через конкурсный отбор специальной комиссии, поэтому дебаты заканчивались далеко за полночь. На подведении итогов Форума все группы представили готовый продукт своей деятельности и получили экспертную оценку, а также мнения зала.

В 2012 году Уполномоченный продолжил сотрудничество с Пермской краевой детской библиотекой им. Л. И. Кузьмина. Значимым событием для Прикамья стал I открытый культурно – педагогический форум «Воспитание с помощью окружения».

Только на площадке «Кузьминки» (а за два дня работы форума встречи прошли ещё на 2-х площадках) участниками большого круглого стола, публичных лекций, проблемно – целевых семинаров, презентации методики интегрального воспитания стали более 80 человек, в их числе педагоги из дошкольных образовательных учреждений, гимназий, школ, вузов, учреждений дополнительного образования, представители креативных профессий, сотрудники различных фирм, предприниматели, психологи, заинтересованные родители... А если ещё прибавить более 100 человек, зарегистрировавшихся на сайте форума, многочисленную аудиторию из более, чем 30 городов России (Пермский край был представлен городами Пермь, Чусовой, Барда, Березники) ближнего и дальнего

зарубежья во время on-line трансляций, то аудитория собралась весьма внушительная.

Открывая форум в преддверии большого круглого стола, директор ПКДБ им. Л. И. Кузьмина, заслуженный работник культуры Маргарита Урих отметила плодотворные партнёрские и дружеские отношения с организациями, с которыми библиотека реализует инновационные и социально значимые проекты, в том числе по продвижению детской книги и чтения, подчеркнула статус библиотеки как открытой площадки по обсуждению и решению проблем воспитания и культуры, пожелала форуму активной и плодотворной работы.

Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае, приветствуя участников форума, сказал о большой работе главной детской библиотеки Пермского края как центра притяжения и продвижения идей сотрудничества в воспитании детей: *«В год пермской детской книги вот так и должна работать библиотека... Мы должны привлекать к совместной работе успешных людей, строить отношения со всеми на основе партнёрства. Выстроив хорошее окружение в среде профессионалов, мы сможем создать его и для детей, работать в интересах детства».*

За круглым столом собрались: Елена Устимова, аудитор – экономист, редактор страницы «Методика интегрального воспитания» на Facebook (г. Москва); Татьяна Новикова, директор МАОУ «Гимназия №3»; Ольга Степанова, режиссёр камерного театра «Новая драма»; Дмитрий Лысак, директор рекламного холдинга «Синий кот», аспирант ПГГПУ; педагоги, родители, сотрудники «Кузьминки». Модератором круглого стола выступила Елена Дробинина, директор ООО «Издательство «Сегодня».

Обсуждению вопросов по теме круглого стола «Можно ли изменить человека с помощью окружения?» предшествовал просмотр созданного пермяками видеоролика со значимой идеей: Как соотносить личное «Я хочу» с желаниями окружения? Симпатичный и креативный молодой человек подвёл все рассуждения к двум архиважным вещам: *«У взрослых есть две задачи. Первая – взрастить в чадах ценности жизни и вторая – повести за собой, либо создать и выстроить окружение, которое будет регулировать наши желания. Кто мешает тебе, взрослый, стать авторитетом в окружении ребёнка?».* Этот и другие вопросы героя ролика задали продуктивный, позитивный и эмоциональный настрой всем участникам круглого стола, которым были предложены следующие темы для обсуждения: «В каком окружении растут наши дети? Чему мы хотим научить наших детей? Каким должно быть идеальное окружение? Как создать хорошее окружение?».

Не трудно представить заинтересованное и искреннее обсуждение проблематики правильного и хорошего окружения для наших детей, и каждый говоривший, имеющий свою точку зрения, был согласен с тем, что сегодняшняя ситуация во всех сферах человеческой жизни требует более глубокого и серьёзного внимания к проблемам детского окружения. Иллюстрации ответов и комментариев на вопросы круглого стола говорят о глубине обсуждаемых вопросов:

- *Дети растут в женском окружении, такова демографическая ситуация, в социальных сетях, в окружении агрессивной информационной среды... Взрослые не являются значимой фигурой для ребёнка (Павел Миков).*

- *Дети живут в тотальной неправде и, что очень опасно, в несправедливости (Ольга Степанова).*

- *В том мире, который мы создали, а большее не смогли создать или потеряли (Татьяна Новикова).*

- *Хорошо тем детям, что выросли в окружении любви и заботы в своей семье, и, как пример: на открытии памятника книге, что у гимназии № 10,*

мальчишка ответил на вопрос о чтении так: «Да, я читаю книги, потому что книга – это что-то живое... В нашей семье есть книги, которые читали мои бабушки и дедушки, книги передаются от поколения к поколению» (Маргарита Урих).

- Очень часто родители не есть пример для своих детей. Наши ценности привить детям очень сложно, они черпают их из TV, социальных сетей (Елена Устимова).

- Мы вошли в новую эпоху, когда существует серьезный вызов времени: наступил период интеграции и глобализации. Раскрываются новые условия и законы природы, ответы на которые мы часто не знаем. Дети растут в окружении, которое генетически им не подходит. Они качественно отличаются от нас с вами, а значит им необходимо новое окружение (Александр Ульянов).

В 2012 году Уполномоченный поддержал инициативу АНО «Институт поддержки семейного воспитания» по реализации проекта «Благополучная семья – крепкая страна!». Данный проект стал одним из победителей ежегодного краевого конкурса гражданских и общественных инициатив и получил грант на его реализацию администрации губернатора Пермского края. 23 ноября 2012 г. в Пермском государственном гуманитарно-педагогическом университете состоялась конференция по итогам реализации проекта по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия в Пермском крае «Благополучная семья – крепкая страна!». В рамках конференции состоялся круглый стол на тему «Родительское образование: сущность, проблемы, перспективы». В круглом столе приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители администрации города Перми, представители некоммерческих организации, профессорско-преподавательский состав вузов Пермского края, а также педагоги дополнительного образования и общеобразовательных учреждений городских и сельских поселений, специалисты и руководители учреждений и ведомств по делам молодежи, представители семей города Перми и Пермского края. Участниками проекта стали 56 специалистов и более 800 семей (около 2000 родителей и детей) из 12 муниципальных районов города Перми и Пермского края, которые участвовали в реализации Программы, направленной на повышение компетентности родителей в вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия. Специалисты, принявшие участие в проекте, получили удостоверения государственного образца о краткосрочном повышении квалификации, благодарственные письма, ценные призы и подарки. Семьи-победители «Конкурсов семейных проектов» получили дипломы и благодарственные письма, ценные призы и подарки. Проект получил большой резонанс как среди специалистов, повысивших свою квалификацию и принявших дальнейшее участие в проекте, так и среди семей, прошедших программу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия «Вместе мы – сила!». Представители семей и специалисты учреждений выразили огромное желание продолжить участие в подобных проектах и программах.

