



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

20.01.2014 № 22-10-02-14

На № _____ от _____

**Законодательное Собрание
Пермского края**

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О развитии добровольчества
(волонтерства) в Пермском крае»

Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем, представленный проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

1. Проектом закона предлагается определить, что доброволец (волонтер) – гражданин, безвозмездно реализующий свои права и ответственность члена общества, который одновременно с процессом познания нового, совершенствования своей жизни, раскрытия своего человеческого потенциала, осуществляет в свободное от работы (учебы) время добровольную социально направленную, общественно полезную деятельность в формах и видах, предусмотренных настоящим Законом.

На федеральном уровне в настоящее время закреплены два определения добровольца и волонтера.

Волонтеры - граждане Российской Федерации и иностранные граждане, участвующие на основании гражданско-правовых договоров в организации и (или) проведении физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий без предоставления указанным гражданам денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность (п.3.1. ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте РФ»).

Добровольцы - физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности) (ст. 5 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»).

В проекте Федерального закона № 300326-6 доброволец (волонтер) - физическое лицо, осуществляющее добровольческую (волонтерскую) деятельность. А добровольческая (волонтерская) деятельность – добровольная деятельность (добровольный труд), осуществляемая на основе свободного выбора лично и безвозмездно в интересах физических лиц, юридических лиц, социальных групп или общества в целом.

Законодательное Собрание
Пермского края
20 ЯНВ 2014
№ 114-14/03

ПК-п №

024625

При сравнении указанных определений можно сделать вывод о том, что предлагаемое проектом краевого закона определение добровольца (волонтера) намного шире по смыслу, чем аналогичные понятия на федеральном уровне и которым оно должно соответствовать.

2. В проекте закона допущена неопределенность по вопросу использования личной книжки добровольца (волонтера) и условия осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности путем регистрации.

Из статьи 1 проекта следует, что личная книжка добровольца (волонтера) является документом установленной формы, которым подтверждается деятельность физического лица в качестве добровольца (волонтера). В статье 3 проекта закона одним из условий осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности предусмотрена регистрация добровольцев. Также доброволец имеет право получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности записи в личную книжку добровольца (волонтера) об общественно полезной деятельности, о месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, о дополнительной подготовке (статья 8 проекта закона).

Однако в проекте отсутствуют нормы, регулирующие порядок регистрации добровольца (волонтера), порядок получения им личной книжки, являющейся документом установленной формы, а также указание за счет какого ресурса это будет обеспечено. При этом следует учитывать, что возложение обязанности на добровольца (волонтера) по осуществлению его регистрации и получению документа войдет в противоречие с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

3. В частях 3 и 4 статьи 3 проекта закона условия осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности в виде обязанности заключения гражданско-правовых договоров и возможности передачи полномочий добровольца (волонтера) на основании доверенности урегулированы проектом закона с превышением полномочий, поскольку согласно статье 71 Конституции РФ гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

4. В части 2 статьи 5 проекта закона установлено ограничение при привлечении к добровольческой (волонтерской) деятельности, связанной с опасными, вредными и неблагоприятными факторами. Предлагается к таким видам работ привлекать только добровольцев, имеющих специальную подготовку, при наличии инструментов, приспособлений и иного оборудования, а также лицензии на выполнение конкретных видов работ, полученной в установленном порядке.

Данное требование не соответствует пункту 6 статьи 14 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», регулирующему, что в случае крайней необходимости руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения:

о привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;

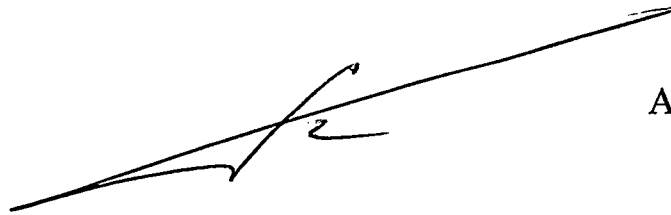
о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия к проведению аварийно-спасательных работ.

5. В абзаце 13 части 1 статьи 8 законопроекта ограничено право добровольца (волонтера) на получение от организатора добровольческой деятельности подарков в натуральной форме, стоимость которых не превышает установленный законодательством Российской Федерации размер. Однако в силу статьи 575 Гражданского кодекса РФ добровольцы (волонтеры) не входят в перечень лиц, которым запрещено дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей.

Прошу заблаговременно известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых