



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСЧ ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

8.05.2013 № 1-14/284

на № 07/778-13 от 10.04.2013г.

О направлении заключения

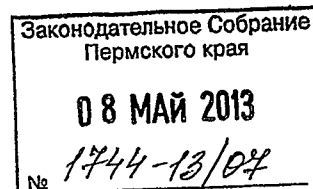
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»
(внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края)

« 07 » мая 2013 г.

№ 21

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Вносимые законопроектом изменения в формирование дорожного фонда Пермского края разработаны, как указано в пояснительной записке к законопроекту, в *«целях аналогичного с федеральным принципа администрирования реально поступающих в дорожный фонд Пермского края доходов»*.

Законопроектом предлагается при определении общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края учитывать прогнозируемый объем дополнительно ещё от трех видов неналоговых доходов бюджета Пермского края (в том числе и от *«платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»*), что КСП ПК считает возможным, ведь данные неналоговые доходы в сумме 39,6 млн. руб. были учтены изначально при формировании на 2013-2015 годы дорожного фонда Пермского края в составе *«доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Пермского края»* (код 1 11 09032 02 0000 120). В соответствии же с Приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации...» должны отдельно учитываться *«поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации»* по коду 000 1 16 37020 02 0000 140. Таким образом, согласно требованиям законодательства необходимо отдельно учитывать вышеуказанные доходные источники по кодам бюджетной классификации, в связи с чем, они должны быть отражены и в Приложении 2 «Главные администраторы доходов краевого бюджета» к Закону Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

2. Порядок формирования (и корректировки) объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, предусмотренный ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, существенно отличается от порядка формирования объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края. Однако, по аналогии с установленными порядками формирования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда и дорожного фонда некоторых других субъектов РФ, возможно предусмотреть в источниках формирования дорожного фонда Пермского края суммы от денежных средств, поступающих в бюджет Пермского края от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Пермского края, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров, так как реальные поступления в доходную часть бюджета Пермского края по ним имеются и администрирование доходов по ним производится.

Справочно:

По данным Министерства транспорта и связи Пермского края (СЭД-44-01-14-17 от 16.04.2013) «В период с 2010 по 2012 год с подрядчиков удержано неустоек за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам на реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт дорожных объектов 118 405,6 тыс. руб., из них в 2010 году - 84 708,6 тыс. руб., в 2011 году - 19 082,1 тыс. руб., в 2012 - 14 614,9 тыс. руб.»

3. При формировании дорожного фонда Пермского края возможно учитывать и другие доходные источники, в частности, плату по соглашениям об установлении частных (или публичных) сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, но, по мнению КСП ПК, считаем в настоящее время это не целесообразным. К тому же, бюджетные ассигнования дорожного фонда благодаря федеральному и, соответственно, региональному законодательству оказались более защищенными по сравнению с другими расходами, в том числе и по сравнению со социально значимыми расходами. Так, в целях сбалансированности бюджета при необходимости сокращения бюджетных расходов, не допускается сокращение расходов дорожного фонда по аналогии с другими расходами.

4. Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета. Между тем, общий объем дорожного фонда Пермского края в последующие годы может измениться, что связано, в первую очередь, с возможным, начиная с 2015 года, увеличением объемов взимания как платы с владельцев или пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы, при проезде по автомобильным дорогам общего пользования, так и штрафов за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов, в связи с введением в эксплуатацию 2-х пунктов весового контроля на автомобильных дорогах «Пермь – Березники» (в Добрянском районе) и «Кунгур – Соликамск» (в Усольском районе). К тому же, в «Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Про-

грамму автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» включены дополнительно объекты по реконструкции ещё шести участков региональных автодорог с устройством стационарных или передвижных пунктов весового контроля, что после введения их в эксплуатацию позволит увеличить взимание вышеуказанных неналоговых доходов.

Согласно представленному к законопроекту финансово-экономическому обоснованию, предлагаемые к включению для формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда источники характеризуются следующими суммами.

1). Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжёловесных и (или) крупногабаритных грузов - 39 620,0 тыс. руб. ежегодно, а начиная с 2015 года дополнительно - 91 601,3 тыс. руб.

В проекте Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», принятого Законодательным Собранием Пермского края 18.04.2013 года в первом чтении (далее - проект закона о внесении изменений в бюджет), отражено данное увеличение объемов дорожного фонда на 2015 год на 91 601,3 тыс. руб., но оно вызвано не рассматриваемым законопроектом, а связано, как уже было ранее отмечено, с установкой пунктов весового контроля.

2). Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжёловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, начиная с 2015 года - 69 984,0 тыс. руб.; в проекте закона о внесении изменений в бюджет на эту сумму не увеличены расходы дорожного фонда 2015 года;

3). Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края - 260,4 тыс. руб. ежегодно.

5. Статью 2 возможно дополнить, указав, что настоящий Закон до 01 января 2014 года применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и утверждении бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Вывод:

законопроект рекомендуется для принятия в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов