



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

13.05.2013 № СЗД-01-29-625

На № _____ от _____

О направлении проекта закона
Пермского края

Губернатор
Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46

Уважаемый Валерий Александрович!

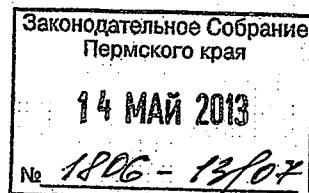
В соответствии с Законом Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 5 августа 2007 г. № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края».

- Приложение:
1. Проект закона Пермского края на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Пермского края на 6 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Пермского края на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных актов, требующих внесения изменений, на 1 л. в 1 экз.
 5. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

И.П. Огородов
265 55 54
А.Я. Сокольчик
265 14 72



ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Законодательного Собрания Пермского края

00.00.0000

№

**О проекте закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О государственной поддержке кадрового потенциала
сельскохозяйственных организаций Пермского края»**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» в первом чтении.

2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе: _____.

3. Установить срок подачи поправок до _____.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на _____.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края»

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1

Внести в Закон Пермского края от 5 августа 2007 г. № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» («Собрание законодательства Пермского края», № 9, 28 сентября 2007 г., № 11, 3 ноября 2008 г., № 1, I часть, 30 января 2009 г., № 8, I часть, 12 августа 2009 г., № 12, I часть, 21 декабря 2009 г., № 1, I часть, 29 января 2010 г., № 1, 19 января 2011 г., № 1, 9 января 2013 г.; «Российская газета», № 218, 17 октября 2008 г., № 265, 26 декабря 2008 г.; «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 27, 13 июля 2009 г., № 1, 1 января 2012 г., № 48, 7 декабря 2009 г., № 50, 19 декабря 2011 г., № 50, 20 декабря 2010 г., № 50, часть II, 21 декабря 2009 г., № 51, 24 декабря 2012 г.) следующие изменения:

1. абзац второй статьи 1 изложить в следующей редакции:

«сельскохозяйственная организация – организация, осуществляющая производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе с помощью арендованных основных средств) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе организации от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее семидесяти процентов за календарный год;»;

2. статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Материальное обеспечение молодых специалистов при поступлении на работу в сельскохозяйственную организацию

1. Молодым специалистам, окончившим учебное заведение и работающим в сельскохозяйственной организации по специальности,

предоставляется единовременная выплата за счет средств бюджета Пермского края.

2. Размер единовременной выплаты молодому специалисту, имеющему высшее профессиональное образование, – 150 000 рублей; имеющему среднее профессиональное образование, – 100 000 рублей.

3. Молодой специалист имеет право на получение единовременной выплаты при соблюдении следующих условий:

трудоустройство по специальности в сельскохозяйственную организацию либо перевод на должность, соответствующую полученной специальности, в сельскохозяйственной организации не позднее одного года со дня окончания учебного заведения;

обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края с заявлением о предоставлении единовременной выплаты не позднее одного года со дня трудоустройства в сельскохозяйственную организацию либо перевода на должность, соответствующую полученной специальности;

заключение трехстороннего договора между молодым специалистом, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края и сельскохозяйственной организацией (далее – Договор о предоставлении единовременной выплаты).

В срок трудоустройства и подачи заявления не включаются период прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также периоды нахождения в отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком.

4. Единовременная выплата молодому специалисту предоставляется однократно.

5. Предоставление единовременной выплаты производится на основании Договора о предоставлении единовременной выплаты.

Форма Договора о предоставлении единовременной выплаты утверждается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, указанным в части 2 статьи 8 настоящего Закона.

Договор о предоставлении единовременной выплаты должен содержать условие, предусматривающее обязательство молодого специалиста отработать в сельскохозяйственной организации три года со дня заключения Договора о предоставлении единовременной выплаты.

6. Молодой специалист по окончании срока действия Договора о предоставлении единовременной выплаты имеет право на получение стимулирующей выплаты за счет средств бюджета Пермского края.

7. Размер стимулирующей выплаты молодому специалисту, имеющему высшее профессиональное образование, – 150 000 рублей, имеющему среднее профессиональное образование, – 100 000 рублей.

8. Правом на получение стимулирующей выплаты молодой специалист может воспользоваться при соблюдении следующих условий:

обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края с заявлением о предоставлении стимулирующей выплаты не позднее двух месяцев со дня окончания действия Договора о предоставлении единовременной выплаты;

заключение трехстороннего договора между молодым специалистом, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края и сельскохозяйственной организацией (далее – Договор о предоставлении стимулирующей выплаты).