Пермский край является одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по развитию детского и молодежного добровольческого движения. Подтверждением тому стало проведение в декабре 2012 года Всероссийского Форума «Доброволец России - 2012». Форум был организован АНО «Вектор дружбы» при поддержке Федерального агентства по делам молодежи, Правительства Пермского края, администрации города Перми. В рамках первого дня Всероссийского форума «Доброволец России – 2012» гости и эксперты Форума

выступили с докладами о состоянии и развитии добровольчества, законодательстве в этой сфере. Уполномоченный по правам ребенка выступил с докладом «Добровольчество как эффективный инструмент социализации детей и молодежи».

Уполномоченный отметил, что в практической деятельности добровольческим объединениям необходимо учитывать задачи и направления, определенные «Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы». Меры по воспитанию и социализации детей, определяемые Стратегией, напрямую связаны с деятельностью большинства некоммерческих организаций.

Добровольчество играет значительную роль в социализации детей. «Но при этом есть значительный риск формализации этой деятельности и манипуляции самими добровольцами», - выразил свою тревогу Уполномоченный. «К примеру, обязательность участия в той или иной добровольной деятельности с целью показать эффективность работы учебного заведения в этом направлении», - уточнил Уполномоченный. По мнению детского омбудсмана, преодоление этого риска возможно только через развитие социальных практик участия детей в социально ориентированных НКО, где волонтерская деятельность - это проявление доброй воли человека. Кроме того волонтеры должны осознанно заниматься своей деятельностью, понимая её эффективность, в том числе экономическую.

Также в рамках Форума состоялась дискуссионная площадка «Механизмы развития молодежного добровольчества в России. Формирование волонтерских центров на базе образовательных учреждений». В обсуждении приняли участие Уполномоченный по правам ребёнка, заместитель руководителя проекта «Технология добра» Федерального агентства по делам молодежи Юлия Бабурова, директор Волонтерского центра «Сочи 2014» Московского государственного гуманитарного университета имени М.А. Шолохова Федор Мольков.

Несмотря на многочисленные гражданские инициативы, бизнеса и общественные проекты в интересах детей, в Пермском крае, к сожалению, эта деятельность не является системной. Уполномоченный вынужден констатировать, уже не в первый раз, что в крае отсутствует система государственной поддержки развития детского общественного движения, детских и молодежных общественных организаций, поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Решением проблемы должно стать принятие Концепции долгосрочной целевой программы развития и государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций и общественных инициатив в Пермском крае.

Уполномоченный рекомендует Законодательному Собранию Пермского края, Правительству Пермского края, администрации Губернатора Пермского края в 2013 году завершить работу над Концепцией вышеуказанной программы, принять ее, на ее основе разработать долгосрочную целевую программу развития и государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных инициатив на период 2014-2017 гг.

Межрегиональное и международное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в интересах детей

В целях обмена опытом и эффективными практиками обеспечения, охраны и защиты прав ребенка, обсуждения актуальных проблем защиты прав ребенка и поиска путей их решения, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае продолжает сотрудничество с российскими и международными государственными и неправительственными институтами защиты прав ребенка.

В Российской Федерации в каждом субъекте создан и функционирует институт Уполномоченных по правам ребенка. Уполномоченные по правам ребенка своей ежедневной деятельностью подтверждают важность нового для России института государственной правозащиты детства, действуя в тесном контакте на принципах конструктивного сотрудничества с органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления, обеспечивающих права ребенка, но не подменяя их деятельность. С целью координации деятельности Уполномоченных в федеральных округах созданы Координационные советы, в Российской Федерации – Ассоциация Уполномоченных по правам ребенка, а также ежегодно проводятся съезды Уполномоченных.

В 2012 году состоялось два Всероссийских съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: V съезд в городе Санкт-Петербурге (24-26 апреля) и VI съезд в городе Казани, Республика Татарстан (1-3 октября).

Основной темой обсуждения актуальных вопросов защиты прав ребенка в Санкт-Петербурге стали проблемы охраны и защиты прав детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей, проживающих в учреждениях интернатного типа, вопросы поиска и оказания помощи детям, пропавшим без вести или пострадавшим от преступлений, взаимодействия уполномоченных по правам ребенка с религиозными организациями в интересах детей и семей, воспитывающих детей, перспективам деятельности Координационных советов уполномоченных по правам ребенка в федеральных округах. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, исполняя полномочия председателя Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах, входящих в Приволжский федеральный округ сделал доклад о проблемах и перспективах развития института Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе и системе взаимодействия в рамках Координационного совета.

В городе Казани Уполномоченные обсуждали вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и разработки Федеральной целевой программы «Россия без сирот на 2013-2020 годы», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павлом Астаховым. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил модератором дискуссионной площадки «Деинституционализация, разукрупнение и репрофилирование детских сиротских учреждений: победы и ошибки». В дискуссии приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков, Уполномоченный по правам ребенка в Псковской области Дмитрий Шахов, Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае Светлана Жукова, Уполномоченный по правам ребенка в Курганской области Алена Лопатина. По инициативе Павла Астахова в третий день работы съезда состоялся Всероссийский обучающий семинар «Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» с участием руководителей региональных

комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Пермский край на семинаре представляла ответственный секретарь краевой КДН и ЗП Ольга Жакова. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с председателем межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Московской области Людмилой Тропиной выступил модератором круглого стола «Организация межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

23 мая 2012 года Пермский край с инспекционной поездкой посетил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов. Федеральный Уполномоченный по правам ребенка посетил межведомственный центр помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детский дом №3 города Перми, Центр психолого-медико-социального сопровождения №3 города Перми (Центр семейного мастерства), а также встретился с Губернатором Пермского края Виктором Басаргиным и Митрополитом Пермским и Соликамским Мефодием.

