



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края"

(внесен губернатором края)

06.03.2009

№ 82

Представленный законопроект направлен на урегулирование правоотношений в сфере государственной охраны, использования, популяризации и сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации, установленными Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Рассмотрение данного законопроекта входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края согласно полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным подпунктом 15 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения:

1. Понятие «историко-культурный опорный план», данное в п. 2 части 1 ст. 2 проекта, является сложным и, по-нашему мнению, может вызвать неоднозначное толкование при применении его на практике, в связи с этим предлагаем его уточнить.

П. 4 части 1 ст. 2 проекта в соответствии с содержанием охранного обязательства, установленным п. 5 ст. 55 Федерального закона № 73-ФЗ, после слов «сохранению объекта культурного наследия» дополнить словами «а также условиям доступа к нему граждан, порядку и срокам проведения реставрационных, ремонтных и иных работ по его сохранению».

Часть 2 ст. 2 проекта предлагаем уточнить, изложив ее в следующей редакции:

«2. Иные понятия и термины, применяемые в настоящем Законе, используются в значениях, определённых в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)

народов Российской Федерации.».

2. В п. 3 ст. 6 законопроекта в соответствии со ст. 15 Федерального закона № 73-ФЗ, а также в связи с тем, что порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального или муниципального значения в реестр определяется законом субъекта (п. 9 ст. 18 указанного федерального закона), слова «реестр в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» следует заменить словами «единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр) в порядке, установленном настоящим Законом;».

П. 5 ст. 6 проекта после слова «утверждение» следует дополнить словом «порядка».

В соответствии с п. 2 ст. 9.2 Федерального закона № 73-ФЗ, а также согласно постановлению Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ» в п. 6 ст. 6 проекта слова «установление порядка формирования, финансирования и реализации региональных целевых программ» следует заменить словами «разработка, принятие и реализация долгосрочных целевых программ».

Пункт 8 ст. 6 после слов «определения размера оплаты» следует дополнить словами «государственной» в соответствии с понятием, данным в ст. 28 Федерального закона № 73-ФЗ.

Согласно предоставленным органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиям, установленным статьей 9.2 Федерального закона № 73-ФЗ (см. п. 5), а также в соответствии со ст. 14 законопроекта, ст. 6 предлагаем дополнить п. 9 следующего содержания:

«9) принятие решения об изменении категории историко-культурного значения объекта культурного наследия регионального значения;», изменив при этом нумерацию пунктов 9-15 статьи 6 проекта на 10-16 соответственно.

Пункт 9 ст. 6 предлагаем дополнить словами «в порядке, установленном настоящим Законом».

Кроме того, предлагаем перечень полномочий Правительства Пермского края, предусмотренный ст. 10 законопроекта, расширить, дополнив ст. 6 предпоследним пунктом следующего содержания:

«установление размера и порядка выплаты компенсации физическим и юридическим лицам, являющимся собственниками объектов культурного наследия регионального значения, включенных в реестр, либо пользующимися ими на основании договора безвозмездного пользования и производящим за счет собственных средств работы по их сохранению в соответствии с федеральным законодательством».

3. Согласно ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия осуществляется в том числе и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Федерации.

Однако в представленном законопроекте не определена компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего государственный контроль в данной сфере. Статья 7 носит отсылочный характер, по существу не определяет полномочия данного органа в Законе.

4. Статьей 8 законопроекта на государственный орган по охране объектов культурного наследия возлагается возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях в **отношении объектов культурного наследия регионального значения**, в то время как к административной ответственности могут привлекаться юридические и должностные лица, совершившие правонарушение, но не объекты культурного наследия, т.е. исходя из смысла данной статьи, отвечать за правонарушение будет сам объект культурного наследия.

Кроме того, Законом Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» не предусмотрено ответственности за нарушение требований сохранения и использования и охраны объектов культурного наследия регионального значения, их территорий и зон их охраны, следовательно, предлагаемая законопроектом норма не будет исполняться до внесения соответствующих изменений в указанный Закон Пермского края.

В связи с изложенным предлагаем либо исключить ст. 8 проекта, либо уточнить её содержание, указав субъект и объект административных правонарушений со ссылкой на Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях».

5. В ст. 9 следует исключить абзацы второй, четвертый и пятый, а также части 4, поскольку они не соответствуют подпункту 15 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 1-2 ст. 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ часть 2 ст. 9 проекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Финансирование мероприятий по осуществлению переданных Российской Федерацией органам государственной власти Пермского края полномочий в отношении объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций бюджету Пермского края.»

6. Статьей 14 Федерального закона № 73-ФЗ предусматриваются льготы по арендной плате физическим и юридическим лицам, владеющим на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, вложившим свои средства в работы по сохранению этого объекта. Однако в законопроекте данная льгота не обозначена, в связи с этим предлагаем ст. 10 законопроекта дополнить частью 1 следующего содержания:

«1. Физическое или юридическое лицо, владеющее на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности Пермского края, вложившее собственные средства в работы по сохранению объекта культурного наследия и обеспечившее их выполнение в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом и настоящим Законом, имеет право на льготную арендную плату. Установление льготной арендной платы и ее размеры определяются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.», при этом содержание ст. 10 проекта считать частью 2 этой статьи.