9. Стимулирующая выплата молодому специалисту предоставляется однократно.

10. Предоставление стимулирующей выплаты производится на основании Договора о предоставлении стимулирующей выплаты.

Форма Договора о предоставлении стимулирующей выплаты утверждается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, указанным в части 2 статьи 8 настоящего Закона.

Договор о предоставлении стимулирующей выплаты должен содержать условие, предусматривающее обязательство молодого специалиста отработать в сельскохозяйственной организации три года со дня заключения Договора о предоставлении стимулирующей выплаты.

11. Сумма (часть суммы) единовременной выплаты, стимулирующей выплаты подлежит возврату в бюджет Пермского края в случае расторжения (прекращения) трудового договора молодого специалиста с сельскохозяйственной организацией до истечения срока действия договоров, указанных в частях 5, 10 настоящей статьи.

12. Сумма (часть суммы) единовременной выплаты, стимулирующей выплаты не подлежит возврату в бюджет Пермского края в случае:

трудоустройства молодого специалиста после расторжения (прекращения) трудового договора в другую сельскохозяйственную организацию в течение двух месяцев со дня расторжения (прекращения) трудового договора;

заключения нового договора, указанного в части 5 или в части 10 настоящей статьи, в течение месяца со дня нового трудоустройства.

При увольнении в запас по истечении срока военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации срок на трудоустройство исчисляется со дня постановки молодого специалиста на воинский учет в военном комиссариате по месту жительства.

Сумма (часть суммы) единовременной выплаты, стимулирующей выплаты подлежит возврату в бюджет Пермского края в случае повторного

расторжения (прекращения) трудового договора до истечения срока действия договоров, указанных в частях 5, 10 настоящей статьи.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края»

В соответствии с Законом Пермского края от 5 августа 2007 г. № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» (далее – Закон) и долгосрочной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013–2020 годы» Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края реализует меры государственной поддержки молодых специалистов, трудоустроившихся в сельскохозяйственные организации Пермского края.

Необходимость поддержки молодых специалистов связана в первую очередь со старением кадрового состава сельскохозяйственных организаций Пермского края и необходимостью привлечения и закрепления молодых квалифицированных кадров в агропромышленном комплексе региона.

Сложность привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственной отрасли обусловлена непрестижностью сельской жизни и тяжелыми условиями труда, большим разрывом в заработной плате в городе и в селе, неразвитостью социальной инфраструктуры в селе. Единовременные выплаты позволяют привлечь молодого специалиста за счет возможности обустроить свой быт на новом месте.

За период действия Закона (2007–2012 годы) выплачено 282 единовременные выплаты. Из них 128 – выплаты специалистам, получившим среднее специальное образование, 154 – выплаты специалистам, получившим высшее профессиональное образование (таблица 1).

Таблица 1. Анализ единовременных выплат молодым специалистам за 2007–2012 годы

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Всего за период 2007–2012 гг.
1	2	3	4	5	6	7	8
Ассигнования на год (тыс. руб.)	3000,00	2350,00	5300,00	3000,00	4500,00	5200,00	23350,00
Выплачено (тыс. руб.)	1850,00	2350,00	5050,00	2950,00	4450,00	5150,00	21800,00
Количество выплат, всего (чел.)	28	30	70	37	58	59	282
В том числе по 50 тыс. руб.	19	13	39	15	27	15	128

1	2	3	4	5	6	7	8
В том числе по 100 тыс. руб.	9	17	31	22	31	44	154
Уволившиеся специалисты (чел.)	5	6	13	2	5	1	32
Уволившиеся специалисты (% от получивших выплату в соответствующем году)	17,9 %	20,0 %	18,6 %	5,4 %	8,6 %	1,7 %	12,0 %

Из таблицы видно, что среди молодых специалистов, получивших выплаты в 2008 и 2009 годах, почти 20 % уволились, не отработав 5 лет. Значит, молодые специалисты не выполнили обязательства по отработке на предприятии в течение 5 лет и уволились после 2–3 лет работы.

Таким образом, существующие условия предоставления единовременной выплаты и ее размер не способствуют закреплению кадров на селе.

Для расчета суммы единовременной выплаты и последующих расчетов сумм единовременной и стимулирующей выплат данные суммы были пересчитаны на ежемесячную доплату, что позволило сравнить доход молодого специалиста со средней заработной платой в экономике.

Средняя заработная плата в сельском хозяйстве почти в 2 раза ниже средней заработной платы в экономике Пермского края. За 2007–2012 годы она составила 45 % от средней в экономике края (таблица 2).