В итоге визита в Пермский край Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов провел итоговое совещание с руководством Пермского края. Итоговое совещание Уполномоченный начал с демонстрации видеоролика, который был выявлен в рамках инспекции Очерской специальной общеобразовательной школы закрытого типа. На видеозаписи видно как трое воспитанников школы что-то раскуривают прямо в спальне закрытого учреждения. Запись была сделана предположительно летом 2011 года. *«Вот так проводят время воспитанники закрытого учреждения. Вместо положенного перевоспитания и дисциплины, они спокойно раскуривают траву и снимают это на камеру. Также мы обнаружили 42 фотографии того, как изготавливать эту курительную смесь. – пояснил Павел Астахов. – Конечно, все это свидетельствует о плохой воспитательной работе в учреждении. Проверка по нашей инициативе уже началась. Были вызваны представители органов внутренних дел. Отдельно прошу прокурора края провести масштабную проверку и взять это дело на контроль».*

Павел Астахов также обратил внимание участников совещания на проблему самовольного ухода воспитанников из государственных учреждений: *«Необходимо внедрить специальную программу по профилактике уходов из детских учреждений, но сначала нужно понять природу этого явления. Неустроенность, отсутствие досуга, отсутствие индивидуальной работы с детьми или романтика дальних странствий? Причины побегов должны быть тщательно проанализированы!»*

Федеральный Уполномоченный также озвучил результаты проверок «детского спецназа» по отдельным учреждениям Пермского края. Выявлен ряд нарушений ведения медицинской документации, условий хранения продуктов, не соблюдаются нормы питания детей, материальная база отдельных учреждений пришла в неудовлетворительное состояние. Специалисты детского спецназа выявили детей с травмами, гематомами на лице. Записи о соответствующих инцидентах в медицинской документации отсутствуют.

Одна из значимых проблем региона – проблема детских беременностей. *«Когда девочки в возрасте до 14 лет (а в 2011 году их было 23) беременеют, у меня возникает вопрос по криминальной составляющей. Правоохранительным органам нужно проводить проверку по каждому такому случаю, потому что это самое настоящее ЧП»,* - обратил внимание Павел Астахов. В Пермском крае достаточно высокое число беременных девочек: в 2008 году - 1022 девочки в возрасте 15-17 лет, 37 в возрасте до 14 лет, в 2009 году эти цифры составляли - 947 и 37 соответственно, в 2010 году - 722 и 39, в 2011 году - 631 и 23. Из них

почти все сделали аборты. Уполномоченный обратил внимание руководство региона на эти тревожные показатели. Высок уровень отказов от новорожденных. Матери родили и бросили в 2008 году – 286 детей, в 2009 году – 251 ребенка, 2010 году – 210 детей, в 2011 году – 161 ребенка. По словам Уполномоченного, с этой проблемой тоже нужно бороться комплексно, активно привлекая Русскую Православную Церковь.

Наряду с выявленными проблемами Федеральный Уполномоченный по правам ребенка обратил внимание, что по многим направлениям Пермский край может считаться передовым: сокращается число детских домов за счет семейного устройства детей-сирот, налажено межведомственное взаимодействие, эффективно реализуется работа по сопровождению выпускников интернатных учреждений.

В регионе 94% детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, живут в семьях. Сокращается число детских домов, домов ребенка. Созданы 5 Межведомственных Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Российское усыновление в Пермском крае значительно превышает иностранное. В 2011 году граждане РФ усыновили 383 сироты, а иностранцы - 225. Другая положительная тенденция снижается число родителей, лишенных родительских прав: в 2008 году - 2361, в 2009 году – 1942, в 2010 году -1687, в 2011 году - 1580. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка отметил, что по итогам инспекционной поездки будут подготовлены рекомендации, которые он направит на имя главы региона. В дальнейшем планируется провести проверку на предмет исполнения данных рекомендаций.

Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье большое значение придает сотрудничеству с коллегами – Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организуя совместные мероприятия как в Пермском крае, так и принимая их приглашения для участия в конференциях, форумах, круглых столах, обучающих семинарах.

В рамках проведения X международного Слета юных патриотов, организуемого Пермским Лицеом полиции имени Героя России Федора Кузьмина, 15 февраля в полевом лагере с участниками слета встретился Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков. 19 октября по приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в краевых педагогических чтениях имени Александра Католикова приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Удмуртской Республике Ольга Авдеева, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Мордовия Наталья Юткина, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Мари Эл Евгений Бурдо, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков.

28 февраля 2012 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в обучающем семинаре "Каждому ребенку - семья и дом", который прошел в международном выставочно-деловом центре "Сибирь" в городе Красноярске. Семинар был проведен под патронатом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Астахова и при поддержке Правительства Красноярского края. Участниками семинара стали Губернатор Красноярского края Лев Кузнецов, Полномочный представитель Президента РФ по Сибирскому федеральному округу Виктор Толоконский и более 150 человек из 31 региона Сибирского и Дальневосточного федеральных и других федеральных округов (уполномоченные по правам ребенка, руководители ведомств, ответственных за благополучие детей). Основные темы семинара: семейное устройство детей-сирот, раннее вмешательство в ситуации кризиса семьи, профилактика жестокого обращения, региональный опыт развития семейных форм воспитания. Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье

выступил с докладом «Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей: роль и инициативы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае». На следующий день в продолжение семинара Уполномоченный принял участие в работе ежегодного форума "Общество, дружелюбное к детям". Форум проводится по инициативе Правительства Красноярского края. Главная тема этого масштабного мероприятия - создание эффективной системы защиты детства и оказание помощи несовершеннолетним, семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

По приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области, 29 марта, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае во главе делегации руководителей краевых учреждений для детей, нуждающихся в государственной поддержке, с деловым визитом посетил Кировскую область. В рамках своей поездки в соседний регион пермский детский омбудсман встретился со своим коллегой Владимиром Шабардиным, посетил его офис, ознакомился с системой деятельности. Затем омбудсмены приняли участие в VI областных педагогических чтениях «Социальная компетенция выпускников интернатного учреждения как средство формирования успешного жизненного пути ребенка», организованных Департаментом образования Кировской области и Кировским областным институтом развития образования. В конференции приняли участие специалисты органов опеки и попечительства, учреждений для детей-сирот, некоммерческих организаций. Участники конференции от Пермского края также представили свой опыт работы кировским коллегам. В частности Ольга Васильева, директор Краснокамского детского дома выступила с докладом «Право ребенка на участие в решениях, непосредственно влияющих на его жизнь»; Татьяна Кириллова, директор детского дома города Березники представила систему работы по формированию социальных компетенций у воспитанников детского дома; Татьяна Подвинцева, директор Пешнигортского детского дома представила программу развития учреждения по предпрофильной подготовке воспитанников и внедрения коми-пермяцкого компонента в воспитательный процесс; Татьяна Сокол, директор Центра психолого-медико-социального сопровождения №3 (Центр семейного мастерства) города Перми рассказала о системе работы по подготовке кандидатов в постинтернатные воспитатели в Пермском крае. Участники конференции сошлись во мнении, что для выстраивания эффективной системы защиты прав детей-сирот, необходимо вносить изменения в федеральное законодательство и нормативно закрепить возможность организации постинтернатного сопровождения выпускников детских домов.