6. В п. 4 части 1 ст. 12 проекта слова «а также их фотофиксации» заменить словами «а также подготовке фотографических изображений объекта;» (см. п. 10 ст. 17 Федерального закона № 73-ФЗ).

7. Части 1 и 3 ст. 13 законопроекта носят отсылочный характер. Однако Федеральным законом № 73-ФЗ установлено, что порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в реестр определяется **законом субъекта Российской Федерации** (п. 9 ст. 18).

С целью исполнения указанной нормы федерального закона части 1 и 3 ст. 13 предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Объект культурного наследия регионального значения включается в реестр по представлению Правительства Пермского края на основании принятого им решения о включении объектов культурного наследия регионального значения в реестр.

Объект культурного наследия местного (муниципального) значения включается в реестр по представлению Правительства Пермского края на основании принятого им и согласованного с органами местного самоуправления решения о включении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в реестр.

2. Принятие решения Правительством Пермского края о включении объекта культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения в реестр осуществляется по представлению государственного органа охраны объектов культурного наследия Пермского края и на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы. Представление государственного органа охраны объектов культурного наследия Пермского края о включении объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в реестр подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится соответствующий объект культурного наследия.

Решение о включении выявленного объекта культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения в реестр либо об отказе включить такой объект принимается Правительством Пермского края в срок не более одного года со дня поступления документов, предусмотренных федеральным законом, в государственный орган охраны объектов культурного наследия Пермского края, в отношении объектов

культурного наследия местного (муниципального) значения решение принимается по согласованию с органами местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится соответствующий объект культурного наследия.». При этом части 2, 5 ст. 13 проекта считать частями 3, 4.

Часть 4 следует исключить, поскольку Федеральным законом № 73-ФЗ (ст. 18) не предусмотрено включение в реестр объектов культурного наследия местного (муниципального) значения без согласования с органами местного самоуправления.

8. Предлагаем ст. 14 проекта дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Сведения об изменении категории историко-культурного значения объекта культурного наследия регионального значения направляются государственным органом охраны объектов культурного наследия Пермского края в федеральный орган охраны объектов культурного наследия для внесения соответствующих изменений в реестр.».

9. Статья 15 проекта нуждается в доработке, так как субъект Российской Федерации не вправе своим законом регулировать деятельность Правительства Российской Федерации и федеральных органов.

10. В части 1 ст. 16 законопроекта предусматривается, что установка надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения осуществляется собственниками объектов, а также за счет средств бюджета Пермского края. По-нашему мнению, следует уточнить, в каких случаях надписи устанавливаются за счет средств бюджета Пермского края.

Кроме того, считаем необходимым дополнить часть 1 ст. 16 словами «не позднее, чем в шестимесячный срок со дня включения объекта в реестр.».

11. Часть 3 ст. 20 проекта следует привести в соответствие с п. 2 ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ, исключив из неё слова «оформленного в письменном виде».

12. Статью 19 дополнить следующим предложением:

«В решении об ограничении или запрете движения транспортных средств предусматриваются сроки и иные условия ограничения и запрета движения транспортных средств.».

13. Части 1 и 3 ст. 21 следует исключить, по основаниям, указанным в п. 5 настоящего заключения.

Пунктом 2 ст. 47 Федерального закона № 73-ФЗ установлено, что решение о воссоздании утраченного объекта культурного наследия за счет средств федерального бюджета принимается Правительством Российской Федерации. Учитывая данное положение федерального закона, предлагаем в части 2 ст. 21 проекта слова «за счет средств краевого бюджета принимается Законодательным Собранием Пермского края» заменить словами «в случае финансирования работ из краевого бюджета принимается Правительством Пермского края».

14. Федеральным законом № 73-ФЗ не предусмотрена возможность передачи объекта культурного наследия в хозяйственное ведение или

оперативное управление (см. главы IX – X Федерального закона). В связи с этим считаем, что ст. 22 проекта следует исключить.

15. Часть 1 ст. 23 проекта, устанавливая полномочия Правительства Российской Федерации, нарушает пределы компетенции субъекта Российской Федерации. В связи с этим предлагаем изложить её в следующей редакции:

«1. Представление федерального органа охраны объектов культурного наследия о порядке организации историко-культурного заповедника федерального значения, его границы и режим его содержания согласовывается Правительством Пермского края.»

В части 2 ст. 23 слово «решением» следует заменить словами «нормативным правовым актом».

16. В части 1 ст. 25 исключить слова «и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2008 года», поскольку, по-нашему мнению, нет необходимости в придании данному закону обратной силы.

Абзац первый части 2 ст. 25 изложить в редакции:

«2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу:».

По проекту закона имеются редакционные замечания, которые будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 3 класса

О.П.Ходорова