



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края в сфере дорожной деятельности»

15.09.2014

№ 147-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.09.2014 № 2534-14/07 на основе законопроекта, представленного с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 05.09.2014 № СЭД-01-61-1207.

Представленным законопроектом предлагается внесение следующих изменений в законодательство Пермского края в сфере дорожной деятельности.

1. Внесение изменения в ч.2 ст. 12 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК (ред. от 12.03.2014) «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон Пермского края № 326-ПК) в части **уточнения требований**, предъявляемых для получения *специального разрешения* для движения по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

2. Внесение изменений в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК (ред. от 12.03.2014) «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 859-ПК) в части:

- **дополнения определения** дорожного фонда такой целью использования средств дорожного фонда как *капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов*;

- **изменения размера средств** дорожного фонда Пермского края, которые могут направляться на предоставление субсидий на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения *административного центра* Пермского края (вместо установленного размера 3% общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края предлагается редакция «*в размере не более 5% процентов*»);

- **исключения конкретного срока** действия (*на 2014 год*) направления расходования средств дорожного фонда Пермского края в размере 5% на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных

дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края.

Норма о том, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на 2014 год предусматривает предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, в размере не более 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края была включена Законом Пермского края от 12.03.2014 № 305-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере дорожной деятельности» в Закон № 859-ПК в качестве «пилотного» проекта.

Оценивая **актуальность** представленного проекта закона необходимо отметить следующее.

1. Действующей редакцией Закона Пермского края № 326-ПК предусматривается, что движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и(или) крупногабаритных грузов, допускается при наличии *специального разрешения*, выдаваемого в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Законом Пермского края № 326-ПК.

Так, в соответствии с нормами федерального и краевого законодательства для получения специального разрешения требуется:

- 1) согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и(или) крупногабаритных грузов;
- 2) возмещение владельцем транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, вреда, причиняемого таким транспортным средством.

Федеральным законом от 03.02.2014 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» перечень вышеназванных требований для получения специального разрешения, установленный Федеральным законом № 257-ФЗ, был дополнен пунктом о **наличии уведомления** о включении транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории, а также о соответствии субъекта транспортной инфраструктуры или перевозчика требованиям в области транспортной безопасности.

2. В соответствии со ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации *дорожный фонд* - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных

дорог общего пользования, а также **капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.**

Аналогичное содержание понятия дорожного фонда предполагается закрепить в Законе № 859-ПК.

Таким образом, принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением краевого законодательства в сфере дорожной деятельности и дорожных фондов в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В качестве **проблемных моментов** проекта закона отметим следующие.

1. При внесении изменений в Закон Пермского края № 859-ПК¹ в части установления нормы о том, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на 2014 год предусматривает предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, в размере не более 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, в пояснительной записке к законопроекту говорилось о том, что эффективность данного мероприятия («пилотного проекта») и необходимость его последующего продолжения планируется оценить по итогам реализации данного направления в 2014 году.

В то же время, в материалах к законопроекту не приводится соответствующего анализа и обоснования продления действия данной нормы на неопределённый срок.

2. Также в пояснительной записке к законопроекту не содержится обоснования необходимости *изменения размера* средств дорожного фонда, которые могут быть направлены на предоставление субсидий на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения *административного центра* Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

¹ Закон Пермского края от 12.03.2014 № 305-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере дорожной деятельности»