23 августа в городе Махачкале – столице Республики Дагестан, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае провел рабочую встречу с коллегой - Уполномоченным по правам ребенка в Республике Дагестан Интизар Мамутаевой. Детские омбудсмены поделились опытом работы по организации и проведению мониторинга соблюдения прав ребенка на отдых и оздоровление в период летних каникул, рассказали друг другу о методике посещения детских оздоровительных лагерей, выявлении проблем в организации отдыха детей, проведении гуманитарных акций в интересах детей, отдыхающих в лагерях. Также Прикамский детский омбудсман ознакомился с системой работы своей коллеги. Интизар Мамутаева – одна из первых Уполномоченных по правам ребенка в субъектах России и служит в должности защитника прав детей в Республике Дагестан более 8 лет. За многолетнюю и эффективную работу в 2012 году она была награждена Президентом России Владимиром Путиным орденом Почета. Затем детские омбудсмены приняли участие во всероссийской встрече городов движения «Города для детей», которая состоялась в городе Дербенте. Интизар Мамутаева выступила с докладом «О положении детей, находящихся в трудной

жизненной ситуации, в Республике Дагестан», а Павел Миков рассказал участникам встречи об опыте города Перми, присоединившегося к глобальной инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям», по обеспечению права на участие детей в принятии решений, касающихся их интересов. На встречу городов – участников движения «Города для детей», состоявшуюся 23-24 августа в городе Дербенте (Республика Дагестан) детских омбудсманов Прикамья и Дагестана пригласил Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (председатель правления Фонда – Марина Гордеева). Движение «Города для детей» возникло на базе конкурсов, проводимых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2010 году Фондом был организован конкурс «Город без жестокости к детям», в 2011 году – «Город равных возможностей для детей», в 2012 году проходит конкурс «Город без сирот». Конкурс 2012 года проводился под девизом «Каждому ребенку - теплый дом» и в нем принял участие и завоевал I место в своей группе город Соликамск.

Участники встречи, а это представители городов Республик Дагестан, Башкортостан, Удмуртия, Краснодарского, Пермского краев, Архангельской, Вологодской, Волгоградской, Томской, Мурманской областей, города Москва были единодушны во мнении, что основная работа по оказанию социальной поддержки нуждающимся детям должна проводиться на муниципальном уровне – там, где живут, растут, учатся и играют дети. Города, независимо от численности населения и географического положения, обладают значительными возможностями непосредственно влиять на повседневную жизнь детей и семей с детьми. Конкурсы городов содействуют критической оценке положения детей на местном уровне, определению локальных приоритетов и их достижению, организации городской среды, дружественной детям и комфортной для их жизни.

Заместитель председателя правления Фонда Елена Куприянова поддержала идею пермского Уполномоченного о «переводе на детский язык» Национальной стратегии действий в интересах детей, ведь, *«чтобы дети могли осознанно участвовать в ее реализации она должна им быть понятна, 53 страницы сухого канцелярского текста не каждый и взрослый осилит, а детям тем более текст Национальной стратегии в таком виде недоступен»*, - считает прикамский детский омбудсман.

Участников встречи движения «Города для детей» тепло и радушно с традиционным кавказским гостеприимством принял у себя глава города Дербент Имам Яралиев. Глава рассказал о пятидесятилетней истории Дербента и его современности. Он отметил, что в городе делается все возможное для того, чтобы дети росли и развивались в достойных условиях, сохраняли и преумножали традиции предков, были достойными гражданами России. Краевой Уполномоченный по правам ребенка вручил Имаму Яралиеву символ Прикамья – селенинового медведя, а глава города, в свою очередь, подарил на память о Дербенте книги о городе.

В завершении было принято обращение участников встречи городов России в интересах детей, в котором еще раз подчеркнули, что забота о детях, создание условий для их развития, обучения и воспитания новых поколений нравственно и физически здоровых граждан – это гарантия устойчивого развития нашего государства, социальной стабильности общества, это вопрос будущего России.

12-13 сентября Уполномоченный по правам ребенка по приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области Маргариты Павловой принял участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Уральском федеральном округе. В рамках работы Совета в городе Челябинске состоялся круглый стол «Правосудие и дети», на котором Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае представил участникам

историю становления и развития в Прикамье системы правосудия, дружественного к ребенку.

В 2012 году Уполномоченный выступал как с собственными инициативами и организовывал деятельность так и принимал непосредственное участие в организованных иными ведомствами и структурами мероприятиях с целью международного сотрудничества в интересах детей.

28 июня в рамках программы сотрудничества между Россией и Европейским Союзом состоялась ежегодная конференция по правам человека. Тема конференции была обозначена вопросом - "Права ребенка – права человека?". Целью конференции стало привлечение внимания к необходимости консолидировать усилия российского правительства, институтов гражданского общества и профессионального сообщества для создания комплексной системы защиты прав детей. В обсуждении принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

"Для нашей страны вопросы защиты прав детей, защиты семьи, материнства и детства в целом принципиально важны", - заявил глава Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Михаил Федотов.

Глава офиса Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в России Бертран Бейнвель в своем докладе констатировал, что показатели социального сиротства в России уже долгое время на одном уровне. По его мнению, это говорит о возникновении условий для эффективной поддержки семей группы риска в России. В ходе обсуждения участники отмечали, что жизнь в детском доме не создает условий нормального психоэмоционального развития ребенка и не способна адаптировать к обычному миру. Поэтому крайне важно сохранять для детей семьи – все усилия государства и общества должны быть направлены на это. Кроме того, безусловно, следует стимулировать развитие системы приемных семей и патронатного воспитания. Михаил Федотов полагает, что для заботы о детях необходимо как можно скорее принять закон об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил с докладом «Система защиты детей от любых форм насилия: опыт, проблемы и перспективы развития в Пермском крае». Уполномоченный представил итоги стартовавшей 2 года назад общероссийской кампании «Россия без жестокости к детям». С одной стороны появились новые инструменты защиты детей от жестокого обращения, с другой – количество выявленных преступлений значительно возросло, что связано с более пристальным вниманием к данной проблеме. По мнению детского омбудсмана, уровень профессионализма специалистов, занимающихся выявлением случаев насилия или жестоко обращения с детьми, значительно повысился.

