ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам"

08.05.2013 **№ 70**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 22.04.2013 № 1471-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 18.04.2013 № СЭД-01-29-519).

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью реализации установленных Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию отдельных вопросов осуществления такого контроля.

1. Законопроектом предлагается урегулировать отдельные отношения по осуществлению контроля за расходами:

1) лиц, замещающих государственные должности Пермского края (за исключением губернатора Пермского края, депутатов Законодательного Собрания Пермского края, мировых судей, контроль за расходами которых осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, Законом Пермского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края)[1];

2) лиц, замещающих муниципальные должности[2] на постоянной основе;

3) лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Пермского края, муниципальной службы в Пермском крае в случае, если

[1] Согласно ст. 25 Устава Пермского края к государственным должностям Пермского края, помимо указанных, отнесены должности: руководитель Администрации губернатора края, председатель Правительства края, председатель Контрольно-счетной палаты края, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, председатель Избирательной комиссии края и др.

[2] Депутаты представительных органов муниципальных образований, выборные должностные лица местного самоуправления, члены выборных органов местного самоуправления, члены избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса.

замещаемые ими должности относятся к высшей или главной группе должностей государственной гражданской службы Пермского края или муниципальной службы либо включены в соответствующие перечни должностей, связанных с коррупционными рисками, при назначении на которые и при замещении которых установлена обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

4) супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, замещающих обозначенные выше должности (далее – члены семьи).

2. Статьи 3 и 4 законопроекта регламентируют ***процедуру представления сведений о расходах.***

В рамках данной процедуры лица, замещающие государственные должности, муниципальные должности, гражданские и муниципальные служащие (далее также – должностные лица) обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи *по каждой сделке* по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), *если сумма сделки превышает общий доход данных лиц и их супруг (супругов) за три последних года, предшествующих совершению сделки*, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка (далее – крупная сделка).

Законопроектом установлен ***срок представления сведений о расходах*** - до 30 апреля года, следующего за отчетным.

В приложении к законопроекту установлена ***форма справки о расходах*** лица, замещающего государственную должность Пермского края, лица, замещающего муниципальную должность в муниципальном образовании Пермского края, государственного гражданского служащего Пермского края, муниципального служащего в Пермском крае и иных лиц.

Указанная форма справки о расходах соответствует форме справки о расходах лица, замещающего государственную должность РФ, иного лица, которая установлена Указом Президента РФ от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

К представляемой справке должны быть приложены: копия договора или иного документа о приобретении права собственности, копии документов об источниках получения средств, за счет которых приобретено имущество по сделке.

Сведения о расходах представляются:

- лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, муниципальными служащими - в подразделение по вопросам государственной службы и кадров Администрации губернатора Пермского края;

- гражданскими служащими - представителю нанимателя (то есть руководителю государственного органа Пермского края или лицу, замещающему государственную должность Пермского края, осуществляющему полномочия

нанимателя гражданского служащего от имени Пермского края[3]).

Представленные сведения о расходах ***размещаются в сети Интернет на официальных сайтах*** государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом для федеральных государственных гражданских служащих.

3. В статье 5 законопроекта регламентируется ***порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами*** должностных лиц, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Порядком предусмотрено, что такое решение принимается ***губернатором Пермского края либо уполномоченным им должностным лицом*** в течение одного месяца со дня поступления информации, являющейся основанием для принятия решения об осуществления контроля за расходами указанных лиц.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 230-ФЗ законопроектом установлено, что основанием для принятия данного решения является достаточная информация о том, что должностным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми совершена крупная сделка. Данная информация может быть представлена отдельными субъектами в порядке, которые определены Федеральным законом № 230-ФЗ.

О принятом решении губернатор Пермского края (уполномоченное им должностное лицо) уведомляет должностное лицо, если решение о контроле за расходами принято в его отношении или в отношении члена его семьи, а также представителя нанимателя либо государственный орган Пермского края, на который возлагаются функции по контролю за расходами в отношении соответствующих лиц.

4. В статье 6 законопроекта определяются ***органы и должностные лица, осуществляющие контроль за расходами*** соответствующих должностных лиц и членов их семей:

- Контроль за расходами гражданских служащих Пермского края и членов их семей возлагается на представителя нанимателя. При этом в законопроекте установлено, что по решению губернатора Пермского края или уполномоченного им должностного лица контроль за расходами гражданских служащих Пермского края и членов их семей вправе осуществлять Администрация губернатора Пермского края.
- Контроль за расходами в отношении лиц, замещающих государственные должности края, муниципальные должности, муниципальных служащих, а также членов их семей предлагается централизовать в Администрации губернатора Пермского края (в подразделении по вопросам государственной службы и кадров).

Полагаем, что данное предложение основано на установленном

[3] Либо уполномоченного путем издания соответствующего правового акта представителя указанных руководителя или лица, замещающего государственную должность края (ст. 2 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края»).

полномочии губернатора Пермского края по принятию решения об осуществлении контроля в отношении данных лиц. Кроме этого, в соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона № 230-ФЗ контроль за расходами осуществляют государственный орган субъекта РФ (подразделение государственного органа либо должностное лицо указанного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), определяемый (определяемые) законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ. Таким образом, федеральный закон не предусмотрел полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц) в части осуществления контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих.

При осуществлении контроля за расходами должностное лицо обязано представить соответствующие сведения о расходах по установленной форме в течение 15 рабочих дней с даты их истребования.

Следует отметить, что сам порядок осуществления контроля за расходами должностных лиц и членов их семей не входит в сферу регулирования данного законопроекта, поскольку данная процедура урегулирована Федеральным законом № 230-ФЗ, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Законопроектом установлено, что должностные лица представляют сведения о расходах в установленном порядке ***в двухмесячный срок*** со дня вступления в силу закона в отношении сделок, совершенных в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2012 года.

Полагаем, что принятие предлагаемого закона края **актуально** и **повлечет положительные последствия,** связанные с формированием в Пермском крае правовой основы для осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, муниципальные должности, государственных гражданских и муниципальных служащих, а также членов их семей доходам указанных лиц как одного из механизмов противодействия коррупции.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса М.Ю.Кужельная

Суворова
217 75 83