ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам"

(внесен губернатором Пермского края)

07.05.2013 **№ 149**

Представленный законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - Федеральный закон № 230-ФЗ).

Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с подпунктами «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ субъекты Российской Федерации своими законами и иными нормативными правовыми актами устанавливают перечень должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, а также перечень должностей муниципальной службы, замещение которых влечет контроль за расходами этих лиц. Перечень должностей муниципальной службы устанавливается не только законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, но и муниципальными нормативными правовыми актами.

Содержание подпунктов «в» и «г» пункта 1 части 1 статьи 1 проекта в совокупности с содержанием частей 1 и 2 статьи 2, определяющие круг лиц, в отношении которых устанавливается контроль за их расходами и расходами супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, не соответствует требованиям Федерального закона № 230-ФЗ, так как предлагаемая в них альтернатива об отнесении должностей к высшей или главной группе должностей государственной гражданской службы Пермского края, муниципальной службы либо включении в соответствующие перечни должностей, связанных с коррупционными рисками, при назначении на которые и при замещении которых установлена обязанность представлять сведения о своих доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера, является по сути правовой неопределенностью и устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

В связи с этим части 1 и 2 статьи 2 проекта закона следует привести в соответствие с подпунктами «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ, установив перечни должностей государственной гражданской службы Пермского края и муниципальной службы Пермского края, замещение которых связано с осуществлением контроля за расходами.

В связи с этим в части 1 статьи 2 проекта закона слова «относятся к высшей или главной группе должностей государственной гражданской службы Пермского края и (или)» предлагаем исключить ;

в части 2 этой же статьи исключить слова «отнесены к высшей или главной группе должностей и (или)».

Кроме того, учитывая положения пункта 2 части 1 статьи 1 проекта, в частях 1 и 2 слова «супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» следует заменить словами «членов семьи».

2. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ абзац первый части 1 статьи 3 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки (далее - крупная сделка), и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.».

Абзацем вторым части 1 по существу предлагается установить нормы, относящиеся к сфере гражданских правоотношений, законодательное регулирование которых в соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации находится в исключительном ведении Российской Федерации. В связи с этим предлагаем абзац второй части 1 статьи 2 проекта исключить.

3. В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ сведения о расходах представляются в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, нормативными актами Банка России, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и локальными нормативными актами государственной корпорации, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов.

Согласно части 1.1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Таким образом, исходя из вышеуказанных норм федеральных законов, субъект Российской Федерации вправе определять порядок, включая формы представления сведений о расходах только в отношении лиц, замещающих (занимающих) государственные должности субъектов Российской Федерации, и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации. Порядок представления сведений о расходах лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливается муниципальными нормативными правовыми актами, а в отношении муниципальных служащих применяется порядок и формы, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного части 1, 2, 3 и 4 статьи 4 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Сведения, указанные в части 1 статьи 3, представляются лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в подпунктах «а» и «в» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, в срок до 30 апреля года, следующего за отчетным в соответствии с формой справки согласно приложения к настоящему Закону.

2. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в подпункте «а» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, представляет сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи в подразделение по вопросам государственной службы и кадров Администрации губернатора Пермского края.

3. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в подпункте «в» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, представляет сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи представителю нанимателя.

4. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанную в подпункте «б» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, представляет сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи в порядке и по форме, установленной муниципальными нормативными правовыми актами.

5. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанную в подпункте «г» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, представляет сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи в соответствии с частью 1.1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации.».

Часть 5 проекта закона считать соответственно частью 6 статьи 4 проекта закона.

4. С целью приведения части 1 статьи 5 проекта закона в соответствие с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 230-ФЗ, согласно которой высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо уполномоченное им должностное лицо) принимает решение об осуществлении контроля за расходами, предлагаем изложить ее в следующей редакции:

«1. При наличии представленной в соответствии с федеральным законом достаточной информации о том, что лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, членами его семьи совершена крупная сделка, губернатором Пермского края либо уполномоченным им должностным лицом принимается решение об осуществлении контроля за расходами данных лиц, а также за расходами их членов семьи».

Исходя из этого, с учетом норм частей 1 и 3 статьи 4 Федерального закона № 230-ФЗ предлагаем часть 2 статьи 5 проекта закона изложить в следующей редакции:

«2. Губернатор Пермского края либо уполномоченное им должностное лицо в течение 30 дней со дня регистрации информации, являющейся основанием для принятия решения о контроле за расходами, рассматривает ее и уведомляет лиц (органы, организации), указанных в части 1 статьи 4 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от которых поступила информация о принятом решении.».

Часть 3 статьи 5 предлагаем изложить в редакции, соответствующей содержанию части 3 статьи 6 и части 1 статьи 7 Федерального закона № 230-ФЗ:

«3. Органы государственной власти Пермского края, указанные в статье 6 настоящего Закона, не позднее чем через два рабочих дня со дня получения от губернатора Пермского края либо уполномоченного им должностного лица решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанную в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, члена его семьи обязаны уведомить данное лицо в письменной форме о принятом решении и о необходимости представить сведения, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 4 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».».

5. Из статьи 6 проекта закона предлагаем исключить части 3 и 4, так как часть 3 противоречит части 2 этой же статьи и является по сути правовой неопределенностью, что устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения;

положения части 4 учитываются в предложенной настоящим заключением редакцией по части 3 статьи 5 проекта.

6. Из названия приложения к проекту закона следует исключить слова «лица, замещающего муниципальную должность в муниципальном образовании Пермского краям», «муниципального служащего в Пермском крае», а также номер приложения, поскольку оно одно.

Редакционные замечания и предложения по тексту законопроекта будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса О.П.Ходорова

Собянина
217 75 79