Вопрос, который на сегодня ещё требует решения, это защита детей, ставших жертвами преступлений насильственного характера. Им требуется медико-психологическая реабилитация и бесплатное юридическое сопровождение. Значительный шаг в оказании помощи детям – детский телефон доверия. Все обратившиеся получили экстренную психологическую помощь. Но в этом направлении необходимы усовершенствования – обеспечение современным оборудованием, большим числом выделенных линий и простым для запоминания трехзначным номером.

Также Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обозначил проблему расследования и обеспечения безопасности ребенка в закрытых учреждениях: изоляторах, воспитательных колониях и других. И сложность освещения темы жестокого обращения в средствах массовой информации. В заключение Уполномоченный отметил важность просвещения детей и родителей

и поддержки некоммерческих организаций, чья деятельность направлена на профилактику случаев жестокого обращения и на помощь детям, оказавшимся в тяжелой ситуации.

Пермский край продолжает оставаться субъектом опыт которого в сфере обеспечения прав ребенка вызывает интерес и желание его изучения, а также в крае сохраняются традиции проблемного дискуссионного обсуждения актуальных вопросов защиты детства. Так, 10-11 июля 2012 года в Пермском крае прошел круглый стол на тему «Совершенствование статистики, характеризующей положение детей в Российской Федерации», в котором принял участие глава офиса ЮНИСЕФ по вопросам партнерства с Российской Федерацией Бертран Бейнвель. Круглый стол открыли заместитель Председателя Правительства Пермского края по социальным вопросам Надежда Кочурова и Главный федеральный инспектор по Пермскому краю Олег Веселков. С основным докладом о ключевых задачах государственной статистики по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы выступил руководитель Росстата Александр Суринов. В круглом столе также приняли участие Валерий Елизаров - руководитель Центра по изучению проблем народонаселения МГУ им. М.В.Ломоносова, уполномоченные представители статистики, представители науки, образования, здравоохранения, правозащитных и правоохранительных органов Российской Федерации и Пермского края.

На круглом столе прозвучали доклады по актуальным вопросам: о демографической ситуации в Пермском крае, о положении детей различных возрастов в России, об образовательных и воспитательных программах, о социальной политике в России относительно семей с детьми, о необходимости совершенствования статистики социальной защиты детей и молодежи. Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье выступил с докладом «Какая статистика нужна Уполномоченному по правам ребенка?». В результате работы круглого стола были выработаны рекомендации по совершенствованию статистики положения детей в России.

10 июля Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае была организована встреча представителя ЮНИСЕФ в Российской Федерации Бертрана Бейнвеля с заместителем председателя Пермской городской Думы Юрием Уткиным. На встрече присутствовали Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, депутаты Пермской городской Думы, представители администрации города. Обсуждался ход реализации в городе Перми инициативы ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

Напомним, в декабре 2010 года подписан Меморандум о сотрудничестве Перми с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Пермь стала двенадцатым городом России, присоединившимся к глобальной инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

Бертран Бейнвель высоко оценил пермские наработки и отметил несколько успешных инициатив. Город ежегодно анализирует положение детей и издает информационно-аналитический доклад "Дети города Перми". Городская власть активно сотрудничает с Уполномоченным по правам ребенка, имеются положительные тенденции в развитии инклюзивного образования.

Особенных успехов город Пермь достиг в создании условий для реализации детьми права на участие в жизни города. Господин Бейнвель отметил, что инициатива Перми по проведению городского детского форума «Город - детям!», межрегионального слета «Дети доброжелательных городов», встреч с депутатами Пермской городской Думы, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае позволяют детям непосредственно доносить свои пожелания по развитию Перми до городской исполнительной и представительной власти. Уполномоченный по правам ребенка подчеркнул: *«Благодаря активной работе*

педагогов, активистов некоммерческих организаций активизировалась общественная жизнь пермских ребят. Город, несомненно, заинтересован в сотрудничестве с ЮНИСЕФ. Это новый импульс, благодаря которому выросло число мероприятий, направленных на развитие детской инициативы».

Также Бертран Бейнвель поддержал идею проведения в 2013 году второго слета «Дети доброжелательных городов». В результате встречи были достигнуты договоренности о поддержке ЮНИСЕФ проведения экспертизы городского бюджета на степень его «доброжелательности» детям, а кроме того оказания экспертной помощи в развитии инклюзивного образования в городе Перми и решении проблемы детских суицидов.

С 18 по 22 ноября при содействии Уполномоченного по правам ребенка Павла Микова Пермский край с рабочим визитом посетила делегация из университетов Цукуба и Окаяма (Япония) в составе трех человек: профессора Университета Цукуба Минэи Акико, профессора Университета Окаяма Ацуси Такасэ и докторанта университета Цукуба Григория Мисочко.

Целью визита иностранной делегации было изучение в Пермском крае на основе гранта, полученного ведущими университетами Японии от Министерства образования Правительства Японии, лучших практик в работе субъектов Российской Федерации в сфере образования по отдельным направлениям. Из всех регионов в текущем году наиболее интересным для международных экспертов стал опыт работы г. Москвы, Московской области и Пермского края.

Итогом работы экспертов в Пермском крае стало знакомство с моделями работы в области дошкольного образования по инклюзивному образованию детей, национальному образованию в детских садах города Перми и Коми-Пермяцкого округа.

Для школьников Гимназии №2 города Перми, изучающих китайский и японский языки, представилась уникальная возможность пообщаться с представителями делегации на японском языке и задать вопросы о системе общего и профессионального образования в Японии. Учащимися и педагогами Школы №2 города Перми гостям была представлена система гражданского образования в школе и опыт самих учащихся в пропаганде правовых знаний и развитии школьного самоуправления.

Гости дали высокую оценку развитию национального образования в Коми-Пермяцком округе, посетив Пешнигортский детский дом, Учительский дом и этнокультурный центр в городе Кудымкар, и системе дополнительного образования детей города Перми.

