



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае"

07.05.2013

№ 69

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.04.2013 № 1223-13/07 на основе материалов, поступивших с письмом группы депутатов Законодательного Собрания Пермского края от 09.04.2013 № исх.8/13.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предусматривает внесение изменений в закон Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» в части **дополнения источников формирования** дорожного фонда Пермского края новыми видами поступлений, а именно:

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края;

штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края.

Актуальность представленного законопроекта обусловлена возможностью расширения источников формирования дорожного фонда и увеличения прогнозируемого объема фонда.

Дорожный фонд Пермского края формируется с 1 января 2012 года в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.¹

¹ Статья 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В 2011 году² Бюджетный кодекс РФ дополнен новой статьёй 179.4 «Дорожные фонды», устанавливающей правовые основы создания дорожных фондов разных уровней бюджетной системы Российской Федерации – Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

Дорожный фонд субъекта Российской Федерации создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации); порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Пермском крае дорожный фонд сформирован в соответствии с законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Пермского края на 2013 год утверждены в объеме 8 146,5 млн. рублей, или 8,6% от общего объема расходов бюджета Пермского края на соответствующий год.³

Основными источниками формирования дорожного фонда Пермского края на 2013 год определены доходы от акцизов на автомобильное топливо (74,1% от общего объема дорожного фонда) и транспортный налог (более 21,5% от общего объема дорожного фонда).

Также в составе источников формирования дорожного фонда Пермского края на 2013 год определены другие виды доходов (4,4% от общего объема дорожного фонда), а именно:

доходы от эксплуатации и пользования имуществом автомобильных дорог, находящихся в собственности Пермского края;

государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

доходы от передачи средств по соглашению с КГУБ «Управление автомобильных дорог и транспорта»;

плановый перенос средств с 2012 года на 2013 год.

Следует отметить, что Бюджетным кодексом РФ предусмотрены в составе источников формирования дорожного фонда субъекта РФ иные поступления в бюджет субъекта РФ, утвержденные законом субъекта РФ о создании дорожного фонда субъекта РФ.

² Федеральный Закон от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

³ Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Представленный проект закона расширяет перечень источников формирования дорожного фонда Пермского края по аналогии с видами доходов, формирующими Федеральный дорожный фонд.

Формирование Федерального дорожного фонда происходит за счет отдельных видов доходов федерального бюджета, в том числе от:

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения;

штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

Добавление трех видов доходов в источники формирования дорожного фонда Пермского края связано с вводом в эксплуатацию пунктов весового контроля на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в соответствии с перечнем объектов, включенным в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства⁴.

Строительство пунктов весового контроля позволит осуществлять полный контроль за движением большегрузного автомобильного транспорта, имеющего сверхнормативные параметры, обеспечивать определение ущерба автомобильным дорогам, нанесенного тяжеловесными автотранспортными средствами, а также взыскивать с перевозчиков штрафные санкции за указанные нарушения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту ввод в эксплуатацию двух пунктов весового контроля запланирован в 2015 году. Начиная с 2015 года, дополнительно планируется поступление в краевой бюджет средств от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в объеме **91 601,3** тыс. рублей

Указанные средства предусмотрены на 2015 год в проекте закона о внесении изменений в бюджет Пермского края на 2013-2015 годы, принятом в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края в апреле текущего года.

При проведении анализа представленного проекта закона выявлено следующее замечание.

Предлагаемые законопроектом виды доходов в качестве источников

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 16.11.2012 № 1302-п «Об утверждении краевой инвестиционной Программы автодорожного строительства пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

формирования дорожного фонда не соответствуют наименованиям кодов видов доходов по бюджетной классификации⁵.

Так, в проекте закона одним из источников предлагается «плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам...», а согласно бюджетной классификации – «поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам...».

В законопроекте указаны «штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов...»; а по бюджетной классификации – «денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов...».

Таким образом, принятие проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с увеличением объема дорожного фонда, в том числе за счет ввода пунктов весового контроля, а также с ростом расходов, направляемых на финансирование дорожного хозяйства региона.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Нурмехаметова
217 76 32

⁵ Приложение 1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным Приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171Н