



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О порядке организации и проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также культурно-зрелищных, развлекательных мероприятий на территории Пермского края»

(внесен губернатором
Пермского края)

11.10.2013

№ 291-ЗКЛ

Рассмотрение представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Исходя из наименования проекта закона, целью его принятия является установление порядка организации и проведения мероприятий в двух сферах: в сфере культуры и в сфере спорта.

Общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

В сфере культуры, физической культуры и спорта федеральный законодатель к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в части организации и проведения мероприятий отнес лишь официальные региональные и межмуниципальные физкультурные, физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия (пункт 30 части 2 статьи 26.2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Кроме того, подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению порядка проведения вышеуказанных мероприятий.

Нормы, устанавливающие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению порядка организации и проведения мероприятий в сфере культуры, в федеральном законодательстве отсутствуют.

Исходя из этого, а также с учетом норм подпункта 12 пункта 1 статьи 14, подпункта 19.1 пункта 1 статьи 15, подпункта 17 пункта 1 статьи 16 Федерального

закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) установление порядка проведения мероприятий в сфере культуры является полномочием органов местного самоуправления в рамках реализации вопросов местного значения.

На основании вышеизложенного считаем, что предметом регулирования представленного проекта могут быть только отношения по установлению порядка организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

По нашему мнению, содержание проекта закона не соответствует его наименованию. Определение любого порядка предполагает установление последовательности, очерёдности, хода выполнения тех или иных действий.

Статья 4 проекта, которая, исходя из ее названия, должна устанавливать порядок организации и проведения массовых мероприятий, по существу не содержит положений, устанавливающих последовательность действий организаторов массовых мероприятий по организации и проведению массовых мероприятий. В ней определены принципы организации и проведения массовых мероприятий, субъекты и специальные субъекты обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, а также круг полномочий (обязанностей) организатора массовых мероприятий, администрации объекта культуры и спорта. Но самого порядка организации и проведения, то есть алгоритма действий, сроков совершения тех или иных действий и т.д., данная статья не содержит. Не содержат таких положений и другие статьи проекта закона.

Более того, сущностные нормы, предлагаемые статьями 5 и 7 законопроекта, носят отсылочный характер на акты Правительства Пермского края и акты органов местного самоуправления. Статья 6 проекта, исходя из ее наименования (основания и порядок запрета проведения массового мероприятия), должна содержать перечень обстоятельств (**юридических фактов**), с которыми данная правовая норма связывает прекращение правоотношений по проведению массового мероприятия, и устанавливать порядок (процедуру) прекращения таких правоотношений. Однако ни того, ни другого в данной статье не содержится, что, по нашему мнению, является недопустимым для такого рода норм, носящих по существу запретительный, то есть ограничительный для реализации определенных прав характер.

Следует также отметить, что понятийный аппарат, предлагаемый статьей 2 проекта, нуждается в доработке, поскольку многие понятия, определенные для целей принимаемого закона, практически не используются в тексте проекта.

На основании изложенного считаем, что представленный проект закона нуждается в существенной доработке.

Начальник управления

О.П.Ходорова