Важным итогом рабочего визита экспертов университетов Цукуба и Окаяма стала встреча с ректором Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета Андреем Колесниковым, на которой были достигнуты договоренности о сотрудничестве в области сравнительной педагогики и обмене опытом в сфере образования. Университетом был подготовлен проект соглашения о сотрудничестве с Пермским краем по обмену опытом в сфере образования.

Гражданское образование детей и молодежи: вклад Уполномоченного по правам ребенка

Особенности современного мира делают развитие гражданского образования важной составляющей социальной политики большинства государств. Россия, как и многие другие страны, ищет достойные ответы на современные глобализационные вызовы (технологические, информационные, социокультурные), поиск национальной идентичности, переход на модель образования в течение всей жизни.

На современном этапе социально-экономического и политического развития российское общество в целом и Пермский край, в частности, нуждаются в наличии

активных и ответственных членов сообщества, уважающих закон и правопорядок, осознающих и принимающих свою ответственность за благосостояние общества, обладающих чувством собственного достоинства, осознанно принимающих национальные и общечеловеческие гуманистические и демократические ценности, ориентированных на поступательное развитие и совершенствование российского гражданского общества, способных противостоять социально опасным явлениям в общественной жизни.

В Пермском крае ситуацию с гражданским образованием можно охарактеризовать как относительно благополучную, но только в сравнении с другими субъектами Российской Федерации. На протяжении последнего десятилетия в общеобразовательных учреждениях края складывается система гражданского образования и обучения правам человека, которая работает как на региональном уровне, так и на уровне некоторых муниципалитетов и ряда образовательных учреждений (массовое участие учащихся в «Парламентских уроках», в олимпиадах по праву и правам человека, развивается ученическое самоуправление, действуют школьные службы примирения и т.п.).

Значительны успехи и в сфере неформального гражданского образования - повышение квалификации сотен педагогов, сотрудников полиции, ФСИН и государственных служащих на семинарах и курсах некоммерческих организаций, подготовка ими аналитических и методических изданий, привлечение сотен волонтеров к практическим действиям по обустройству края и помощи согражданам, формирования гражданского самосознания пермской общественности и молодежи в рамках выставок и публичных дискуссий и т.д.

Создание публичных центров правовой информации на базе библиотек (с 2000 года в крае создано 112 центров), с одной стороны, обеспечивает широкий доступ населения к правовой и социально значимой информации, с другой, включило библиотеки в состав участников гражданского, правового и патриотического воспитания различных слоёв населения.

Пермский край, в отличие от большинства субъектов Российской Федерации, накопил определенный опыт комплексного подхода к решению отдельных задач гражданского образования. Были разработаны и реализованы долгосрочные целевые программы: Программа развития политической и правовой культуры населения Пермской области на 2002-2006 годы; Программа развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы. На протяжении всего 2012 года шла работа по созданию проекта Концепции долгосрочной целевой программы «Развитие гражданского образования, правовой культуры и правосознания населения Пермского края на 2014-2017 годы», которая по предложению Уполномоченного по правам ребенка была включена в Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы». Рабочая группа завершила свою работу подготовкой текста Концепции.

В 2012 году Министерством образования Пермского края особое внимание уделялось вопросам внедрения различных форм работы по гражданскому становлению детей и молодежи: развитию гражданских качеств личности, приобретению школьниками позитивного социального опыта, воспитанию патриотизма, становлению нравственных идеалов и ценностей через учебный процесс посредством совершенствования воспитательной системы, сориентированной на гражданское образование.

В ряде муниципальных районов для организации эффективной и результативной работы составлены межведомственные планы, согласованные со всеми организациями, ведомствами и общественными организациями, заинтересованными в воспитании несовершеннолетних, (межведомственный проект «Я - гражданин России» в городах Соликамск, Чайковский, Кунгур).

В 2012 году велась работа по разработке нормативно-правовой базы школьных музеев, в городе Соликамске разработана программа дополнительного образования социально-педагогической направленности «Музей истории школы - центр гражданского образования». В период проведения месячника гражданского образования и правового просвещения активизировали свою работу музеи в образовательных учреждениях края.

В рамках традиционного месячника гражданского образования прошли разноплановые мероприятия с учащимися, родительской общественностью, педагогами образовательных учреждений Пермского края, направленные на формирование гражданского самосознания гражданской ответственности юных граждан Прикамья. Формат проведённых мероприятий разнообразен:

- клубы эрудитов «Пермская губерния» и знатоков «Маленький пермяк», клуб «Что? Где? Когда?» с игрой «Юные законодатели»; дискуссионные просмотры документального фильма «Хребет России»;
- экскурсии и музейные уроки, уроки гражданственности и ИКТ-уроки «Урал – опорный край державы»;
- выставки детского творчества «Любуюсь и горжусь тобой, моя страна» (рисунки, фотографии, открытки, альбомы) (13500 чел.);
- литературно-музыкальные гостиные «Пою тебя, мой край родной!»;
- викторины, конкурсы, деловые игры «Пермский край. История. Традиции. Люди», «Чем и кем знаменит наш край», «Прикамье: страницы далеких и близких времен» (10500 чел.);
- тематические занятия с дошкольниками «С чего начинается Родина?» (3700 чел.);
- выставки методической литературы и библиотечные уроки « Прикамье – часть России» (2900 чел.);
- стенды, флаеры для родителей «Мой любимый Пермский край»;
- экскурсии и музейные уроки по памятным местам , тематические экскурсии «Их именами названы улицы»;
- социальные гостиные для Почетных граждан города «Ими гордится Россия» (4100 чел.);
- краевой конкурс «Будущие Законодатели Пермского края».

В Октябрьском районе прошёл молодёжный форум «Выбирай! Действуй! Стартуй!», в котором приняли участие 134 человека из 14 учреждений района.

В Кунгурском районе традиционно активно использовались возможности школьных и публичных библиотек (уроки – презентации, посвящённые Конвенции о правах ребёнка, Всеобщей декларации прав человека и Конституции РФ и т.п.)

Но в целом следует отметить использование традиционных форматов проведения мероприятий в рамках месячника: классные часы, беседы, оформление информационных стендов. Востребованы современные, интерактивные формы организации работы в данном направлении.

В 2012 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил активную инициативную деятельность по правовому просвещению детей и взрослых, а также сотрудничество с государственными органами и ведомствами и некоммерческими организациями.

В течение года Уполномоченным проводились Уроки прав ребенка в общеобразовательных учреждениях, организовывались экскурсии в Законодательное Собрание Пермского края и офис Уполномоченного, проводились лекции в студенческих и педагогических аудиториях по правам ребенка.