Таблица 2. Соотношение средней заработной платы в экономике Пермского края и средней заработной платы в сельском хозяйстве

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г. (план)
1	2	3	4	5	6	7
Средняя заработная плата в экономике Пермского края*	12068	14835	15673	17438	21191,7	23325,6
Средняя заработная плата в сельском хозяйстве, руб.*	4527	6688	7526	8370	9745	10546
Соотношение средней заработной платы в сельском хозяйстве и средней в экономике (%)	37,5	45,1	48,0	48,0	46,0	45,2

*По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю за 2012 год.

1	2	3	4	5	6	7
Количество молодых специалистов с высшим образованием, получивших единовременную выплату	9	17	31	22	31	44
Единовременная выплата в размере 100 000 руб., разделенная ежемесячно	1667	1667	1667	1667	1667	1667
Итого средняя заработная плата молодого специалиста с высшим образованием	6194	8355	9193	10037	11412	12213
% от средней заработной платы в экономике Пермского края	51,3	56,3	58,7	57,6	53,9	52,4
Количество молодых специалистов со средним профессиональным образованием, получивших единовременную выплату	19	13	39	15	27	15
Единовременная выплата в размере 50 000 руб., разделенная ежемесячно	833	833	833	833	833	833
Итого заработная плата молодого специалиста со средним специальным образованием	5360	7521	8359	9203	10578	11379
% от средней заработной платы в экономике Пермского края	44,4	50,7	53,3	52,8	49,9	48,8

Единовременная выплата позволяла сократить вышеуказанный разрыв. При перерасчете единовременной выплаты на ежемесячную доплату в течение 5 лет молодой специалист с высшим образованием получал дополнительно 1667 руб./мес., со средним специальным – 833 руб./мес. Таким образом, разрыв между средней заработной платой по краю и средней заработной платой молодого специалиста с высшим образованием, получившего «подъемные», сокращается на 10 % по сравнению со средней заработной платой в сельском хозяйстве, у молодого специалиста со средним специальным образованием – на 5 %.

На основании данного анализа, а также заключений экспертной группы при губернаторе Пермского края по сельскому хозяйству Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края предложено изменить условия предоставления единовременной выплаты таким образом, чтобы, во-первых, сделать более привлекательной отрасль относительно других сфер бизнеса (увеличивая сумму выплат), во-вторых, разделить сумму таким образом, чтобы закрепить молодого специалиста как можно дольше в отрасли (2 выплаты).

Вносимые в Закон изменения предполагают:

увеличение размера единовременной выплаты молодым специалистам с высшим образованием со 100 до 150 тыс. руб., со средним специальным – с 50 до 100 тыс. руб. при обязательстве молодого специалиста отработать в сельскохозяйственной организации 3 года; данная мера будет способствовать сокращению разрыва между зарплатой молодого специалиста и средней зарплатой в экономике;

введение нового вида выплаты – стимулирующей, правом на получение которой обладают молодые специалисты, получившие единовременную выплату и отработавшие в сельскохозяйственной организации 3 года. Получатель стимулирующей выплаты обязан отработать в сельскохозяйственной организации еще 3 года. Размер стимулирующей выплаты устанавливается аналогично размерам единовременной. Стимулирующая выплата позволит закрепить кадры на селе.

В результате общая сумма материальной поддержки специалиста с высшим образованием увеличивается со 100 до 300 тыс. руб., со средним специальным – с 50 до 200 тыс. руб. Общая продолжительность работы в сельскохозяйственной организации увеличивается с 5 до 6 лет.

Согласно прогнозным показателям Программы социально-экономического развития Пермского края на 2012–2016 годы темпы роста средней заработной платы в целом по экономике Пермского края выше темпов роста средней заработной платы в сельском хозяйстве (таблица 3).

Таблица 3. Прогноз соотношения средней заработной платы в экономике края и средней заработной платы в сельском хозяйстве

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5
Средняя заработная плата в экономике Пермского края (прогноз в программе социально-экономического развития Пермского края на 2012–2016 годы)	26591	30048	33654	36346
Средняя заработная плата в сельском хозяйстве, руб. (прогноз в долгосрочной целевой программе «Развитие сельского хозяйства на 2013–2020 годы»)	11307	12133	13035	14005
Соотношение средней заработной платы в сельском хозяйстве и средней в экономике (%)	42,5	40,4	38,7	38,5
Прогнозируемое количество молодых специалистов с высшим образованием, получивших единовременную выплату	20	40	62	52
Единовременная и стимулирующая выплаты, разделенные ежемесячно (для молодых специалистов с высшим	4167	4167	4167	4167

1	2	3	4	5
образованием)				
Итого средняя заработная плата молодого специалиста с высшим образованием	15474	16300	17202	18172
% от средней заработной платы в экономике Пермского края	58,2	54,2	51,1	50,0
Прогнозируемое количество молодых специалистов со средним профессиональным образованием, получивших единовременную выплату	30	30	35	37
Единовременная и стимулирующая выплаты, разделенные помесячно (для молодых специалистов со средним профессиональным образованием)	2778	2778	2778	2778
Итого средняя заработная плата молодого специалиста со средним специальным образованием	14085	14911	15813	16783
% от средней в экономике	53,0	49,6	47,0	46,2

Таким образом, чтобы обеспечить приток молодых кадров в отрасль и сохранить соотношение заработной платы молодого специалиста и средней в экономике как минимум на прежнем уровне, необходимо компенсировать данный разрыв с помощью увеличения размера единовременных выплат.

При перерасчете единовременной и стимулирующей выплат на ежемесячную доплату в течение 6 лет молодой специалист с высшим образованием будет получать дополнительно 4167 руб./мес., со средним профессиональным образованием – 2778 руб./мес. Таким образом, разрыв между средней заработной платой по краю и средней заработной платой молодого специалиста с высшим образованием, получившего «подъемные», сокращается на 13 % по сравнению со средней заработной платой в сельском хозяйстве, молодого специалиста со средним специальным образованием – на 9 %.

Предлагаемые изменения позволят привлечь и закрепить молодых специалистов в отрасли, создать мотив пойти на работу после окончания высшего учебного заведения или техникума по специальности именно в сельскохозяйственную организацию Пермского края. Приток квалифицированных кадров позволит повысить эффективность сельскохозяйственного производства (таблица 4).

Таблица 4. Прогноз привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего ассигнований (тыс. руб.), в том числе:	6000	9000	12800	17500	19600	21300	22300	22600

1	2	3	4	5	6	7	8	9
единовременные выплаты	6000	9000	12800	11500	10600	8500	10800	12000
Всего количество молодых специалистов, получивших единовременную выплату	50	70	97	89	84	72	88	97
стимулирующие выплаты	-	-	-	6000	9000	12800	11500	10600
Всего количество молодых специалистов, получивших стимулирующую выплату	-	-	-	50	70	97	89	84
Из числа молодых специалистов, получивших единовременную выплату								
Количество специалистов с высшим образованием, получающих единовременную выплату (150 000 руб.)	20	40	62	52	44	26	40	46
Сумма единовременных выплат по 150 000 руб.	3000	6000	9300	7800	6600	3900	6000	6900
Количество специалистов со средним специальным образованием, получающих единовременную выплату (100 000 руб.)	30	30	35	37	40	46	48	51
Сумма единовременных выплат по 100 000 руб.	3000	3000	3500	3700	4000	4600	4800	5100

В постановление Правительства Пермского края от 27 ноября 2012 г. № 1335-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» вносятся изменения в части механизма реализации основного мероприятия «Поддержка молодых специалистов, трудоустроившихся в сельскохозяйственные организации», а именно: помимо единовременной выплаты включено понятие стимулирующей выплаты молодым специалистам.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О государственной поддержке кадрового потенциала
сельскохозяйственных организаций Пермского края»

Источником финансирования для материальной поддержки молодых специалистов являются средства краевого бюджета, предусмотренные долгосрочной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 27 ноября 2012 г. № 1335-п, по основному мероприятию «Поддержка молодых специалистов, трудоустроившихся в сельскохозяйственные организации», таблица 1.

Таблица 1

Финансовые затраты по направлению
«Поддержка молодых специалистов, трудоустроившихся в
сельскохозяйственные организации»

Направление	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Поддержка молодых специалистов, трудоустроившихся в сельскохозяйственные организации, тыс. руб.	6000	9000	12800	17500	19600	21300	22300	22600

По сравнению с краевой целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009–2012 годы» увеличивается размер ассигнований на данное направление (в 2012 году – 5200 тыс. руб.), что позволило увеличить размер единовременной выплаты и ввести дополнительную выплату – стимулирующую. По условиям, предусмотренным проектом Закона, стимулирующая выплата будет выплачиваться с 2016 года.

Увеличения лимитов, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013–2020 годы» не требуется.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Пермской области, Пермского края, Коми-Пермяцкого автономного округа, требующих признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений в случае принятия закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края»

Принятие закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» потребует внесения изменений в постановление Правительства Пермского края от 30 ноября 2007 г. № 306-п «О порядке предоставления единовременной выплаты молодым специалистам».