В серии Уполномоченного по правам ребенка «Как работает закон?» изданы и распространены буклеты:

- Льготы и пособия для семей, воспитывающих детей (буклет подготовлен совместно с министерством социального развития Пермского края);
- Ограничение нахождения детей в общественных местах в ночное время;
- О перевозках детских коллективов железнодорожным транспортом (совместно с Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю);
- Право ребенка на отдых и оздоровление (совместно с РОО «Содействие детскому отдыху»).

Уполномоченным и специалистами Центра психолого-медико-социального сопровождения №3 города Перми (Центр семейного мастерства) подготовлен, издан и распространен буклет для подростков «Жить в согласии с собой и другими: откровенные ответы на вопросы подростков». Дополнительным тиражом переизданы буклеты «Если вашим детям угрожает опасность: памятка для родителей» (подготовлен Общественным советом при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации), «Твои права на жизнь во взрослом мире».

Отдельно следует отметить проект Уполномоченного по созданию электронной библиотеки «Я человек. У меня есть права!», включающей документы, пособия, книги, доклады Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и другие электронные версии изданий (всего более 200), которые могут быть использованы детьми, родителями и специалистами.

В сотрудничестве с некоммерческими организациями Пермского края Уполномоченный в течение года обращался к различным аспектам гражданского образования – формирования толерантности, просвещения в сфере прав и свобод человека, повышения правосознания и правовой культуры.

Так, например, 13 марта 2012 г. Центр гражданского образования и прав человека при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае провел круглый стол по теме «Проблемы организации системной работы по формированию толерантного поведения учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования». В нем приняли участие Уполномоченный по правам ребенка, представители правоохранительных органов, Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций, общественных организаций, учреждений начального и среднего профессионального образования.

Доклады начальника Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД по Пермскому краю Сергея Кайгородова «Организация деятельности по противодействию экстремистским проявлениям среди молодёжи, обучающейся в образовательных учреждениях Пермского края», начальника отдела молодежной политики Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края Дмитрия Кольма «Проекты, реализуемые для молодежного сообщества», председателя правления АНО «Гражданские ценности в образовании» Марины Оболонковой «К вопросу об уровне этнической толерантности потенциальных абитуриентов НПО и СПО в Пермском крае», заместителя директора краевой универсальной библиотеки им. А.М. Горького Ольги Орловой «Межэтническая толерантность в ряду социально ориентированных проектов краевой библиотеки» вызвали живой интерес, множество вопросов и комментариев участников круглого стола.

После выступлений развернулась дискуссия по вопросам выработки подходов и координации деятельности при формировании толерантного поведения учащихся учреждений НПО и СПО края. В ходе нее были подняты проблемы, выходящие за рамки тематики круглого стола: отсутствие преемственности в воспитательном процессе между школой и учреждениями НПО

и СПО, отсутствие контроля за содержанием воспитательной работы в данных учреждениях и другие.

По итогам круглого стола участниками были внесены ряд предложений. В их числе: организовать взаимодействие учреждений НПО и СПО с государственными и неправительственными организациями для включенности данных учреждений в систему образовательного и воспитательного процесса; обратить внимание на работу с мотивацией преподавателей для формирования толерантной среды в учреждениях НПО и СПО. Центр гражданского образования и прав человека по результатам круглого стола провел обучающие семинары для заместителей директоров по воспитательной работе и преподавателей по теме «Формирование толерантного поведения учащихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования», а также проблемные семинары для преподавателей отдельных учреждений и дискуссии для учащихся.

В апреле 2012 года в Перми состоялась XII открытая краевая олимпиада по правам человека среди учащихся 9-11 классов. Она проводится ежегодно Центром гражданского образования и прав человека. В последние годы она проходит на базе Пермского государственного гуманитарного педагогического университета, при поддержке министерства образования Пермского края, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. В Олимпиаде приняли участие 73 команды из школ города Перми и 12 городов Пермского края. Олимпиада включала выполнение трех заданий: теста, решение задачи по делу Европейского суда по правам человека и задачи по обращению к органу власти по поводу нарушений прав человека. Оценивали результаты члены жюри: Андрей Суслов - доктор исторических наук, директор Центра гражданского образования и прав человека, Алексей Цуканов – кандидат юридических наук, доцент ПГГПУ, Дмитрий Жадаев –начальник отдела дополнительного образования и воспитания министерства образования Пермского края, а также традиционно на протяжении последних пяти лет и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Первое место заняла команда МАОУ «СОШ №3» г. Краснокамска: Анна Тонкова, Александр Соболев и Ангелина Желонкина (руководитель – Винецкий Рудольф Валентинович). Второе место заняла команда МАОУ «Гимназия №3» г. Перми, третье - МАОУ СОШ № 99 г. Перми (руководитель – Сирина Ирина Михайловна). Победители Олимпиады и учителя, подготовившие их, получили дипломы, благодарственные письма и ценные призы.

Традиции гражданского образования в Прикамье привлекают к себе внимание и интерес специалистов России. Летом 2012 года в Перми состоялся всероссийский экспертный семинар, в ходе которого обсуждались идеи по продвижению ценностей демократической гражданственности в школах Российской Федерации в условиях перехода к новым федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС). В семинаре приняли участие представители вузов и неправительственных организаций: Татьяна Болотина (директор Федерального центра гражданского образования), Андрей Иоффе (Москва); Аркадий Гутников (Санкт-Петербург); Борис Куприянов (Кострома); Петр Симоненко (Калуга); Юрий Чистяков (Томск); Лариса Женина, Виталий Ковин, Александр Куляпин, Марина Оболонкова, Дмитрий Поносов, Андрей Суслов (Пермь), а также Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

Участники семинара начали с дискуссии по определению используемых понятий. В центре обсуждения оказались понятия «гражданственность» и «патриотизм», при этом оценивалась трактовка данных понятий в текстах ФГОС. После достаточно глубокого обсуждения был определен приоритет в разработке понятия «гражданское образование». На следующем шаге сформулирован

избыточный перечень результатов, которые ожидают получить разработчики от образовательных учреждений: разработка практико-ориентированных программ гражданского образования, расширение сетевого взаимодействия, включение обучающихся в проектную деятельность, расширение экспертного сообщества, развитие демократического уклада, включение механизмов формулирования общественного заказа... Круг людей, от которых зависит развитие гражданского образования, получился достаточно широким: от учителя до министерства экономического развития. При оценке ресурсов, которыми обладают участники семинара, выделились следующие: печатные издания - «Общественные науки», «Учительская газета», «Директор школы», «Завуч», «Народное образование», «Методист»; интеллектуальные ресурсы – сетевое повышение квалификации; образовательные - «Заочная академия», Всероссийская акция «Я - гражданин России!», Всероссийский турнир «Лидер и команда»; экспериментальные педагогические площадки, сетевые и экспертные сообщества, профессиональные конкурсы и т.д.

На следующий день участники обсудили два вопроса. Какие инструменты позволят реализовать замысел разработчиков? Это может быть разработка методических рекомендаций Министерства образования и науки России; информирование через курсы повышения квалификации, сетевые сообщества, очные мероприятия, off-line-семинары, формирование школьных команд (одна из основных задач, для этого возможно проведение презентационных мероприятий, придание им особого статуса, разработка алгоритмов организации деятельности); реализация потребности учреждений в научном руководстве; возможности для внешней экспертизы; работа с институтом уполномоченного по правам ребенка; поддержка детских общественных организаций, школьных СМИ и другое.

В завершении семинара участники договорились на первом этапе об объединении в неформальное сообщество, в котором выстроить деловые коммуникации, проводить совместные события, разработать интеллектуальные сетевые продукты и механизмы по их продвижению по тематике гражданского образования.

Второй год подряд Министерство социального развития Пермского края организует обучение специалистов по программе «Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании» в форме курсов повышения квалификации специалистов и ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В программе обучения были предусмотрены не только лекции по проблемам защиты прав детей, организации деятельности органов опеки и попечительства, обзору изменений в законодательстве и судебной практике, но и семинары-тренинги по этике делового общения, управления конфликтом, социальным технологиям управления в сфере детства. В качестве преподавателей на курсах выступили – Лариса Соболева, помощник Председателя Пермского краевого суда, Ольга Жакова, начальник Управления семейной и детской политики Министерства социального развития Пермского края, Татьяна Кель, начальник отдела опеки над несовершеннолетними Министерства социального развития Пермского края, ученые и юристы-практики.

С установочной лекцией «Права ребенка и их защита» перед участниками курсов выступил Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков. В своей лекции Уполномоченный обозначил современное понимание прав ребенка, основные проблемы по обеспечению прав ребенка в Пермском крае, актуальные вопросы и направления защиты прав детей. Также Уполномоченный подчеркнул изменившийся подход к деятельности комиссий по делам несовершеннолетних. Краевой детский омбудсман считает, что комиссии все в

большей степени должны выполнять правозащитную функцию детей, комиссии должны стать помощниками семей и детей в отстаивании их прав и законных интересов, а рассмотрение административных протоколов в отношении несовершеннолетних и их родителей необходимо законодательно передать в мировые суды.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает, что все специалисты, работающие с детьми должны проходить через постоянные курсы повышения квалификации, обучающие семинары, что позволит не только повысить личную профессиональную квалификацию специалистов, но и более эффективно выстраивать работу с детьми.

С целью определения комплекса целей, задач и приоритетов региональной политики на ближайшую и среднесрочную перспективу по созданию условий для внедрения эффективных социальных моделей и технологий, обеспечивающих развитие гражданского образования в Пермском крае, повышение правовой культуры и правосознания граждан, которое способствует комплексному решению задач социально-экономического и общественного развития края Уполномоченный рекомендует Законодательному Собранию Пермского края, Правительству Пермского края и администрации губернатора Пермского края принять Концепцию долгосрочной целевой программы «Развитие гражданского образования, правовой культуры и правосознания населения Пермского края на 2014-2017 годы», разработать на ее основе и начать реализацию краевой долгосрочной целевой программы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка требует от государств-участников обеспечивать права каждого ребенка и детей в целом наилучшим образом. Благополучие детей зависит от того насколько права ребенка обеспечиваются государством, должностными лицами, насколько государство уважает приоритетное право родителей на защиту прав своего ребенка и принимает меры по оказанию помощи семьям, воспитывающим детей.

В 2012 году в Пермском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе, которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах. Новый импульс этой работе, несомненно, придала Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить региональные стратегии (программы) действий в интересах детей. В Пермском крае в качестве такой региональной стратегии может рассматриваться долгосрочная целевая программа «Семья и дети Пермского края на 2011-2015 годы». Однако данная программа требует доработки, обновления и расширения по направлениям реализации в соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей до 2017 года.

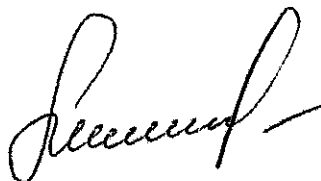
Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, призван принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место быть, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2012 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка (права детей с инвалидностью, право ребенка на охрану здоровья, права несовершеннолетних правонарушителей), требующих дополнительного анализа и выработки рекомендаций, в 2013 году Уполномоченный подготовит специальные доклады.

Национальной стратегией действий в интересах детей до 2017 года с целью осуществления контроля за ходом ее реализации предусмотрены ежегодные аналитические доклады координационного совета при Президенте Российской Федерации, а также альтернативные доклады, подготавливаемые представителями общественности и экспертного сообщества при участии детей. Уполномоченный просит органы государственной власти и местного самоуправления рассматривать его ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной программы действий в интересах детей. Уполномоченный ожидает самостоятельных и добровольных инициатив и действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Пермского края по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2012 году».

2012 год наглядно продемонстрировал наличие в российском обществе нового дефицита - дефицита доверия граждан друг к другу, граждан и должностных лиц, общества и государства. В Президентском уроке (www.kremlin.ru), обращаясь к юным гражданам страны, Президент России подчеркнул: «Государственная власть, как и родительская, не может держаться только на ремне. Даже если это ремень президента или министров или депутатов думы. Но и на одной лишь любви граждан к власти, как детей к родителям, власть тоже держаться не может. Граждане не должны без памяти влюбляться в государственную власть. К власти надо относиться с уважением, но требовательно. То есть граждане должны научиться требовать от власти, чтобы она соблюдала законы и выполняла свои обязанности. Тогда государственная власть будет держаться на уверенности граждан, что она работает хорошо». Уважительное требование к государству исполнять свои обязательства перед каждым ребенком, семьями, воспитывающими детей - таков сегодня запрос общества. Государство же должно ответить системными и последовательными мерами, направленными на улучшение положения каждого ребенка, детей и семей, воспитывающих детей.

Уполномоченный
по правам ребенка
в Пермском крае



Павел Миков